NATIONAL ASSEMBLY SECRETARIAT

REPORT OF THE STANDING COMMITTEE ON LAW AND JUSTICE ON THE CENTRAL LAW OFFICERS (AMENDMENT) BILL, 2021

I, Chairman of the Standing Committee on Law and Justice, have the honuor to present this report on the Bill further to amend the Central Law Officers Ordinance, 1970 (Ordinance VII of 1970) [The Central Law Officers (Amendment) Bill, 2021] (Private Member's Bill) referred to the Committee on 13th July, 2021.

2. The Committee comprises the following: -

1.	**Mr. Riaz Fatyana**	**Chairman**
2.	Mr. Atta Ullah	Member
3.	Mr. Lal Chand	Member
4.	Mr. Muhammad Farooq Azam Malik	Member
5.	Ms. Kishwer Zehra	Member
6.	Ms. Maleeka Ali Bokhari	Member
7.	Mr. Muhammad Sana Ullah Khan Masti Khel	Member
8.	Malik Muhammad Ehsan Ullah Tiwana	Member
9.	Agha Hassan Baloch	Member
10.	Mr. Junaid Akbar	Member
11.	Ms. Shunila Ruth	Member
12.	Mr. Mohsin Nawaz Ranjha	Member
13.	Rana Sana Ullah Khan	Member
14.	Ch. Mehmood Bashir Virk	Member
15.	Mr. Usman Ibrahim	Member
16.	Khawaja Saad Rafique	Member
17.	Mr. Qadir Khan Mandokhail	Member
18.	Syed Naveed Qamar	Member
19.	Ms. Nafisa Shah	Member
20.	Ms. Aliya Kamran	Member
21.	Barrister Dr. Muhammad Farogh Naseem	Member
	Minister for Law and Justice	Ex-officio Member

3. The Committee Considered the Bill as introduced in the National Assembly Placed at **Annex-A,** in its meetings held on 08th September, 16th September and 06th October, 2021. The Committee recommends that the Bill being withdrawn by the Mover may not be passed by the National Assembly.

Sd/-
TAHIR HUSSAIN
Secretary
Islamabad, the 14th October, 2021

Sd/-
(RIAZ FATYANA)
Chairman

ANNEX-'A'

[AS REPORTED BY THE STANDING COMMITTEE]

A

Bill

further to amend the Central Law Officers Ordinance, 1970

WHEREAS, it is expedient further to amend the Central Law Officers Ordinance, 1970 (Ordinance VII of 1970) for the purposes hereinafter appearing;

It is hereby enacted as follows:-

1. **Short title and commencement.**- (1) This Act may be called the Central Law Officers (Amendment) Act, 2021.

(2) It shall come into force at once.

2. **Amendment of section 2, Ordinance VII of 1970.**- In the Central Law Officers Ordinance, 1970 (Ordinance VII of 1970), hereinafter referred to as the said Ordinance, in section 2, in sub-section (1) after the word "appoint" the words "on the recommendations of the Federal Public Service Commission" shall be inserted.

3. **Amendment of section 3, Ordinance VII of 1970.**- In the said Ordinance, for section 3, the following shall be substituted, namely:-

"3. **Qualification of the Central Law Officers.** No person shall be qualified, for appointment under sub-section (1) of section (2) unless,-

(a) in the case of an Additional Attorney General he is qualified for appointment as a Judge of the Supreme Court or he has been an officer having fifteen years experience in legal field;

(b) in the case of Deputy Attorney General he is qualified for appointment as a Judge of High Court or he has been an officer having twelve years experience in legal field; and

(c) in the case of Assistant Attorney General, he has for period of not less than seven years been an Advocate of a High Court:

Provided that the existing Central Law Officers shall cease to hold office after two years of enactment of this amendment,

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

Additional Attorney Generals, Deputy Attorneys Generals or Assistant Attorney Generals should be appointed through open competition after advertising posts in newspapers on the basis of open merit, competitiveness, fair-play, equality and through a transparent process. As they are required to perform functions and duties of public prosecutors and Government pleaders which are a superior tier of public prosecutors /pleaders. As it was held in numerous judgments of Supreme Court that the Law and Justice Division may appoint those officers on merit in order to save public money from malpractice as the current method of appointment is not in accordance with the Constitution and Government suffers as they always hire private lawyers on state expenses.

Sd-

MR. RIAZ FATYANA,
Member National Assembly

قومی اسمبلی سیکرٹریٹ

مرکزی افسران قانون (ترمیمی) بل، ۲۰۲۱ء پر قائمہ کمیٹی برائے قانون وانصاف کی رپورٹ

میں، چیئرمین قائمہ کمیٹی برائے قانون و انصاف ۱۳؍جولائی، ۲۰۲۱ء کو کمیٹی کے سپرد کردہ مرکزی افسران قانون آرڈیننس، ۱۹۷۰ء (آرڈیننس نمبرے بابت ۱۹۷۰ء) میں مزید ترمیم کرنے کے بل [مرکزی افسران قانون (ترمیمی) بل، ۲۰۲۱ء] (نجی رکن کا بل) پر رپورٹ ہذا پیش کرنے کا شرف حاصل کرتا ہوں۔

۲۔ کمیٹی درج ذیل اراکین پر مشتمل ہے:۔

۱۔	جناب ریاض فتیانہ	چیئرمین
۲۔	جناب عطاء اللہ	رکن
۳۔	جناب لال چند	رکن
۴۔	جناب محمد فاروق اعظم ملک	رکن
۵۔	محترمہ کشور زہرا	رکن
۶۔	محترمہ ملیکہ علی بخاری	رکن
۷۔	جناب محمد ثناء اللہ خان مستی خیل	رکن
۸۔	ملک محمد احسان اللہ ٹوانہ	رکن
۹۔	آغا حسن بلوچ	رکن
۱۰۔	جناب جنید اکبر	رکن
۱۱۔	محترمہ شنیلہ روت	رکن
۱۲۔	جناب محسن نواز رانجھا	رکن
۱۳۔	رانا ثناء اللہ خان	رکن
۱۴۔	چوہدری محمود بشیر ورک	رکن
۱۵۔	جناب عثمان ابراہیم	رکن
۱۶۔	خواجہ سعد رفیق	رکن
۱۷۔	جناب قادر خان مندوخیل	رکن
۱۸۔	سید نوید قمر	رکن
۱۹۔	ڈاکٹر نفیسہ شاہ	رکن
۲۰۔	محترمہ عالیہ کامران	رکن
۲۱۔	بیرسٹر ڈاکٹر محمد فروغ نسیم وزیر برائے قانون وانصاف	رکن بلحاظ عہدہ

۳۔ کمیٹی نے اپنے اجلاسوں منعقدہ ۸؍ستمبر، ۱۶؍ستمبر اور ۶؍اکتوبر، ۲۰۲۱ء کو منسلکہ۔الف کے طور پر قومی اسمبلی میں پیش کردہ بل پر غور کیا۔ کمیٹی سفارش کرتی ہے کہ محرک کی جانب سے بل واپس لئے جانے پر قومی اسمبلی بل کی منظوری نہ دے۔

دستخط/۔
(ریاض فتیانہ)
چیئرمین

دستخط/۔
(طاہر حسین)
سیکرٹری
اسلام آباد، ۱۴؍اکتوبر، ۲۰۲۱ء

مشتملہ "الف"

[قائمہ کمیٹی کی رپورٹ کردہ صورت میں]

مرکزی افسران قانون آرڈیننس، ۱۹۷۰ء میں مزید ترمیم کرنے کا

بل

چونکہ یہ قرین مصلحت ہے کہ بعد ازیں ظاہر ہونے والی اغراض کے لئے مرکزی افسران قانون آرڈیننس، ۱۹۷۰ء (آرڈیننس نمبر ۷ بابت ۱۹۷۰ء) میں مزید ترمیم کی جائے؛

بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:۔

۱۔ **مختصر عنوان اور آغاز نفاذ:۔** (۱) ایکٹ ہذا مرکزی افسران قانون (ترمیمی) ایکٹ، ۲۰۲۱ء کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ **آرڈیننس نمبر ۷ بابت ۱۹۷۰ء، دفعہ ۲ کی ترمیم:** مرکزی افسران قانون آرڈیننس، ۱۹۷۰ء (آرڈیننس نمبر ۷ بابت ۱۹۷۰ء)، جس کا بعد ازیں مذکورہ ایکٹ کے طور پر حوالہ دیا جائے گا، میں دفعہ (۲) میں ذیلی دفعہ (۱) میں لفظ "تقرری" کے بعد الفاظ "فیڈرل پبلک سروس کمیشن کی سفارشات پر" شامل کر دیئے جائیں گے۔

۳۔ **آرڈیننس نمبر ۷ بابت ۱۹۷۰ء، دفعہ ۳ کی ترمیم:** مذکورہ آرڈیننس میں، دفعہ ۳ کو حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

"۳۔ **مرکزی افسران قانون کی قابلیت۔** کوئی شخص بھی دفعہ (۲) کی ذیلی دفعہ (۱) کے تحت تقرری کا اہل نہیں ہوگا جب تک کہ:۔

(الف) ایڈیشنل اٹارنی جنرل کی صورت میں وہ عدالت عظمیٰ کے جج کے طور پر تقرری کے لئے اہل ہو یا وہ قانون کے شعبہ میں پندرہ سال تجربہ کا حامل افسر رہا ہو؛

(ب) ڈپٹی اٹارنی جنرل کی صورت میں وہ عدالت عالیہ کے جج کے طور پر تقرری کے لئے اہل ہو یا وہ قانون کے شعبہ میں بارہ سال تجربہ کا حامل افسر رہا ہو؛ اور

(ج) اسسٹنٹ اٹارنی جنرل کی صورت میں وہ کم از کم سات سال کے عرصہ کے لئے عدالت عالیہ کا وکیل رہا ہو:

مگر شرط یہ ہے کہ موجودہ مرکزی افسران قانون ترمیم ہذا کے نفاذ کے دو سال بعد عہدہ سنبھالیں گے۔

بیان اغراض و وجوہ

ایڈیشنل اٹارنی جنرلز، ڈپٹی اٹارنی جنرلز یا اسسٹنٹ اٹارنی جنرلز کا تقرر اوپن میرٹ، مسابقت، منصفانہ، مساوی بنیاد پر اخبارات میں اسامیاں مشتہر کرنے کے بعد اور شفاف عمل کے ذریعے عام مقابلے کے ذریعے کیا جائے۔ جیسا کہ وہ پبلک پراسیکیوٹرز اور سرکاری وکیل کے کارہائے منصبی اور فرائض منصبی انجام دیتے ہیں جو کہ پبلک پراسیکیوٹرز و کیل کا اعلیٰ درجہ ہے۔ جیسا کہ عدالت عظمیٰ کے متعدد فیصلوں میں یہ مذکور تھا کہ ان افسران کی تقرری میرٹ پر کی جائے تا کہ سرکاری خزانہ کو بدعنوانی سے بچایا جائے، کیونکہ تقرری کا موجودہ طریق کار دستور کے مطابق نہیں ہے اور حکومت کو نقصان پہنچتا ہے کیونکہ وہ ہمیشہ ریاست کے اخراجات پر نجی وکلاء کی خدمات حاصل کرتی ہیں۔

ریاض فتیانہ
رکن، قومی اسمبلی