

[AS INTRODUCED IN THE NATIONAL ASSEMBLY]

A
Bill

Further to amend the Pakistan Penal Code, 1860

WHEREAS it is expedient further to amend the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860) and Code of Criminal Procedure Code, 1898 (Act V of 1898), for the purposes hereinafter appearing;

It is hereby enacted as follow:-

1. **Short title and commencement.** - (1) This Act may be called the Criminal Law (Amendment) Act, 2026.

(2) It shall come into force at once.

2. **Amendment of section 462A, Act XLV of 1860.**- In the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860), hereinafter referred to as "the said Act", in section 462A,-

- (i) in clause (a), after the word "facilities", occurring for the first time, the expression "or by any other means of transportation through land, sea or air" shall be inserted;
- (ii) in clause (b), after the word "products", the words "refining and" shall be inserted;
- (iii) in clause (e), after the word "in", the expression "refining, processing," shall be inserted;
- (iv) in clause (h), after the expression "products", the expression "other inflammable petroleum products derived from crude oil", shall be inserted;
- (v) for clause (j), the following shall be substituted, namely:-

"(j) "tampering" means directly, indirectly, physically or remotely interfering, or creating hindrance in flow, metering, monitoring, control, security, surveillance or regulation of petroleum, by unauthorized entry into metering system or transmission and distribution lines either by breaking the seals or damaging or destructing the same or by any other means including cyber attack or any other electronic or digital means used to interfere in information land communication technology system."; and
- (vi) for clause (1), the following shall be substituted, namely:-

"(1) "transportation" means an activity of transporting petroleum and its products through pipelines and associated facilities or by any other means of transportation through land, sea or air."

3. **Amendment of section 462B, Act XLV of 1860, —** In the Act, in section 462B.

(i) in sub-section (1),-

(a) after the words "tampering", occurring for the second time, the words and commas

2

"directly, indirectly, physically or remotely" shall be inserted; and
(b) the word "main" shall be omitted; and

(ii) in sub-section (2),-

(a) after the word "who", the words and comas "directly, indirectly, physically or remotely" shall be inserted;

(b) (b) in clause (a), the word "or" shall be omitted;

(c) (c) in clause (b), for the coma, at the end of, a semicolon and word "or" shall be substituted;

(d) for the word "ten", the word "thirty" shall be substituted.

4. Substitution of section 462C, Act XLV of 1860.— In the Act, for the section 462C, the following shall be substituted, namely:-

"462C. Dealing in stolen petroleum.- (1) Whoever directly or indirectly receives, retains, stores, transports, sells or purchases petroleum, stolen from any facility, installation, pipeline of petroleum or from any other means of transportation of petroleum is said to commit the offence of dealing in stolen petroleum and shall be punished with rigorous imprisonment which may extend to fourteen years but shall not be less than seven years and with fine which may extend to three million Rupees.

(2) Any person who directly or indirectly attempts, aids, abets, counsels or the commission of any offence under sub-section (1) shall be punishable with the same punishment provided for the offence.

(3) Any vehicle, equipment, tools, or other property used in commission of any offence under sub-section (1) shall be forfeited.

(4) The provisions of sub-sections (1), (2) and (3) shall be in addition to, and not in derogation of, any law for the time being in force."

5. Amendment of Section 462F, Act XLV of 1860.— In the Act, for section 462F, the following shall be substituted, namely:-

"462F. Damaging or distracting the transmission or transportation lines, etc.-

Any person who damages or destructs any transmission or transportation lines or any other means of transportation by an act of subversion by explosive material or in any other manner so as to disrupt the supply of petroleum shall be punished with imprisonment which may extend to fourteen years but shall not be less than ten years.

with fine which shall not be less than three million Rupees”.

6. Amendment of Schedule II, Act V of 1898.— In the Code of Criminal Procedure, 1898 (V of 1898), in Schedule II, in column (1) for the entries relating to section 462B, 462C, and 462F and the corresponding entries relating thereto in columns (2) to (8), the following shall be substituted, namely:

1	2	3	4	5	6	7	8
462B	Tampering with petroleum pipelines, etc.	May arrest without warrant.	Warrant	Not bailable	Not Compoundable	Rigorous imprisonment which may extend to seven years and fine upto 30 million rupees.	Court of Sessions.
462C	Dealing in stolen petroleum.	Ditto	Ditto	Ditto	Ditto	Rigorous imprisonment which may extend to 14 years but shall not be less than 7 years and with fine which may extend to 3 million rupees.	Court of Sessions.
462F	Damaging or destructing the transmission or transportation on lines, etc.	Ditto	Ditto	Ditto	Ditto	Imprisonment with imprisonment for a term which may extend to 10 years but shall not be less than 7 years, and with fine which shall not be less than 3 million rupees.	Court of Sessions.

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

International and national studies show growing trend of terrorist attacks on petroleum refineries, installations, storage facilities, and pipelines infrastructure. Recent international research has classified South East Asia as vulnerable being potential target of terrorists. There is credible evidence of a nexus between the oil mafia and terrorists. The illegal proceeds from the crime of oil pilferage and petroleum theft committed by the oil mafia are laundered and used for terror financing.

Until recently, crude oil, high speed diesel and refined petroleum were being transported through these pipelines. Motor Gasoline (Mogas) has now been added and will be transported through the pipeline system. Motor gasoline is extremely volatile, highly inflammable, toxic and explosive. The slightest intrusion into the pipeline system transporting mogas will have disastrous ramifications of catastrophic proportions endangering lives and properties of people dwelling in surrounding areas. An interruption in supply of petroleum will severely affect the national economy and the defence needs.

Pakistan's national pipeline network is vulnerable to both physical and cyberattacks, therefore, the existing provisions in the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860) and Code of Criminal Procedure Codes, 1898 (Act V of 1898, require to be extended to oil refineries, petroleum storage facilities, and petroleum pipelines etc., as well as to the acts of dealing in stolen petroleum.

Even otherwise, the proposed amendments are required to be incorporated, in order to fulfil our international commitments:

- a) UN Security Council Resolution 2341 (2017), calls on Member States to address the danger of terrorist attacks against critical measures in developing national strategies and policies, in addition to other relevant resolutions; and
- b) UN Resolution No. 1373 (2001) that all States shall classify terrorist acts as serious criminal offences in domestic laws and regulations, and calls upon all Member States to ensure that they have established criminal responsibility for terrorist attacks intended to destroy or disable critical infrastructure, as well as the planning of, training for, and financing of and logistical support for such attacks.

Terrorist attacks around the world have demonstrated that petroleum refineries, storage facilities and pipeline infrastructure are "soft" targets are more vulnerable than ever, which require states to develop action plans and programs.

This Bill aims to achieve the aforesaid objectives.


(Syed Mohsin Raza Naqvi)
Minister for Interior & Narcotics Control

مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء میں مزید ترمیم

کرنے کا بل

ہر گاہ کہ یہ قرین مصلحت ہے کہ بعد ازیں ظاہر ہونے والی اغراض کے لیے، مجموعہ تعزیرات پاکستان ۱۸۶۰ء (ایکٹ ۳۵ بابت ۱۸۶۰ء) اور مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء (ایکٹ ۵ بابت ۱۸۹۸ء) میں مزید ترمیم کی جائے: بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:-

۱۔ مختصر عنوان اور آغاز نفاذ:- (۱) یہ ایکٹ قانون فوجداری (ترمیمی) ایکٹ ۲۰۲۶ء کے نام سے موسوم کیا جائے گا۔

(۲) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ ایکٹ ۳۵ بابت ۱۸۶۰ء کی، دفعہ ۳۶۲ الف کی ترمیم:- مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء (ایکٹ ۳۵ بابت ۱۸۶۰ء)، میں بعد ازیں جس کا حوالہ ”مذکورہ ایکٹ“ کے طور پر دیا گیا ہے، کی دفعہ ۳۶۲ الف میں،-

(اول) شق (الف) میں، بعد ازاں لفظ ”سہولیات“ پہلی مرتبہ آنے پر، عبارت ”یا زینی“، سمندری یا فضائی ذریعے سے نقل و حمل کے کسی بھی دیگر ذرائع سے شامل کر دیئے جائیں گے؛

(دوم) شق (ب) میں، لفظ ”مصنوعات“ کے بعد، الفاظ ”ریفائننگ اور“ شامل کر دیئے جائیں گے۔

(سوم) شق (ہ) میں، لفظ ”میں“ کے بعد، عبارت ”ریفائننگ“، پروسیسنگ (عمل کاری)؛ شامل کر دیئے جائیں گے۔

(چہارم) شق (ح) میں، عبارت ”مصنوعات“ کے بعد، عبارت ”خام تیل سے نکالی جانے والی دیگر آتش گیر پٹرولیم مصنوعات“، شامل کر دی جائیں گی۔

(پنجم) شق (ی) کو، حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:-

” (ی) ”تحریف کرنا“ سے پٹرولیم کے بہاؤ، میٹرنگ، نگرانی، کنٹرول، سیورٹی، دیکھ بھال یا اس کے رسدی عمل میں میٹرنگ نظام یا ترسیل اور فراہمی لائنوں میں غیر مجاز طریقے سے، براہ راست، بالواسطہ، عملی طور پر یا دور سے مداخلت کرنا، یا اس میں رکاوٹ پیدا کرنا، خواہ مہروں کو توڑ کر یا کسی دیگر طریقے سے مذکورہ کو نقصان پہنچانا یا اس کو تباہ کرنا یا اس کے معلوماتی اور مواصلاتی ٹیکنالوجی کے نظام میں بشمول سائبر ایٹک کر کے یا کسی دیگر الیکٹرانک یا ڈیجیٹل طریقہ کار کو استعمال کر کے مداخلت کرنا، مراد ہے۔“ اور

(ششم) شق (۱) کو، حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:-

” (۱) ”نقل و حمل“ سے پٹرولیم اور اس کی مصنوعات کی نقل و حمل کی کوئی سرگرمی مراد ہے جو پائپ لائنوں اور متعلقہ سہولیات کے ذریعے سے ہو یا زمینی، سمندری یا فضائی ذریعے سے نقل و حمل کے کسی بھی دیگر ذرائع کے توسط سے ہو۔“

۳۔ ایکٹ ۳۵ بابت ۱۸۶۰ کی، دفعہ ۳۶۲ کی ترمیم، ایکٹ میں، دفعہ ۳۶۲ میں،-

(اول) ذیلی دفعہ (۱) میں،-

(الف) الفاظ ”تحریف کرنا“ دوسری مرتبہ آنے کے بعد، الفاظ اور سکتے ”براہ راست، بالواسطہ، عملی طور پر یا دور سے“ شامل کر دیے جائیں گے؛ اور

(ب) لفظ ”مرکزی“ کو حذف کر دیا جائے گا؛ اور

(دوم) ذیلی دفعہ (۲) میں،-

(الف) لفظ ”جو“ کے بعد، الفاظ اور سکتے ”براہ راست، بالواسطہ، عملی طور پر یا دور سے“ شامل کر دیئے جائیں گے؛

(ب) شق (الف) میں، لفظ ”یا“ کو حذف کر دیا جائے گا؛

(ج) شق (ب) میں، آخر میں، سکتے کو، وقفے سے اور لفظ ”یا“ سے تبدیل کر دیا جائے گا؛

(د) لفظ ”دس“ کو لفظ ”تیس“ سے تبدیل کر دیا جائے گا۔

۴۔ ایکٹ ۳۵ بابت ۱۸۶۰ء کی، دفعہ ۳۶۲ ج کی تبدیلی:- ایکٹ میں، دفعہ ۳۶۲ ج کو، حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:-

”۳۶۲ ج۔ چوری شدہ پٹرولیم کا لین دین کرنا:- (۱) جو کوئی بھی شخص بلا واسطہ یا

بالواسطہ طور پر پٹرولیم کی کسی بھی سہولت، تنصیب، پائپ لائن سے یا پٹرولیم کی نقل و حمل کے کسی بھی دیگر ذرائع سے پٹرولیم مواد حاصل کرتا ہے، اس کو اپنی تحویل میں رکھتا ہے، ذخیرہ کرتا ہے، اس کی نقل و حمل کرتا ہے، اس کو فروخت کرتا ہے یا اس کو خریدتا ہے تو کہا جائے گا کہ اس نے چوری کے پٹرولیم کے لین دین کے جرم کا ارتکاب کیا ہے اور قید با مشقت کی سزا مستوجب ہوگا جو چودہ سال تک ہو سکے گی لیکن سات سال سے کم نہ ہوگی اور جرمانہ جو تین ملین روپے تک ہو سکے گا۔

(۲) کوئی بھی شخص جو ذیلی دفعہ (۱) کے تحت بلا واسطہ یا بالواسطہ طور پر کسی بھی جرم کی کوشش کرتا ہے، معاونت کرتا ہے، اعانت کرتا ہے، مشورہ دیتا ہے یا ارتکاب کرتا ہے تو وہ اس جرم کے لیے فراہم کردہ اسی سزا کا مستوجب ہوگا۔

(۳) ذیلی دفعہ (۱) کے تحت کسی بھی جرم کے ارتکاب میں استعمال شدہ کوئی بھی گاڑی، سامان، آلات، یا دیگر املاک ضبط کر لیا جائے گا۔

(۴) ذیلی دفعات (۱)، (۲) اور (۳) کے احکامات فی الوقت نافذ العمل کسی بھی قانون میں، اضافی ہوں گے، اور اس سے متناقض نہیں ہوں گے۔“

۵۔ ایکٹ ۳۵ بابت ۱۸۶۰ء کی، دفعہ ۳۶۲ و کی ترمیم:- ایکٹ میں، دفعہ ۳۶۲ و کو، حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:-

”۳۶۲و۔ ترسیل یا نقل و حمل لائسوں، وغیرہ کو نقصان پہنچانا یا اس میں رکاوٹ ڈالنا۔

کوئی بھی شخص جو کسی ترسیلی یا رسدی لائسوں یا نقل و حمل کے کسی دیگر ذرائع کو بذریعہ دھماکہ خیز مواد تخریب کاری کے فعل کے ذریعے یا کسی دیگر طریقے سے پٹرولیم کی ترسیل میں تعطل پیدا کرنے کے لیے ان کو نقصان پہنچاتا ہے یا اس میں رکاوٹ ڈالتا ہے تو قید کی سزا کا مستوجب ہوگا جو چودہ سال تک ہو سکے گی، لیکن دس سال سے کم نہ ہوگی بمعہ جرمانہ جو تین ملین روپے سے کم نہ ہوگا۔“

۶۔ ایکٹ ۵ بابت ۱۸۹۸ کے، جدول دوم کی ترمیم:-

(۵ بابت ۱۸۹۸ء) کے، جدول دوم کے، کالم (۱) میں دفعات ۳۶۲ ب، ۳۶۲ ج، اور ۳۶۲ و سے متعلقہ اندراجات اور کالم (۲) تا (۸) میں اُس سے متعلقہ اندراجات کے مدمقابل کو، حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:

۸	۷	۶	۵	۴	۳	۲	۱
سیشن عدالت	قید یا مشقت، جو سات سال تک ہو سکے گی اور ۳۰ ملین روپے تک جرمانہ۔	نا قابل ضمانت	نا قابل ضمانت	وارنٹ	بلا وارنٹ گرفتار کیا جاسکے گا	پٹرولیم پائپ لائسوں، وغیرہ کے ساتھ تخریف کرنا	۳۶۲ ب
سیشن عدالت	قید یا مشقت، جو ۱۳ سال تک ہو سکے گی لیکن ۷ سال سے کم نہ ہوگی اور بمعہ جرمانہ جو ۳ ملین روپے تک ہو سکے گا۔	ایضاً	ایضاً	ایضاً	ایضاً	چوری شدہ پٹرولیم کا لین دین کرنا	۳۶۲ ج
سیشن عدالت	سزائے قید جس کی میعاد ۱۰ سال تک ہو سکے گی لیکن ۷ سال سے کم نہ ہوگی، اور بمعہ جرمانہ جو ۳ ملین روپے سے کم نہ ہوگا۔	ایضاً	ایضاً	ایضاً	ایضاً	ترسیلی یا نقل و حمل لائسوں، وغیرہ کو نقصان پہنچانا یا اس میں رکاوٹ ڈالنا	۳۶۲ و

بیان اغراض و وجوہ

بین الاقوامی اور قومی مطالعات سے ظاہر ہوتا ہے کہ پٹرولیم ریفائنریوں، تنصیبات، ذخیرہ کرنے کی سہولیات اور پائپ لائنوں کے بنیادی ڈھانچے پر دہشت گردی کے حملوں کے رجحان میں اضافہ ہوا ہے۔ حالیہ بین الاقوامی تحقیق کے مطابق جنوبی مشرقی ایشیا، کوڈہشت گردوں کے ممکنہ ہدف کے طور پر غیر محفوظ علاقہ قرار دیا گیا ہے۔ اس امر کے قابل اعتماد شواہد موجود ہیں کہ آئل مافیا اور دہشت گردوں کے درمیان گہرے گٹھ جوڑ ہیں۔ آئل مافیا کی جانب سے ارتکاب کردہ تیل کی چوری اور پٹرولیم کی غیر قانونی نکاسی سے حاصل ہونے والی غیر قانونی آمدنی کو دہشت گردی کی مالی معاونت کے لیے استعمال کیا جاتا ہے۔

کچھ عرصہ قبل تک، ان پائپ لائنوں کے ذریعے سے خام تیل، ہائی اسپید ڈیزل اور ریفائن شدہ پٹرولیم کی ترسیل ہو رہی تھی۔ اب موٹرگیسولین (Mogas) کو بھی اس نظام میں شامل کر لیا گیا ہے اور اس کو بھی پائپ لائنوں کے نظام کے ذریعے ترسیل کیا جائے گا۔ موٹرگیسولین ایک انتہائی آتش گیر، زہریلا اور دھماکہ خیز مواد ہے۔ موٹرگیسولین کی پائپ لائنوں کے نظام میں معمولی سی غلطی بھی قرب و جوار میں رہنے والے رہائشی لوگوں کی جان و مال کے لیے خطرے کا باعث بن سکتی ہے۔ پٹرولیم کی ترسیل میں کسی بھی قسم کی رکاوٹ قومی معیشت اور دفاعی ضروریات پر سنگین اثرات مرتب کرے گی۔

پاکستان کا قومی پائپ لائن نیٹ ورک دونوں عملی اور سائبر حملوں کے خطرات سے دوچار ہے۔ لہذا مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ (ایکٹ ۴۵ بابت ۱۸۶۰) اور مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء (ایکٹ ۵ بابت ۱۸۹۸ء) کے موجودہ احکامات کو تیل کی ریفائنریوں، پٹرولیم مواد ذخیرہ کرنے کی سہولیات اور پٹرولیم پائپ لائنوں وغیرہ کے ساتھ ساتھ چوری شدہ تیل کی لین دین کے افعال تک توسیع دینے کی ضرورت ہے۔

بہر حال، ہمیں یہ مجوزہ ترمیم لازمی طور پر کرنی ہوگی، تاکہ اپنے بین الاقوامی وعدوں کو پورا کیا جاسکے:

(الف) اقوام متحدہ کی سلامتی کونسل کی قرارداد نمبر ۲۳۳۴ (۲۰۱۷)، جو رکن ریاستوں سے اہم تنصیبات کے خلاف دہشت گردی کے حملوں کے خطرے سے نبرد آزما ہونے اور دیگر متعلقہ قراردادوں کے علاوہ، قومی حکمت عملیوں اور پالیسیوں کو فروغ دینے کے اقدامات کرنے کا مطالبہ کرتی ہے؛ اور

(ب) اقوام متحدہ کی قرارداد نمبر ۳۳۷۳ء (۲۰۰۱ء) جو اس امر پر زور دیتی ہے کہ تمام رکن ریاستیں اپنے ملکی قوانین اور ضوابط میں دہشت گردی کی کارروائیوں کو سنگین مجرمانہ جرم قرار دیں، اور یہ رکن ریاستوں سے پر زور مطالبہ کرتی ہے کہ وہ اس امر کو یقینی بنائیں کہ وہ دہشت گردی کے حملوں جن کا مقصد اہم بنیادی ڈھانچے کو تباہ یا اس کو غیر فعال کرنا ہے، اس کے ساتھ ساتھ ایسے حملوں کی منصوبہ بندی، اس کے لیے تربیت اور رسدی معاونت کرنا ہے، کے لیے ان کی مجرمانہ ذمہ داری کا تعین کرے۔

دنیا بھر میں ہونے والے دہشت گردی کے حملوں نے اس امر کو ثابت کیا ہے کہ پٹرولیم ریفرنسز، پٹرولیم مواد ذخیرہ کرنے کی سہولیات اور بنیادی پائپ لائن ڈھانچے پہلے سے کہیں زیادہ ”آسان“ اہداف ہیں، جس کے لیے ریاستوں کو لائحہ عمل اور پروگرام مرتب کرنے کی ضرورت ہے۔

اس بل کا مقصد مذکورہ بالا مقاصد کا حصول ہے۔

(سید محسن رضا نقوی)

وزیر داخلہ و انضباط منشیات