NATIONAL ASSEMBLY SECRETARIAT

REPORT OF THE STANDING COMMITTEE ON LAW AND JUSTICE ON THE CONSTITUTION (AMENDMENT) BILL, 2021

I, Chairman of the Standing Committee on Law and Justice, have the honour to present this report on the Bill further to amend the Constitution of the Islamic Republic of Pakistan [The Constitution (Amendment) Bill, 2021 (Article 239)] (Private Member's Bill) referred to the Committee on 1st October 2019.

2. The Committee comprises the following:-

1.	**Ch. Mahmood Bashir Virk**	**Chairman**
2.	Mr. Usman Ibrahim	Member
3.	Mr. Mohsin Nawaz Ranjha	Member
4.	Ms. Mehnaz Akbar Aziz	Member
5.	Shaikh Rohale Asghar	Member
6.	Ms. Zahra Wadood Fatemi	Member
7.	Ms. Nafisa Shah	Member
8.	Mr. Qadir Khan Mandokhail	Member
9.	Syed Naveed Qamar	Member
10.	Ms. Aliya Kamran	Member
11.	Ms. Kishwer Zehra	Member
12.	Mr. Junaid Akbar	Member
13.	Malik Umer Aslam Khan	Member
14.	Dr. Muhammad Afzal Khan Dhandla	Member
15.	Mr. Riaz Fatyana	Member
16.	Mr. Muhammad Farooq Azam Malik	Member
17.	Mr. Atta Ullah	Member
18.	Dr. Ramesh Kumar Vankwani	Member
19.	Mr. Lal Chand	Member
20.	Ms. Shunila Ruth	Member
21.	Mr. Azam Nazeer Tarar Minister for Law and Justice	Ex-officio

3. The Committee considered the Bill as introduced in the National Assembly placed at **(Annex-A)**, in its meetings held on 9th July, 22nd September 2020, 13th March, 18th November 2021, 29th August 2022 and recommended that the Bill as introduced may not be passed by the Assembly.

Sd/-
TAHIR HUSSAIN
Secretary
Islamabad,13th September, 2022

Sd/-
(Ch. Mehmood Bashir Virk)
Chairman

ANNEX - A

AS REPORTED BY THE STANTING COMMITTEE

A

BILL

further to amend the Constitution of the Islamic Republic of Pakistan

WHEREAS, it is expedient further to amend the Constitution of the Islamic Republic of Pakistan for the purposes hereinafter appearing;

It is hereby enacted as follows:

1. **Short title and commencement.**– (1) This Act may be called the Constitution (Amendment) Bill, 2019.

(2) It shall come into force at once.

2. **Amendment of Article 239 of the Constitution.**- In the Constitution of the Islamic Republic of Pakistan, in Article 239, clause (4), shall be omitted.

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

There is no doubt that the Parliament is the supreme organ of the State which determines the nature and structure of the governing and legislative system to provide for legal and regulatory framework for functioning of the governance system. The Parliament is invested with unlimited sovereign powers to change the entire structure of the Constitution, other constitutional institutions and organizations. However, it is quite illogical when the Parliament is such a powerful organ of the State and governing system then why the Parliament cannot create new provinces and administrative units within existing territories and Provinces of the Federation without the consent and approval of the concerned province and clause (4) in Article 239 of the Constitution is such a self-contradictory provision which is a bar on the legislative powers of the Parliament. Thus, it is expedient to further strengthen the sovereignty and legislative power of the Parliament by omitting clause (4) of Article 239 of the Constitution which is a veto power with a province illogically and irrationally as well as without cogent reasons and justifications.

2. The Bill seeks to achieve the above-said objectives.

Sd/-
MS. KISHWER ZEHRA,
Member, National Assembly

قومی اسمبلی سیکرٹریٹ

دستور (ترمیمی) بل، ۲۰۲۱ء پر قائمہ کمیٹی برائے قانون و انصاف کی رپورٹ۔

میں، چیئرمین قائمہ کمیٹی برائے قانون و انصاف کیم اکتوبر، ۲۰۱۹ء کو کمیٹی کے سپرد کردہ اسلامی جمہوریہ پاکستان کے دستور میں مزید ترمیم کرنے کے بل [دستور (ترمیمی) بل، ۲۰۲۱ء (آرٹیکل ۲۳۹)] (نجی رکن کا بل) پر رپورٹ ہذا پیش کرنے کا شرف حاصل کرتا ہوں۔

۲۔ کمیٹی درج ذیل اراکین پر مشتمل ہے:۔

۱۔	**چوہدری محمود بشیر ورک**	**چیئرمین**
۲۔	جناب عثمان ابراہیم	رکن
۳۔	جناب محسن نواز رانجھا	رکن
۴۔	محترمہ مہناز اکبر عزیز	رکن
۵۔	شیخ روحیل اصغر	رکن
۶۔	محترمہ زہرا ودود فاطمی	رکن
۷۔	ڈاکٹر نفیسہ شاہ	رکن
۸۔	جناب قادر خان مندوخیل	رکن
۹۔	سید نوید قمر	رکن
۱۰۔	محترمہ عالیہ کامران	رکن
۱۱۔	محترمہ کشور زہرا	رکن
۱۲۔	جناب جنید اکبر	رکن
۱۳۔	ملک عمر اسلم خان	رکن
۱۴۔	ڈاکٹر محمد افضل خان ڈھانڈلہ	رکن
۱۵۔	جناب ریاض فتیانہ	رکن
۱۶۔	جناب محمد فاروق اعظم ملک	رکن
۱۷۔	جناب عطاء اللہ	رکن
۱۸۔	ڈاکٹر رمیش کمار وینکوانی	رکن
۱۹۔	جناب لال چند	رکن
۲۰۔	محترمہ شنیلہ روت	رکن
۲۱۔	جناب اعظم نذیر تارڑ وزیر برائے قانون و انصاف	رکن بلحاظ عہدہ

۳۔ کمیٹی نے ۹ر جولائی، ۲۲ر ستمبر، ۲۰۲۰ء، ۱۳ر مارچ، ۱۸ر نومبر، ۲۰۲۱، ۲۹ر اگست، ۲۰۲۲ء کو منعقدہ اپنے اجلاسوں میں قومی اسمبلی میں پیش کردہ بل (منسلکہ۔الف) پر غور کیا اور سفارش کی کہ اسمبلی پیش کردہ بل کی منظوری نہ دے۔

دستخط/۔
(طاہر حسین)
سیکرٹری

دستخط/۔
(چوہدری محمود بشیر ورک)
چیئرمین

اسلام آباد، ۱۳ر ستمبر، ۲۰۲۲ء

مسئلہ الف

[قائمہ کمیٹی کی رپورٹ کردہ صورت میں]

اسلامی جمہوریہ پاکستان کے دستور میں مزید ترمیم کرنے کا

بل

چونکہ یہ قرین مصلحت ہے کہ بعدازیں رونما ہونے والی اغراض کے لئے اسلامی جمہوریہ پاکستان کے دستور میں مزید ترمیم کی جائے؛

بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:۔

۱۔ **مختصر عنوان اور آغاز نفاذ:۔** (۱) ایکٹ ہذا دستور (ترمیمی) بل، ۲۰۱۹ء کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ **دستور کے آرٹیکل ۲۳۹ کی ترمیم:۔** اسلامی جمہوریہ پاکستان کے دستور میں، آرٹیکل ۲۳۹ میں، شق (۴) حذف کردی جائے گی۔

بیان اغراض و وجوہ

اس میں کوئی شک نہیں کہ پارلیمنٹ ریاست کا اعلیٰ ترین ادارہ ہے جو حکمرانی کے نظام کی انجام دہی کے لئے انضباطی اور قانونی نظام فراہم کرنے کے لئے حکمرانی اور قانون سازی کی نوعیت اور ڈھانچے کا تعین کرتا ہے۔ آئین میں دیگر آئینی اداروں اور تنظیموں کے تمام ڈھانچہ کو تبدیل کرنے کے لئے پارلیمنٹ کو کلی طور پر اختیارات حاصل ہیں۔ تاہم یہ بالکل غیر منطقی بات ہے کہ جب پارلیمنٹ ریاست کا ایک ایسا طاقتور ادارہ ہے اور اس کا مؤثر نظام موجود ہے تو پھر متعلقہ صوبہ کی مرضی اور منظوری کے بغیر وفاق کے موجودہ علاقوں اور صوبوں کے اندر پارلیمنٹ نئے صوبے اور انتظامی اکائیاں کیوں نہیں بنا سکتی اور آئین کے آرٹیکل ۲۳۹ کی شق (۴) ایک متضاد دفعہ ہے جو پارلیمنٹ کی قانون سازی کے اختیارات پر قدغن لگاتی ہے۔ لہٰذا، یہ قرین مصلحت ہے کہ آئین کے آرٹیکل ۲۳۹ کی شق (۴) کو حذف کرتے ہوئے پارلیمنٹ کی حاکمیت اور قانون سازی کے اختیار کو مزید مضبوط بنایا جائے جو کہ غیر منطقی طور پر اور بغیر مناسب وجوہات و جواز کے صوبہ کے پاس حق استرداد ہے۔

۲۔ بل کا مقصد مذکورہ بالا اغراض کا حصول ہے۔

دستخط/۔
محترمہ کشور زہرا
رکن، قومی اسمبلی