NATIONAL ASSEMBLY SECRETARIAT

REPORT OF THE STANDING COMMITTEE ON PARLIAMENTARY AFFAIRS ON "THE ELECTIONS (AMENDMENT) BILL, 2024"

I, Chairman of the Standing Committee on Parliamentary Affairs have the honor to present this report on the Bill further to amend, the Elections Act, 2017 (XXXIII of 2017) [The Elections (Amendment) Bill, 2024], (Ordinance No. V of 2024) referred to the Committee on 6th June, 2024.

2. The Committee comprises the following: -

(1).	**Rana Iradat Sharif Khan**	**Chairman**
(2).	Sheikh Aftab Ahmed	Member
(3).	Raja Qamar Ul Islam	Member
(4).	Ch. Mahmood Bashir Virk	Member
(5).	Mr. Saad Wasim	Member
(6).	Raja Osama Sarwar	Member
(7).	Syed Ali Mussa Gilani	Member
(8).	Mr. Malik Shah	Member
(9).	Ms. Izbal Zehri	Member
(10).	Mr. Naveed Aamir	Member
(11).	Ms. Nikhat Shakeel Khan	Member
(12).	Sahibzada Sibghat Ullah	Member
(13).	Mr. Mujahid Ali	Member
(14).	Mr. Ali Muhammad	Member
(15).	Mr. Hameed Hussain	Member
(16).	Mr. Khuram Shahzad Virk	Member
(17).	Ms Shahida Begum	Member
(18).	Minister for Parliamentary Affairs	Ex-officio Member

3. The Committee considered the Bill as introduced in the Assembly placed at Annexure-A, in its meeting held on 27-06-2024 and proposed the following amendment therein: -

Clause 1

in clause 1, for sub-clause (2), the following shall be substituted, namely:-

"(2) It shall come into force at once and shall be deemed to have taken effect from the commencement of the Elections (Second Amendment) Act, 2023(XLIV of 2023)."

4. The Committee recommended that the Bill, as reported by the Standing Committee placed at **Annexure-B**, may be passed by the Assembly.

Sd/-
(TAHIR HUSSAIN)
Secretary General
Islamabad, the 27th June, 2024

Sd/-
(RANA IRADAT SHARIF KHAN)
Chairman

ANNEX-A

[AS INTRODUCED IN THE NATIONAL ASSEMBLY]

[Published in the Gazette of Pakistan, Extraordinary, Part-I, dated the 27th May, 2024]

ORDINANCE NO. V OF 2024

AN

ORDINANCE

further to amend the Elections Act, 2017

WHEREAS, it is expedient to amend the Elections Act, 2017 (XXXIII of 2017) in the manner and for the purposes hereinafter appearing;

AND WHEAREAS, the National Assembly and the Senate are not in session and the President of the Islamic Republic of Pakistan is satisfied that circumstances exist which render it necessary to take immediate action;

NOW, THEREFORE, in exercise of the powers conferred by clause (1) of Article 89 of the Constitution of the Islamic Republic of Pakistan, the President of the Islamic Republic of Pakistan is pleased to make and promulgate the following Ordinance, namely:-

1. **Short title and commencement.**—(1) This Ordinance shall be called the Elections (Amendment) Ordinance, 2024.

(2) It shall come into force at once.

2. **Amendment of section 140, Act XXXIII of 2017.**—In the Elections Act, 2017 (XXXIII of 2017), in section 140.-

(A) in sub-section (2),-

(i) in clause (a), after the word "is", the words "or has been" shall be inserted;

(ii) in clause (b),-

(a) after the expression "government,", the words "a person who is or has been" shall be inserted; and

(b) after the word "or," the words "a person who is or has been" shall be inserted;

(B) for sub-section (3), the following shall be substituted, namely:-

"(3) In case of appointment of a sitting Judge as the Election Tribunal, the Commission shall consult with the Chief Justice of the High Court concerned.".

STATEMENT OF OBJECT AND REASONS

For the purpose of election to National Assembly, the Senate, the Provincial Assemblies and the local governments, about eight laws were in force prior to the year 2017. All political parties with collective wisdom had deliberated various issues requiring address in respect of elections and with consensus the law was enacted as the Elections Act, 2017 (XXXIII of 2017) repealing the earlier laws. Section 140 of the Elections Act, 2017 (XXXIII of 2017) provided for Constitution of Election Tribunals comprising, in the case of an election to an Assembly or the Senate, a person who is or has been a Judge of a High Court and in the case of an election to a local government, a District and Sessions Judge or an Additional District and Sessions Judge. In the year 2023, through the Elections (Amendment) Act, 2023 (XLIV of 2023), an amendment was made in the said section 140 to make only the serving Judge of a High Court as member of the Election Tribunal in respect of cases of an election to an Assembly or the Senate. But the fact of work load of High Courts in pending litigation was overlooked, which work load in heavy pendency of cases still exists and it is very difficult for the serving Judges of the High Courts to spare required time for swift adjudication of election petitions. As such, it is appropriate to restore the original provision of the said section 140 so as also to make retired Judges of High Courts eligible for appointment as member of the Election Tribunal for hearing of election petitions in respect of election to the National Assembly, the Senate and Provincial Assemblies. Similarly, for consistency it is desirable to make retired District and Sessions Judges and retired Additional District and Sessions Judges eligible for appointment as member of the Election Tribunal for hearing of election petitions in respect of election to a local government.

2. The Bill has been designed to achieve the aforesaid objective.

(SENATOR AZAM NAZEER TARAR)
Federal Minister for Parliamentary Affairs

ANNEX-B

[AS REPORTED BY THE STANDING COMMITTEE]

A

BILL

further to amend the Elections Act, 2017

WHEREAS, it is expedient further to amend the Elections Act, 2017 (XXXIII of 2017) in the manner and for the purposes hereinafter appearing;

It is hereby enacted as follows:-

1. **Short title and commencement.- (1)** This Act shall be called the Elections (Amendment) Act, 2024.

   (2) It shall come into force at once and shall be deemed to have taken effect from the commencement of the Elections (Second Amendment) Act, 2023(XLIV of 2023).

2. **Amendment of section 140, Act XXXIII of 2017.-** In the Elections Act, 2017(XXXIII of 2017), in section 140,-

   (A) in sub-section (2),-

   (i) in clause (a), after the word "is", the words "or has been", shall be inserted;

   (ii) in clause (b),-

   (a) after the expression "government", the words "a person who is or has been", shall be inserted; and

   (b) after the word "or", the words "a person who is or has been", shall be inserted.

   (B) for sub-section(3), the following shall be substituted, namely:-

   "(3) In case of appointment of a sitting Judge as the Election Tribunal, the Commission shall consult with the Chief Justice of the High Court concerned."

<u>STATEMENT OF OBJECT AND REASONS</u>

For the purpose of election to National Assembly, the Senate, the Provincial Assemblies and the local governments, about eight laws were in force prior to the year 2017. All political parties with collective wisdom had deliberated various issues requiring address in respect of elections and with consensus the law was enacted as the Elections Act, 2017 (XXXIII of 2017) repealing the earlier laws. Section 140 of the Elections Act, 2017 (XXXIII of 2017) provided for Constitution of Election Tribunals comprising, in the case of an election to an Assembly or the Senate, a person who is or has been a Judge of a High Court and in the case of an election to a local government, a District and Sessions Judge or an Additional District and Sessions Judge. In the year 2023, through the Elections (Amendment) Act, 2023 (XLIV of 2023), an amendment was made in the said section 140 to make only the serving Judge of a High Court as member of the Election Tribunal in respect of cases of an election to an Assembly or the Senate. But the fact of work load of High Courts in pending litigation was overlooked, which work load in heavy pendency of cases still exists and it is very difficult for the serving Judges of the High Courts to spare required time for swift adjudication of election petitions. As such, it is appropriate to restore the original provision of the said section 140 so as also to make retired Judges of High Courts eligible for appointment as member of the Election Tribunal for hearing of election petitions in respect of election to the National Assembly, the Senate and Provincial Assemblies. Similarly, for consistency it is desirable to make retired District and Sessions Judges and retired Additional District and Sessions Judges eligible for appointment as member of the Election Tribunal for hearing of election petitions in respect of election to a local government.

2. The Bill has been designed to achieve the aforesaid objective.

(SENATOR AZAM NAZEER TARAR)
Federal Minister for Parliamentary Affairs

قومی اسمبلی سیکرٹریٹ

"انتخابات (ترمیمی) بل، ۲۰۲۴ء" پر قائمہ کمیٹی برائے پارلیمانی امور کی رپورٹ۔

میں، چیئرمین قائمہ کمیٹی برائے پارلیمانی امور ۲۶ جون، ۲۰۲۴ء کو کمیٹی کے سپرد کردہ انتخابات ایکٹ، ۲۰۱۷ء (نمبر ۳۳ بابت ۲۰۱۷ء) میں مزید ترمیم کرنے کے بل [انتخابات (ترمیمی) بل، ۲۰۲۴ء] (آرڈیننس نمبر ۵ بابت ۲۰۲۴ء) پر رپورٹ ہذا پیش کرنے کا شرف حاصل کرتا ہوں۔

۲۔ کمیٹی حسب ذیل اراکین پر مشتمل ہے:۔

۱۔	**رانا ارادت شریف خان**	**چیئرمین**
۲۔	شیخ آفتاب احمد	رکن
۳۔	راجہ قمر الاسلام	رکن
۴۔	چوہدری محمود بشیر ورک	رکن
۵۔	جناب سعد وسیم	رکن
۶۔	راجہ اسامہ سرور	رکن
۷۔	سید علی موسیٰ گیلانی	رکن
۸۔	جناب ملک شاہ	رکن
۹۔	محترمہ ازبل زہری	رکن
۱۰۔	جناب نوید عامر	رکن
۱۱۔	محترمہ نکہت شکیل خان	رکن
۱۲۔	صاحبزادہ صبغت اللہ	رکن
۱۳۔	جناب مجاہد علی	رکن
۱۴۔	جناب علی محمد	رکن
۱۵۔	جناب حمید حسین	رکن
۱۶۔	جناب خرم شہزاد ورک	رکن
۱۷۔	محترمہ شاہدہ بیگم	رکن
۱۸۔	وزیر برائے پارلیمانی امور	رکن بلحاظ عہدہ

۳۔ کمیٹی نے ۲۷ جون، ۲۰۲۴ء کو منعقدہ اپنے اجلاس میں منسلکہ "الف" کے طور پر قومی اسمبلی میں پیش کردہ بل پر غور کیا اور اس میں حسب ذیل ترمیم تجویز کی:۔

شق ۱

شق ۱ میں، ذیلی شق (۲) کو حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

"(۲) یہ فی الفور نافذ العمل ہو گا اور انتخابات (دوسری ترمیم) ایکٹ، ۲۰۲۳ء (نمبر ۴۴ بابت ۲۰۲۳ء) کے آغاز سے نافذ العمل متصور ہو گا۔"

۴۔ کمیٹی نے سفارش کی کہ قومی اسمبلی منسلکہ۔ب کے طور پر دیئے گئے بل کو قائمہ کمیٹی کی رپورٹ کردہ صورت میں منظور کرے۔

دستخط/۔

(طاہر حسین)

سیکرٹری جنرل

دستخط/۔

(رانا ارادت شریف خان)

چیئرمین

اسلام آباد، ۲۷ جون، ۲۰۲۴ء

منسلکہ۔ الف

[قومی اسمبلی میں پیش کردہ صورت میں]

[جریدہ پاکستان، غیر معمولی، حصہ اول مورخہ 27 مئی، 2024 میں شائع ہوا]

آرڈیننس نمبر ۵ مجریہ ۲۰۲۴ء

انتخابات ایکٹ، ۲۰۱۷ء میں مزید ترمیم کرنے کا آرڈیننس۔

ہرگاہ کہ، یہ قرین مصلحت ہے کہ بعد ازیں ظاہر ہونے والی اغراض کے لیے اور ایسے طریقہ کار میں انتخابات ایکٹ، ۲۰۱۷ء (۳۳ بابت ۲۰۱۷ء) میں ترمیم کی جائے؛

اور چونکہ، قومی اسمبلی اور سینٹ کے اجلاس نہیں ہو رہے ہیں اور صدر مملکت اسلامی جمہوریہ پاکستان کو اطمینان ہے کہ ایسے حالات موجود ہیں جن کی بناء پر فوری کارروائی کرنا ضروری ہے؛

لہذا، اب، اسلامی جمہوریہ پاکستان کے دستور کے آرٹیکل ۸۹ کی شق (۱) کی رو سے حاصل شدہ اختیارات کو استعمال کرتے ہوئے، صدر مملکت اسلامی جمہوریہ پاکستان نے حسب ذیل آرڈیننس وضع اور جاری کیا ہے، یعنی:۔

۱۔ **مختصر عنوان اور آغاز نفاذ:۔** (۱) یہ آرڈیننس انتخابات (ترمیمی) آرڈیننس، ۲۰۲۴ء کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ **ایکٹ ۳۳ بابت ۲۰۱۷ء کی، دفعہ ۱۴۰ کی ترمیم:۔** انتخابات ایکٹ ۲۰۱۷ء (۳۳ بابت ۲۰۱۷ء) میں، دفعہ ۱۴۰ میں،۔

(الف) ذیلی دفعہ (۲) میں،۔۔

(اول) شق (الف) میں، لفظ "ہو" کے بعد، الفاظ "یا ہو چکا ہو" کو شامل کر دیا جائے گا؛

(دوم) شق (ب) میں،۔۔

(الف) عبارت "حکومت،" کے بعد، الفاظ "کوئی شخص جو ہو یا ہو چکا ہو" کو شامل کر دیا جائے گا؛ اور

(ب) لفظ "یا" کے بعد، الفاظ "کوئی شخص جو ہو یا ہو چکا ہو" کو شامل کر دیا جائے گا؛

(ب) ذیلی دفعہ (۳) کو، حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

"(۳) موجودہ جج کی بطور الیکشن ٹریبونل تقرری کی صورت میں، کمیشن متعلقہ عدالت عالیہ کے چیف جسٹس کے ساتھ مشاورت کرے گا۔"۔

بیان اغراض ووجوہ

سال ۲۰۱۷ء سے قبل قومی اسمبلی، سینیٹ، صوبائی اسمبلیوں اور مقامی حکومتوں کے انتخاب کے حوالے سے تقریباً آٹھ قوانین نافذ العمل تھے۔ تمام سیاسی جماعتوں نے اجتماعی تدبر کو بروئے کار لاتے ہوئے انتخابی عمل کے دوران رونما ہونے والے توجہ کے متقاضی مسائل پر غور و خوض کیا اس سے قبل نافذ العمل قوانین کو کالعدم قرار دیا اور اتفاق رائے سے انتخابات ایکٹ ۲۰۱۷ء (ایکٹ نمبر ۳۳ بابت ۲۰۱۷ء) کا نفاذ کر دیا گیا۔ انتخابات ایکٹ ۲۰۱۷ (ایکٹ نمبر ۳۳ بابت ۲۰۱۷ء) کی دفعہ ۱۴۰ انتخابی ٹریبونلز کی تشکیل کے لئے احکام وضع کرتی ہے۔ سینیٹ یا اسمبلی کے انتخاب کی صورت میں انتخابی ٹریبونل کسی ہائی کورٹ کے موجودہ یا سابق جج پر مشتمل ہوتا ہے اور مقامی حکومت کے انتخاب کے لیے کسی ڈسٹرکٹ اور سیشن جج یا ایڈیشنل ڈسٹرکٹ اور سیشن جج پر مشتمل ہوتا ہے۔ سال ۲۰۲۳ء میں انتخابات (ترمیمی) ایکٹ، ۲۰۲۳ء (نمبر ۲۴ بابت ۲۰۲۳ء) کے ذریعے مذکورہ دفعہ ۱۴۰ میں ترمیم کی گئی تاکہ سینیٹ یا اسمبلی کے انتخاب کے لیے صرف ہائی کورٹ کے حاضر سروس جج کو انتخابی ٹریبونل کی رکنیت دی جائے۔ مگر زیر التواء مقدمات میں ہائی کورٹس پر کام کے بوجھ کی حقیقت کو نظر انداز کیا گیا، جو کام کا بوجھ بہت زیادہ زیر التواء مقدمات میں ابھی بھی ہے اور ہائی کورٹس کے حاضر سروس ججوں کے لیے بہت زیادہ مشکل ہے کہ وہ انتخابات سے متعلق درخواستوں پر جلد از جلد فیصلہ سنانے کے لیے مطلوبہ وقت نکالیں۔ اس لیے مذکورہ دفعہ ۱۴۰ کی اصل تصریح کو بحال کرنا مناسب ہے تاکہ قومی اسمبلی، سینیٹ اور صوبائی اسمبلیوں کے انتخابات سے متعلق درخواستوں کی سماعت کے لیے ہائی کورٹس کے ریٹائرڈ ججوں کو الیکشن ٹریبونل کے رکن کے طور پر تقرری کے اہل بنایا جائے۔ اسی طرح، تسلسل کے لیے ضروری ہے کہ مقامی حکومت کے انتخابات کے حوالے سے درخواستوں کی سماعت کے لیے ریٹائرڈ ڈسٹرکٹ اینڈ سیشن ججوں اور ریٹائرڈ ایڈیشنل ڈسٹرکٹ اینڈ سیشن ججوں کو الیکشن ٹریبونل کے رکن کے طور پر تقرری کے اہل بنایا جائے۔

بل کا مقصد مذکورہ بالا اغراض کا حصول ہے۔

دستخط/-

(سینیٹر اعظم نذیر تارڑ)

وفاقی وزیر برائے پارلیمانی امور

منسلکہ۔ب

[قائمہ کمیٹی کی رپورٹ کردہ صورت میں]

انتخابات ایکٹ، ۲۰۱۷ء میں مزید ترمیم کرنے کا

بل

ہر گاہ کہ، یہ قرین مصلحت ہے کہ بعدازیں ظاہر ہونے والی اغراض کے لیے اور ایسے طریقہ کار میں انتخابات ایکٹ، ۲۰۱۷ء (۳۳ بابت ۲۰۱۷ء) میں ترمیم کی جائے؛

لہٰذا بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:۔

۱۔ **مختصر عنوان اور آغاز نفاذ:۔** (۱) یہ ایکٹ انتخابات (ترمیمی) ایکٹ، ۲۰۲۴ء کے نام سے موسوم ہو گا۔

(۲) یہ فی الفور نافذ العمل ہو گا اور انتخابات (دوسری ترمیم) ایکٹ، ۲۰۲۳ء (نمبر ۴۴ بابت ۲۰۲۳ء) کے آغاز نفاذ سے مؤثر پذیر متصور ہو گا۔

۲۔ **ایکٹ ۳۳ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۱۴۰ کی ترمیم:۔** انتخابات ایکٹ ۲۰۱۷ء (۳۳ بابت ۲۰۱۷ء) میں، دفعہ ۱۴۰ میں،۔

(الف) ذیلی دفعہ (۲) میں،۔۔

(اول) شق (الف) میں، لفظ "ہو" کے بعد، الفاظ " یا ہو چکا ہو" کو شامل کر دیا جائے گا؛

(دوم) شق (ب) میں،۔۔

(الف) عبارت " حکومت"، کے بعد، الفاظ "کوئی شخص جو ہو یا ہو چکا ہو" کو شامل کر دیا جائے گا؛ اور

(ب) لفظ " یا" کے بعد، الفاظ "کوئی شخص جو ہو یا ہو چکا ہو" کو شامل کر دیا جائے گا؛

(ب) ذیلی دفعہ (۳) کو، حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

"(۳) موجودہ جج کی بطور الیکشن ٹریبونل تقرری کی صورت میں، کمیشن متعلقہ عدالت عدالیہ کے چیف جسٹس کے ساتھ مشاورت کرے گا۔"۔

بیان اغراض و وجوہ

سال ۲۰۱۷ء سے قبل قومی اسمبلی، سینیٹ، صوبائی اسمبلیوں اور مقامی حکومتوں کے انتخاب کے حوالے سے قریبا آٹھ قوانین نافذ العمل تھے۔ تمام سیاسی جماعتوں نے اجتماعی تدبر کو بروئے کار لاتے ہوئے انتخابی عمل کے دوران رونما ہونے والے توجہ کے متقاضی مسائل پر غور و خوض کیا اس سے قبل نافذ العمل قوانین کو کالعدم قرار دیا اور اتفاق رائے سے انتخابات ایکٹ ۲۰۱۷ء (ایکٹ نمبر ۳۳ بابت ۲۰۱۷ء) نافذ کر دیا گیا۔ انتخابات ایکٹ ۲۰۱۷ (ایکٹ نمبر ۳۳ بابت ۲۰۱۷ء) کی دفعہ ۱۴۰ انتخابی ٹریبونلز کی تشکیل کے لئے احکام وضع کرتی ہے۔ سینیٹ یا اسمبلی کے انتخاب کی صورت میں انتخابی ٹریبونل کسی ہائی کورٹ کے موجودہ یا سابق جج پر مشتمل ہوتا ہے اور مقامی حکومت کے انتخاب کے لیے کسی ڈسٹرکٹ اور سیشن جج یا ایڈیشنل ڈسٹرکٹ اور سیشن جج پر مشتمل ہوتا ہے۔ سال ۲۰۲۳ء میں انتخابات (ترمیمی) ایکٹ، ۲۰۲۳ء (نمبر ۴۴ بابت ۲۰۲۳ء) کے ذریعے مذکورہ دفعہ ۱۴۰ میں ترمیم کی گئی تاکہ سینیٹ یا اسمبلی کے انتخاب کے لیے صرف ہائی کورٹ کے حاضر سروس جج کو انتخابی ٹریبونل کی رکنیت دی جائے۔ مگر زیر التواء مقدمات میں ہائی کورٹس پر کام کے بوجھ کی حقیقت کو نظر انداز کیا گیا، جو کام کا بوجھ بہت زیادہ زیر التواء مقدمات میں ابھی بھی ہے اور ہائی کورٹس کے حاضر سروس ججوں کے لیے بہت زیادہ مشکل ہے کہ وہ انتخابات سے متعلق درخواستوں پر جلد از جلد فیصلہ سنانے کے لیے مطلوبہ وقت نکالیں۔ اس لیے مذکورہ دفعہ ۱۴۰ کی اصل تصریح کو بحال کرنا مناسب ہے تاکہ قومی اسمبلی، سینیٹ اور صوبائی اسمبلیوں کے انتخابات سے متعلق درخواستوں کی سماعت کے لیے ہائی کورٹس کے ریٹائرڈ ججوں کو الیکشن ٹریبونل کے رکن کے طور پر تقرری کے اہل بنایا جائے۔ اسی طرح، تسلسل کے لیے ضروری ہے کہ مقامی حکومت کے انتخابات کے حوالے سے درخواستوں کی سماعت کے لیے ریٹائرڈ ڈسٹرکٹ اینڈ سیشن ججوں اور ریٹائرڈ ایڈیشنل ڈسٹرکٹ اینڈ سیشن ججوں کو الیکشن ٹریبونل کے رکن کے طور پر تقرری کے اہل بنایا جائے۔

۲۔ بل کا مقصد مذکورہ بالا اغراض کا حصول ہے۔

دستخط/-

(سینیٹر اعظم نذیر تارڑ)

وفاقی وزیر برائے پارلیمانی امور