

NATIONAL ASSEMBLY SECRETARIATREPORT OF THE STANDING COMMITTEE ON INTERIOR ON THE CRIMINAL LAW (AMENDMENT) BILL, 2021

I, Chairman of the Standing Committee on Interior have the honor to present this report on the Bill further to amend the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860) and Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898) [The Criminal Law (Amendment) Bill, 2021] (Private Member's Bill), referred to the Committee on 15th September, 2020.

2. The Committee comprises the following:

1) Raja Khurram Shahzad Nawaz	Chairman
2) Mr. Sher Akbar Khan	Member
3) Mehar Ghulam Muhammad Lali	Member
4) Mr. Raza Nasrullah	Member
5) Khawaja Sheraz Mehmood	Member
6) Mr. Rahat Aman Ullah Bhatti	Member
7) Malik Karamat Ali Khokhar	Member
8) Sardar Talib Hassan Nakai	Member
9) Ms. Nafeesa Inayatullah Khan Khattak	Member
10) Mr. Muhammad Akhtar Mengal	Member
11) Nawabzada Shazain Bugti.	Member
12) Malik Sohail Khan	Member
13) Rana Shamim Ahmed Khan	Member
14) Mr. Mohammad Pervaiz Malik	Member
15) Mr. Nadeem Abbas	Member
16) Ms. Maryam Aurangzaib	Member
17) Syed Agha Rafiullah	Member
18) Nawab Muhammad Yousuf Talpur	Member
19) Mr. Abdul Qadir Patel	Member
20) Mr. Asmatullah	Member
21) Sheikh Rashid Ahmed Minister for Interior	Ex-officio Member

3. The Committee considered the Bill as introduced in the National Assembly placed at **Annex-A**, in its meeting held on 28-9-2020, 19-10-2020, 19-11-2020, 03-01-2021, 18-02-2021 and 07-4-2021 recommends that the Bill as introduced may be passed by the National Assembly. Honorable Members Ms. Maryam Aurangzaib, Mr. Muhammad Pervaiz Malik, Mr. Nadeem Abbas, Syed Agha Rafiullah and Mr. Abdul Qadir Patel showed there reservations on the Bill and they submitted notes of dissent on the Bill, which is placed at **Annex B**.

-Sd-

(TAHIR HUSSAIN)

Secretary

Islamabad, the 22nd Apr, 2021

-Sd-

(RAJA KHURRAM SHAHZAD NAWAZ)

Chairman

Standing Committee on Interior

[AS REPORTED BY THE STANDING COMMITTEE]

A

Bill

further to amend the Pakistan Penal Code and the Code of Criminal Procedure, 1898

WHEREAS it is expedient further to amend the Pakistan Penal Code (Act XLV of 1860) and the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898) for the purpose hereinafter appearing;

It is hereby enacted as follows:-

1. **Short title and commencement.** – (1) This Act shall be called the Criminal Laws (Amendment) Act, 2021.

(2) It shall come into force at once.

2. **Insertion of new section 500A, Act XLV of 1860.** – In the Pakistan Penal Code (Act XLV of 1860), after section 500, the following new section shall be inserted, namely:-

“500A intentional ridiculing of the armed forces etc. – Whosoever intentionally ridicules, brings into disrepute or defames the armed forces of Pakistan or a member thereof, he shall be guilty of an offence punishable with imprisonment for a term which may extend to two years, or with fine which may extend to five hundred thousand rupees, or with both.”

3. **Amendment of Schedule II, Act V of 1898.** – In the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898), in Schedule II, after section 500, in column 1 and the entries relating thereto in columns 2 to 8, the following new section and the entries relating thereto shall be inserted namely: -

“500A	Punishment for intentional ridiculing of the Armed Forces etc.	Ditto	Ditto	Ditto	Ditto	Imprisonment for two years, or fine, or both	Ditto”;
-------	----------------------------------------------------------------	-------	-------	-------	-------	----------------------------------------------	---------

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

The bill proposes amendments in the Pakistan Penal Code and the Code of Criminal Procedure. The proposed insertion of section 500A shall penalize the intentional ridiculing and defaming of the armed forces of Pakistan or any of its members. A person guilty of such offence will be punished with imprisonment for a term up to two years, or fined for up to five hundred thousand rupees. The purpose of this amendment is to prevent hatred and disrespectful behavior against the armed forces. Strict action should be taken against those bringing disrepute to the armed forces institution in accordance with the law.

Mr. Amjad Ali Khan,
MNA

NOTE OF DISSENT

There is no dearth of admiration for our armed forces, it is manifested when they assist civilian administrations in rescuing victims of earthquakes and floods; when their helicopters pluck stranded climbers from frozen mountainsides; and, most of all, when soldiers are martyred while defending Pakistan. Indeed, when institutions act within their constitutional limits, their prestige will increase.

2. As far this Bill is concerned, an ambiguous term "intentionally ridicules, brings into disrepute or defames the armed forces of Pakistan or a member thereof" is being used and it would be difficult to determine, who did such act 'intentionally' or unintentionally'. Consequently, there are fears that such amendment to the Pakistan Penal Code could be used as political victimization. Secondly, the term is being applied so broadly as to even preclude fair comment - indeed, to extend blanket immunity to certain personalities themselves.

3. It is pertinent to mention here that in the brief of the Bill which the Ministry has shared with the Committee, it has been revealed that the Bill was shared to all stakeholders, including Armed Forces and no one else except the Provincial Government of KP did not respond, and that also opposed the amendment.

4. Furthermore, this country has lived through multiple military dictatorships; and senior security forces personnel, retired and otherwise, run vast corporate concerns. Parliament must not place these areas beyond the scope of fair comment, which is made in the public interest and thereby constitute a defence against a charge of defamation. Surely the military itself would rather not be seen as so intolerant of constructive criticism.

5. Defamation Law and Article 19 of the Constitution already cover the above. The above is already in opposition to freedom of expression which is heart of the Constitution. Introducing such amendments makes the institution controversial and the question arises that why there is a need of such amendment in 1864 Penal Code. This will destroy the repute and integrity of the institution. The Law and Interior Ministry is not prepared and did not give any comparison to the existing laws and Article of the Constitution. And the Chairman Mr. Khurram Nawaz conveyed his displeasure to the Law Ministry.

-Sd-

Syed Agha Rafiullah

Mr. Abdul Qadir Patel

Ms. Maryam Aurangzaib

Mr. Muhammad Pervaiz Malik

Mr. Nadeem Abbas

MNAs

اختلافی نوٹ

ہماری مسلح افواج کی تعریف کی کوئی کمی نہیں ہے۔ یہ بات سب ظاہر ہوئی ہے جب وہ زلزلے اور سیلاب سے متاثرہ افراد کو بچانے میں انتظامیہ کی مدد کرتے ہیں۔ جب ان کے ہیلی کاپٹر محمد پہاڑوں سے بھسنے ہوئے کوہ پیادوں کو اتارتے ہیں اور سب سے زیادہ جب پاکستان کا دفاع کرتے ہوئے فوجی شہید ہو جاتے ہیں۔ درحقیقت جب ادارے اپنی آئینی حدود میں رہ کر کام کریں گے تو ان کے وقار میں اضافہ ہو گا۔

۲۔ جہاں تک اس بل کا تعلق ہے، ایک مبہم اصطلاح ”جان بوجھ کر طرز کرتی ہے۔ وہ پاکستان کی مسلح افواج یا اس کے کسی رکن کو بدنام کرتی ہے“ کو استعمال کیا جا رہا ہے اور اس کا تعین کرنا مشکل ہو گا کہ کس نے جان بوجھ کر یا بغیر سوچے سمجھے اس طرح کا فعل کیا۔ چنانچہ یہ خدشات موجود ہیں کہ مجموعہ تعزیرات پاکستان میں اس طرح کی ترمیم کو سیاسی انتقام کے طور پر استعمال کیا جا سکتا ہے۔ دوسرا اس اصطلاح کو وسیع پیمانے پر لاگو کیا جا رہا ہے کہ حقیقت میں ایک بہتر تبصرہ کرنے سے بھی بچا جاسکے تاکہ خود بھی کچھ شخصیات کو استثنیٰ دیا جاسکے۔

۳۔ یہاں یہ امر قابل ذکر ہے کہ بل کا خلاصہ، جس پر وزارت نے کمیٹی کے ساتھ تبادلہ خیال کیا ہے، کے ضمن میں یہ انکشاف ہوا ہے کہ یہ بل تمام متعلقین بشمول مسلح افواج کے ساتھ شیئر کیا گیا اور خیبر پختونخوا کی صوبائی حکومت کے علاوہ اور کسی نے اپنی رائے کا اظہار نہیں کیا۔ خیبر پختونخوا کی حکومت نے بھی ترمیم کی مخالفت کی۔

۴۔ مزید برآں، ہمارا ملک متعدد فوجی آمریتوں کے ادوار سے گزرا ہے اور سیکورٹی فورسز کے سینئر اہلکار، ریٹائرڈ یا بدوں صورت، بڑے کاروباری اور تجارتی ادارے چلاتے ہیں۔ پارلیمان کو ان شعبوں کو منصفانہ تبصرہ جو کہ عوامی مفاد میں کیا گیا ہو، کے دائرے سے باہر نہیں رکھنا چاہیے، کیونکہ اس طرح کا تبصرہ کسی بھی صورت ہتک عزت کے دائرہ کار میں نہیں آتا ہے۔ یقینی طور پر فوج خود بھی تعمیری تنقید کے خلاف نہیں ہوگی۔

۵۔ ہتک عزت کا قانون اور آئین کا آرٹیکل ۱۹ پہلے ہی حسب بالا معاملے کا احاطہ کرتے ہیں۔ حسب بالا پہلے سے ہی آزادی اظہار رائے جو کہ آئین کا دل ہے کے خلاف ہے۔ ایسی ترمیم متعارف کرانے سے ادارے متنازعہ ہو جاتا ہے اور یہ سوال جنم لیتا ہے کہ مجموعہ تعزیرات ۱۸۶۳ء میں ایسی ترمیم کی ضرورت کیوں درپیش ہوئی ہے۔ یہ ادارے کی شہرت اور سالمیت کو تباہ کر دے گا۔ وزارت قانون اور وزارت داخلہ تیار نہیں ہیں اور انہوں نے موجودہ قوانین اور آئین کے آرٹیکل کا کوئی موازنہ نہیں دیا ہے۔ اور چیئر مین جناب خرم نواز نے وزارت قانون کو ناراضگی سے آگاہ کیا ہے۔

دستخط۔

سید آغا فتح اللہ

جناب عبدالقادر پٹیل

محترمہ مریم اورنگزیب

جناب محمد پرویز ملک

جناب ندیم عباس

اراکین قومی اسمبلی

[قائمہ کمیٹی کی رپورٹ کردہ صورت میں]

مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء اور مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء میں مزید ترمیم کرنے کا

میل

چونکہ یہ ترمیم مصلحت ہے کہ بعد ازیں ظاہر ہونے والی اغراض کے لیے مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء (ایکٹ نمبر ۳۵ بابت ۱۸۶۰ء) اور مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء (ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء) میں مزید ترمیم کی جائے؛ بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:-

1- مختصر عنوان و آغاز نفاذ۔ (۱) ایکٹ ہذا فوجداری قانون (ترمیمی) ایکٹ، ۲۰۲۱ء کے نام سے موسوم ہوگا۔
(۲) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

2- ایکٹ نمبر ۳۵ بابت ۱۸۶۰ء یعنی دفعہ ۵۰۰/الف کی شمولیت۔ مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء (نمبر ۳۵ بابت ۱۸۶۰ء) میں، دفعہ ۵۰۰ کے بعد درج ذیل نئی دفعہ شامل کر دی جائے گی، یعنی:-

”۵۰۰/الف۔ سلب انوائج وغیرہ کا ارادہ تمسخر اٹانا۔ جو کوئی بھی پاکستان کی مسلح انوائج یا اس کے کسی رکن کا ارادہ تمسخر اٹاتا ہے، وقار کو گزند پہنچاتا ہے یا بدنام کرتا ہے، وہ ایسے جرم کا قصور وار ہوگا جس کے لئے اتنی مدت کے لئے سزائے قید جو دو سال تک ہو سکتی ہے یا سب جرماتہ جرماتہ چھاپا لاکھ روپے تک ہو سکتا ہے یا دونوں سزائیں دی جاسکتی ہیں۔

3- ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء جدول دوم کی ترمیم۔ مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء (ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء) میں، جدول دوم میں، کالم ۱ میں، دفعہ ۵۰۰ کے بعد، کالم ۱ اور اس سے متعلق کالم ۲ تا کالم ۸ میں اندراجات میں، درج ذیل نئی دفعہ اور اس سے متعلق اندراجات شامل کر دیئے جائیں گے، یعنی:-

”۵۰۰/الف	سلب انوائج وغیرہ کے ارادہ تمسخر اٹانے کی بابت سزا	ایضاً	ایضاً	ایضاً	دو سال کے لئے سزائے قید، یا جرمانہ، یا دونوں	ایضاً“؛
----------	---------------------------------------------------	-------	-------	-------	----------------------------------------------	---------

بیان اغراض و وجوہ

میل ہذا کے ذریعے مجموعہ تعزیرات پاکستان اور مجموعہ ضابطہ فوجداری میں ترمیم تجویز کی جارہی ہیں۔ دفعہ ۵۰۰/الف کی مجوزہ شمولیت کے ذریعے پاکستان کی مسلح انوائج یا اس کے کسی بھی رکن کا ارادہ تمسخر اٹانے اور بدنام کرنے والے کو سزا دینا ہے۔ ایسے جرم کے قصور وار فرد کو دو سال تک کی مدت کے لئے سزائے قید دی جائے گی، یا پانچ لاکھ روپے تک جرمانہ کی سزا دی جائے گی۔ اس ترمیم کا مقصد مسلح انوائج کے خلاف نفرت انگیز اور گستاخ رویے کا سدباب کرنا ہے۔ مسلح انوائج کے ادارے کی سزا کو گزند پہنچانے والوں کے خلاف قانون کے مطابق سخت کارروائی کی جانی چاہیے۔

دستخط

جناب امجد علی خان

رکن، قومی اسمبلی

۳۔ کمیٹی نے ۲۸ ستمبر، ۲۰۲۰ء، ۱۹ اکتوبر، ۲۰۲۰ء، ۱۹ نومبر، ۲۰۲۰ء، ۳۱ جنوری، ۲۰۲۱ء، ۱۸ فروری، ۲۰۲۱ء، اور ۷ اپریل، ۲۰۲۱ء کو منعقدہ اپنے اجلاسوں میں منسلکہ۔ الف پر موجود قومی اسمبلی میں پیش کردہ بل پر غور کیا اور سفارش کرتی ہے کہ پیش کردہ بل کی قومی اسمبلی منظوری دے۔ معزز اراکین محترمہ مریم اورنگزیب، جناب محمد پرویز ملک، جناب ندیم عباس، سید آغاز فحی اللہ اور جناب قادر جمیل نے بل ہذا پر اپنے تحفظات کا اظہار کیا اور بل ہذا پر اختلافی نوٹ جمع کرایا جو منسلکہ۔ ب پر موجود ہے۔

دستخط۔

(راجہ خرم شہزاد نواز)

چیئر مین

قائمہ کمیٹی برائے داخلہ

دستخط۔

(طاہر حسین)

سیکرٹری

اسلام آباد، ۲۴، ۲۵، ۲۶، ۲۷، ۲۸، ۲۹، ۳۰، ۳۱، ۲۰۲۱ء

قومی اسمبلی سیکرٹریٹ

فوجداری قانون (ترمیمی) بل، ۲۰۲۱ء پر قائمہ کمیٹی برائے داخلہ کی رپورٹ۔

میں چیئرمین قائمہ کمیٹی برائے داخلہ ۱۵ ستمبر، ۲۰۲۰ء کو کمیٹی کے سپرد کردہ مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء (ایکٹ نمبر ۳۵ بہت ۱۸۶۰ء) اور مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء (ایکٹ نمبر ۵ بہت ۱۸۹۸ء) میں مزید ترمیم کرنے کے بل [فوجداری قانون (ترمیمی) بل، ۲۰۲۱ء] (نئی رکن کا بل) پر رپورٹ ہذا پیش کرنے کا شرف حاصل کرتا ہوں۔

۲۔ کمیٹی درج ذیل اراکین پر مشتمل ہے:-

چیئرمین	۱۔	راجہ خرم شہزاد نواز
رکن	۲۔	جناب شیر اکبر خان
رکن	۳۔	مہر غلام محمد لالی
رکن	۴۔	جناب رضانصر اللہ
رکن	۵۔	خواجہ شیراز محمود
رکن	۶۔	جناب راحت امان اللہ بھٹی
رکن	۷۔	ملک کرامت علی کھوکھر
رکن	۸۔	سرदार طالب حسن کنڈی
رکن	۹۔	محترمہ نفیسہ عنایت اللہ خان تنگ
رکن	۱۰۔	جناب محمد اختر میٹگل
رکن	۱۱۔	نواز اده شازین بگٹی
رکن	۱۲۔	ملک سہیل خان
رکن	۱۳۔	رانا شمیم احمد خان
رکن	۱۴۔	جناب محمد پرویز ملک
رکن	۱۵۔	جناب ندیم عباس
رکن	۱۶۔	محترمہ مریم اورنگزیب
رکن	۱۷۔	سید آغا فیح اللہ
رکن	۱۸۔	نواب محمد یوسف تالپو
رکن	۱۹۔	جناب عبدالقادر ٹیل
رکن	۲۰۔	جناب عصمت اللہ
رکن	۲۱۔	شیخ رشید احمد
رکن بلاخط عہدہ		وزیر برائے داخلہ