

[As INTRODUCED IN THE NATIONAL ASSEMBLY]

A  
BILL

*to prohibit the giving, taking or demanding dowry.*

**WHEREAS** it is expedient to provide for the prohibit the giving, taking or demanding dowry in the Islamabad Capital Territory and for matters connected therewith or ancillary thereto;

It is hereby enacted as follows: -

**1. Short title, extent and commencement.** - (1) This Bill may be called the Islamabad Capital Territory Dowry Restraint Bill, 2025.

(2) It shall extend to the Islamabad Capital Territory.

(3) It shall come into force at once.

**2. Definitions.** - In this Act, unless there is anything repugnant in the subject or context,-

(a) 'dowry' means money or any other property given before, or after the marriage either directly or indirectly, to the bride by her parents in connection with the marriage but it does not include property which the bride may inherit under the laws of inheritance and succession applicable to her; and

(b) 'marriage' includes betrothal, nikah and rukhsati.

**3. Penalty for giving or taking dowry.** - (1) If any person, after the commencement of this Act, gives or takes or abets the giving or taking of dowry, or enters into an agreement for it thereof, he shall be punishable with imprisonment for a term which shall not be less than five years, and with a fine which shall not be less than two hundred and fifty thousand rupees or the amount of the value of such dowry, whichever is more:

Provided that the Court may, for adequate and special reasons to be recorded in the judgement, impose a sentence of imprisonment for a term of less than five years but not less than one year.

(2) Nothing in sub-section (1) shall apply to, or in relation to, -

(a) gifts which are given at the time of a marriage to the bride (without any demand having been made in that behalf):

Provided that such gifts are entered in a list maintained in accordance with the rules made under this Act; and

(b) presents which are given at the time of a marriage to the bridegroom (without any demand having been made in that behalf):

Provided that such gifts are entered in a list maintained in accordance with the rules under this Act:

Provided further that where such gifts are made by or on behalf of the bride or any person related to the bride, such gifts are of customary nature and the value thereof is not excessive having regard to the financial status of the person by whom, or on whose behalf, such gifts are given.

- 4. Penalty for demanding dowry.** – If any person demands, directly or indirectly, from the parents or other relatives or guardian of a bride any dowry, he shall be punishable with imprisonment for a term which shall not be less than two year, but which may extend to two years and with fine which may extend to two hundred and fifty thousand rupees:

Provided that the Court may, for adequate and special reasons to be mentioned in the judgement, impose a sentence of imprisonment for a term of less than one year but not lesser than eight months.

- 5. Ban on advertisement.** – if any person –

(a) Offers, through any advertisement in any newspaper, periodical, journal or through any other media, any share in his property or of any money or both as a share in any business or other interest as consideration for the marriage of his daughter or any other relative:

(b) Prints or publishes or circulates any advertisement referred to in clause (a);

He shall be punishable with imprisonment for a term which may extend to two years and with a fine which may extend to one hundred thousand rupees.

Provided that the Court may, for adequate and special reasons to be recorded in the judgement, impose a sentence of imprisonment for a term of less than one year but not lesser than eight months.

- 6. Dowry to be for the benefit of the bride or her heirs.** – (1) Where any dowry is received by any person other than the bride, that person shall transfer it to the bride-

(a) If the dowry was received before marriage, within three months after the date of marriage; or

(b) If the dowry was received at the time of or after the marriage, within three months after the date of its receipt.

(2) If any person fails to transfer any property as required by sub-section (1) within the time limit specified thereof, he shall be liable to imprisonment for a term which shall not be less than one year, but which may extend to three years and with a fine which shall not be less than one hundred and fifty thousand rupees, but which may extend to two hundred and fifty thousand rupees.

(3) Where a person convicted under sub-section (2), for failure to transfer any property as required by sub-section (1), before his conviction under that sub-section, the Court shall, in addition to awarding punishment under that sub-section, direct by order in writing, that such person shall transfer the property to such woman within such period as may be specified in the order, and if such person fails to comply with the direction within the period so specified, an amount equal to the value of the property may be recovered from him as if it were a fine imposed by such Court and paid to such woman or, as the case may be, her heirs, parents or children.

**7. Cognizance of offences.** – (1) Notwithstanding anything contained in the Code of Criminal Procedure, 1898, -

(a) no Court inferior to that of a Judicial Magistrate of the first class shall try any offence under this Act;

(b) no Court shall take cognizance of an offence under this Act except upon-

(i) its own knowledge or a police report of the facts which constitute such offence, or;

(ii) a complaint by the person aggrieved by the offence, or a parent, or a guardian, or any recognized welfare institution or organization, or any person having witnessed or having knowledge of the giving, taking, demand of, or agreement for dowry, including but not limited to individuals associated with the families or parties to the marriage in any capacity.

**8. Offences to be cognizable, non-bailable and non-compoundable.** – Every offence under this Act shall be cognizable, non-bailable and non-compoundable.

**9. Burden of proof.** – Where any person is prosecuted for an offence under this act, the burden of proof shall be on him.

**10. Dowry Prohibition Officers.** - (1) The Federal Government may appoint as many Dowry Prohibition Officers as it thinks fit and specify the areas in respect of which they shall exercise their jurisdiction and powers under this Act.

(2) Every Dowry Prohibition Officer shall exercise and perform the following powers and functions, namely: -

(a) to see that the provisions of this Act are complied with;

(b) to prevent, as far as possible, the offences under this Act;

(c) to collect such evidence as may be necessary for the prosecution of persons committing offences under this Act; and

(d) to perform such additional functions as may be assigned to him by the Federal or Provincial Government, or as may be specified in the rules made under this Act.

(3) The Federal Government may, by notification in the Official Gazette, confer such powers of a police officer as may be specified in the notification on the Dowry Prohibition Officer who shall exercise such powers subject to such limitations and conditions as may be specified by the rules under this Act.

(4) The Federal Government may, for the purposes of advising and assisting Dowry Prohibition Officers in the efficient performance of their functions under this Act, appoint an advisory board consisting of not more than five social welfare workers (out of whom at least three shall be women) from the area in respect of which such Dowry Prohibition Officer exercises jurisdiction under sub-section (1).

**11. Power of Government to make rules.** – The Government may, by notification in the Official Gazette, make rules for carrying out the purposes of this Act.

**12. Repeal.** - The Dowry and Bridal Gifts (Restriction) Act, 1976 (No. XLIII of 1976) shall stand repealed from the date of coming into force of this Act.

### **STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS**

There is no doubt that dowry is a social evil but still it is practiced in Pakistan. Both literate and illiterate people give and accept dowries from their in-laws. Mostly this problem exists in middle class families and the reasons for that is the greed and demonstration of status. This trend should be discouraged to ensure the women rights. There have been more than four decades and same laws can't be applied in this ever-growing and dynamic society. The government has to enforce all the laws in their true sense and capture the culprits infringing those laws. There should also be a mass awareness campaign to give people a deep understanding of this vice. Education must be given to the under developed areas of the state where lethality is emanating out of this malevolence at a faster pace. The literacy rate of the female population should be enhanced to give them awareness regarding their rights and self-esteem.

SD/-

**MS. SHARMILA SAHIBA FARUQUI HASHAAM**  
Member, National Assembly

[قومی اسمبلی میں پیش کردہ صورت میں]

### جھیز دینے، لینے یا اس کا مطالبہ کرنے کی ممانعت کا بل

چونکہ یہ قرین مصلحت ہے کہ اسلام آباد دارالحکومتی علاقہ میں جھیز دینے، وصول کرنے یا اس کا مطالبہ کرنے کی ممانعت اور اس سے منسلک ضمنی یا ذیلی معاملات سے متعلق احکام وضع کیے جائیں؛ بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے۔

۱۔ مختصر عنوان، وسعت اور آغاز نفاذ۔ (۱) بل ہذا اسلام آباد دارالحکومتی علاقہ جھیز کی ممانعت کا بل، ۲۰۲۵ء کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) اس کا اطلاق اسلام آباد دارالحکومتی علاقے کی حدود میں ہوگا۔

(۳) فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ تعریفات:-۔ جبراً اس کے کہ کوئی امر موضوع یا سیاق کے منافی ہو، ایکٹ ہذا میں:-

(الف) ”جھیز“ سے مراد شادی کے سلسلے میں دلہن کو اس کے والدین کی جانب سے بالواسطہ یا براہ راست کسی رقم یا کسی دیگر املاک کا انتقال ہے لیکن اس میں وہ جائیداد شامل نہیں جو وراثت اور جانشینی سے متعلق قوانین کے دلہن پر قابل اطلاق ہونے کے تحت اسے وراثت کے طور پر دی جائے؛ نیز (ب) ”شادی“ کی تعریف میں منگنی، نکاح اور رخصتی شامل ہیں۔

۳۔ جھیز دینے یا لینے کی سزا:- (۱) اگر کوئی شخص ایکٹ ہذا کے آغاز نفاذ کے بعد جھیز کے لینے دینے میں مدد کرتا ہے یا لیتا ہے یا حوصلہ افزائی کرتا ہے یا اسکے لئے کوئی معاہدہ کرتا ہے تو وہ کم از کم پانچ سال کی مدت کے لئے سزائے قید اور مع جرمانہ جو کم از کم اڑھائی لاکھ روپے یا مذکورہ جھیز کی مالیت کے مساوی رقم، جو بھی زیادہ ہو، کا مستوجب ہوگا۔

مگر شرط یہ ہے کہ عدالت فیصلہ میں مناسب اور خصوصی وجوہات ریکارڈ کرنے کے بعد سزائے قید پانچ سال سے کم لیکن کم از کم ایک سال کی مدت کے لئے سزا سکتی ہے۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) میں مذکور کسی امر کا اطلاق درج ذیل پر یا ان کے حوالے سے، نہیں ہوگا۔

(الف) تحائف جو دلہن کو شادی کے وقت دیئے جاتے ہیں (جو اس ضمن میں کسی مطالبہ کے بغیر دیئے گئے ہوں)؛

مگر شرط یہ ہے کہ ایسے تحائف ایکٹ ہذا کے تحت وضع کردہ قواعد کے مطابق فہرست میں درج اور برقرار رکھے گئے ہوں؛ اور

(ب) تحائف جو دولہا کو شادی کے وقت دیئے جاتے ہیں (جو اس ضمن میں کسی مطالبہ کے بغیر دیئے گئے ہوں)؛

بشرطیکہ ایسے تحائف ایکٹ ہذا کے تحت قواعد کے مطابق برقرار رکھی گئی فہرست میں درج ہوں؛

مزید شرط یہ کہ جہاں اس طرح کے تحائف دلہن یا دلہن سے منسلک کسی فرد کی طرف سے دلہن کی ایما پر دیئے گئے ہوں، ایسے تحائف روایتی نوعیت کے ہوں اور ان کی مالیت اس شخص کی مالی حیثیت کے لحاظ سے زیادہ نہ ہو جسکے ذریعے، یا جن کی طرف سے ایسے تحائف دیئے گئے ہوں۔

۴۔ جہیز کا مطالبہ کرنے پر سزا۔ اگر کوئی شخص دلہن کے والدین یا دیگر رشتہ داروں یا سرپرستوں سے بالواسطہ یا بلاواسطہ جہیز کا مطالبہ کرتا ہے تو اسے قید جو دو سال سے کم نہیں ہوگی، لیکن دو سال کیلئے قابل توسیع ہوگی اور اڑھائی لاکھ روپے تک جرمانہ کا مستوجب سزا ہوگا۔ مگر شرط یہ ہے کہ عدالت مناسب اور مخصوص وجوہات جن کا فیصلہ میں ذکر کیا گیا ہو، کی بنا پر قید جو ایک سال سے کم لیکن آٹھ ماہ سے کم نہ ہو، کی سزا سنائے گی۔

#### ۵۔ اشتہارات پر پابندی۔ اگر کوئی شخص:-

(الف) کسی بھی اخبار، میگزین، جریدے یا کسی دیگر میڈیا میں کسی اشتہار کے ذریعے، اس کی جائیداد میں کوئی حصہ یا کسی بھی رقم یا دونوں میں سے کسی کاروبار میں حصہ یا کسی دیگر مفاد میں اپنی بیٹی یا کسی دوسرے رشتے دار کی شادی کے لئے پیشکش کرتا ہے؛ (ب) شق (الف) میں مذکور کسی بھی اشتہار کو پرنٹ یا شائع یا عام کرتا ہے؛

وہ قید کی سزا کا مستوجب ہوگا جس کی مدت دو سال تک ہو سکتی ہے اور اس پر جرمانہ عائد ہوگا جو کہ ایک لاکھ روپے تک ہو سکتا ہے۔ مگر شرط یہ ہے کہ عدالت، فیصلے میں درج کی جانے والی مناسب اور خاص وجوہات کی بنا پر، ایک سال سے کم قید کی سزا سنائے گی لیکن یہ مدت آٹھ مہینے سے کم نہ ہوگی۔

۶۔ جہیز جو دلہن یا اس کے ورثاء کے مفاد کے لئے ہو۔ (۱) جہیز دلہن کے علاوہ کسی دوسرے شخص کو ملنے کی صورت میں، وہ شخص اسے دلہن کو منتقل کر دے گا۔

(الف) اگر جہیز شادی سے پہلے مل گیا تھا، شادی کی تاریخ کے بعد تین ماہ کے اندر؛ یا

(ب) اگر جہیز شادی کے وقت یا اس کے بعد ملا ہو تو اس کی وصولی کی تاریخ کے تین ماہ بعد۔

(۲) اگر کوئی شخص ذیلی دفعہ (۱) کے تحت مقررہ وقت کے اندر کسی جائیداد کو منتقل کرنے میں ناکام رہتا ہے، تو وہ ایک سال کی مدت کے لیے قید کی سزا کا مستوجب ہوگا، مگر یہ مدت تین سال تک ہو سکتی ہے اور جرمانہ جو ایک لاکھ پچاس ہزار سے کم نہ ہو لیکن اڑھائی لاکھ روپے تک ہو سکتا ہے۔

(۳) جہاں کسی شخص کو ذیلی دفعہ (۱) کے تحت مطلوبہ کسی جائیداد کی منتقلی میں ناکامی پر، ذیلی دفعہ (۲) کے تحت سزا سنائی گئی ہو تو اس ذیلی دفعہ کے تحت سزا سنانے سے پہلے، عدالت اس ذیلی دفعہ کے تحت سزا دینے کے علاوہ تحریری حکم کے ذریعے ہدایت کرتی ہے کہ ایسا شخص مذکورہ مدت کے اندر جو کہ حکم میں بیان کیا گیا ہو جائیداد ایسی عورت کو منتقل کرے گا اور اگر ایسا شخص مقررہ مدت کے اندر اس ہدایت کی تعمیل کرنے میں ناکام رہتا ہے تو جائیداد کی قیمت کے برابر رقم اس سے وصول کی جاسکتی ہے گویا یہ عدالت کی طرف سے عائد کردہ جرمانہ ہے اور ایسی عورت یا جیسا بھی معاملہ ہو اس کے ورثاء، والدین یا بچوں کو ادا کیا جاسکتا ہے۔

۷۔ جرم کی سماعت۔ باوجود اس امر کے کہ مجموعہ ضابطہ فوجداری، 1898ء میں کوئی چیز مذکور ہو۔

(الف) جو ڈیشیل مجسٹریٹ درجہ اول سے کمتر کوئی عدالت ایکٹ ہذا کے تحت کسی جرم کی سماعت نہیں کرے گی؛

(ب) کوئی عدالت ایکٹ ہذا کے تحت کسی جرم کی سماعت نہیں کرے گی ماسوائے اس کے کہ۔

(i) حقائق کے بارے میں اس کا اپنا علم یا پولیس رپورٹ جو اس طرح کے جرم کا تعین کرتی ہو؛ یا

(ii) جرم سے متاثرہ شخص کی جانب سے شکایت والدین یا سرپرست یا کسی بھی تسلیم شدہ فلاحی ادارے یا تنظیم یا کسی ایسے شخص جو جہیز دینے، لینے، مانگنے یا معاہدہ کرنے کا گواہ ہو یا علم رکھتا ہو بشمول خاندانوں سے وابستہ افراد یا کسی بھی حیثیت میں شادی کے فریقین تک محدود نہیں۔

۸۔ جرائم قابل دست اندازی، ناقابل ضمانت اور ناقابل راضی نامہ ہوں گے۔ ایکٹ ہذا کے تحت ہر ایک جرم قابل دست اندازی، ناقابل ضمانت اور ناقابل راضی نامہ ہوگا۔

۹۔ پارٹیوں۔ ایکٹ ہذا کے تحت جب کسی شخص پر جرم کا مقدمہ چلایا جائے گا تو پارٹیوں اس شخص پر ہوگا۔

۱۰۔ انتخاب جہیز افسران۔ (۱) وفاقی حکومت جتنی تعداد میں مناسب سمجھے انتخاب جہیز افسران کا تقرر کر سکتی ہے اور ان علاقوں کی وضاحت کر سکتی ہے جن کے حوالے سے وہ ایکٹ ہذا کے تحت اپنے دائرہ اختیار اور اختیارات بروئے کار لاسکیں گے۔

(۲) ہر انتخاب جہیز افسر مندرجہ ذیل اختیارات و فرائض استعمال اور سر انجام دے گا۔

(الف) ایکٹ ہذا کی تصریحات کی تعمیل کی نگرانی کرے گا؛

(ب) ایکٹ ہذا کے تحت جہاں تک ممکن ہو سکے جرائم کی روک تھام کرے گا؛

(ج) ایکٹ ہذا کے تحت ایسے شواہد اکٹھے کرنا جو جرائم کا ارتکاب کرنے والے افراد کے خلاف قانونی کارروائی کے لیے

ضروری ہوں؛ اور

(د) ایسے اضافی فرائض انجام دینا جو وفاقی یا صوبائی حکومت کی جانب سے اسے تفویض کیے جائیں یا ایکٹ ہذا کے تحت

قواعد میں صراحت کردہ ہوں۔

(۳) وفاقی حکومت کی جانب سے سرکاری جریدے میں نوٹیفیکیشن کے ذریعے، پولیس افسر کو ایسے اختیارات تفویض کیے جائیں

جیسا کہ جہیز انتخاب افسر کے نوٹیفیکیشن میں مختص کیے جائیں جو ان اختیارات کو استعمال کرے گا جو کہ ایکٹ ہذا کے تحت قواعد کے ذریعے مختص کیے گئے شرائط و قیود سے مشروط ہوں گے۔

(۴) وفاقی حکومت ایکٹ ہذا کے تحت اپنے فرائض منصبی کی بہتر کارکردگی کے لیے جہیز انتخاب افسران کو مشورہ یا تعاون فراہم

کرنے کے اغراض کے لیے ذیلی دفعہ (۱) کے تحت دائرہ اختیار کے ان جہیز انتخاب افسر کے ضمن میں علاقے سے پانچ سماجی بہبود ورکرز (جن میں سے کم سے کم تین خواتین ہوں گی) پر مشتمل ایک ایڈوائزری بورڈ کی تفرری کرے گی۔

۱۱۔ حکومت کا قواعد بنانے کا اختیار۔ حکومت سرکاری جریدے میں نوٹیفیکیشن کے ذریعے ایکٹ ہذا کے اغراض کے لیے قواعد

بنائے گی۔

۱۲۔ تنبیخ۔ جہیز و دلہن تحائف پابندی (پابندی) ایکٹ، ۱۹۷۶ء (نمبر ۴۳ مجریہ ۱۹۷۶ء) ایکٹ ہذا کے نفاذ کی تاریخ سے منسوخ

ہوگا۔

### بیان اغراض ووجہ

اس میں کوئی شک نہیں کہ جہیز ایک معاشرتی برائی ہے لیکن تاحال پاکستان میں اس کا رواج ہے۔ تعلیم یافتہ اور غیر تعلیم یافتہ دونوں لوگ اپنے سسرال والوں کو دیئے اور قبول کرتے ہیں۔ زیادہ تر یہ مسئلہ متوسط طبقے کے خاندانوں میں پایا جاتا ہے اور اس کا سبب لالچ اور حیثیت کی نمائش کرنا ہوتا ہے خواتین کے حقوق کو یقینی بنانے کے لیے اس رجحان کی حوصلہ شکنی کرنی چاہیے۔ چار دہائیوں سے زائد کا عرصہ گزر چکا ہے اور انہی قوانین کا اس تیزی سے تبدیل ہوتے اور متحرک معاشرے میں اطلاق نہیں کیا جاسکتا ہے۔ حکومت جملہ قوانین کا ان کے حقیقی معنوں میں نفاذ کرے اور ان قوانین کی خلاف ورزی کرنے والے مجرموں کو پکڑے۔ اس برائی کے بارے میں حقیقی ادراک کے لیے لوگوں کے لیے ایک بڑے پیمانے پر آگاہی مہم بھی ہونی چاہیے۔ ریاست کے پسماندہ علاقوں میں تعلیم دینی چاہیے جہاں اس برائی کی شدت بہت زیادہ ہے۔ خواتین آبادی کی شرح خواندگی میں اضافہ کیا جانا چاہیے تاکہ انہیں ان کے حقوق اور عزت نفس کے بارے میں آگاہی دی جائے۔

دستخط۔

محترمہ شرمیلا صاحبہ فاروقی ہشام

رکن، قومی اسمبلی