[AS INTRODUCED IN THE NATIONAL ASSEMBLY]

A

BILL

to make provisions for prohibition of begging in the Islamabad Capital Territory

WHEREAS it is expedient to prohibit begging in order to maintain good conduct and morality of general public, and making them respective and good citizens;

AND WHEREAS it is expedient to provide for the prevention of begging in Islamabad Capital Territory and for custody, detention, technical education, trial and punishment of habitual offenders of beggary and for matters connected therewith or ancillary thereto;

It is hereby enacted as follows:-

1. **Short title, extent and commencement**.- (1) This Act may be called the Islamabad Capital Territory Prevention of Beggary Act, 2021.

(2) It shall extend to the whole of Islamabad Capital Territory.

(3) It shall come into force at once.

2. **Definition**.- (1) In this Act, unless there is anything repugnant in the subject or context,-

(a) "beggar" means a person who:-

(i) Solicits or receives alms in a public place;

(ii) Exposes or exhibits any sore, wound, injury, deformity or disease in a public place for the purpose of soliciting or receiving alms;

(iii) Allows himself to be used as an exhibit for the purpose of soliciting or receiving alms; or

(iv) enters on any private premises without the invitation of the occupier for the purpose of soliciting or receiving alms;

(b) " welfare home' means an institution established and maintained by the Government for the detention, training, employment and maintenance of beggar and their dependents other than those who are lunatics or suffering from contagious disease and includes an institution notified by the Government as such for the purposed of this Act.

(c) "government" means the Federal Government;

(d) "guardian" means a person, other than a biological parent who has parental responsibility for a child, which may include a guardian appointment under the Guardians and Wards Act, 1890 (VIII of 1890);

(e) " child" means a person who has not attained the age of eighteen years;

(f) " parent" means the father or the mother of a child;

(g) "senior citizen" means an elderly person who has attained sixty years of aged or more and is residing in the Islamabad Capital Territory as defined in the Islamabad Capital Territory Senior Citizens Act, 2021 (IX of 2021);

(h) "welfare" includes all such services relating to the social, economic, boarding and lodging needs of the senior citizens as well as their legal protection as provided under this Act;

(i) " adult" means a person who is above eighteen years and below sixty years of age for the purposes of this Act;

(j) "prescribed" means prescribed by rules made under this Act;

(k) " public place" includes any public park, garden, railway station, ground or vehicle to which the public for the time being have access, whether on payment or otherwise;

(l) "council" means the council as defined in the Islamabad Capital Territory Senior Citizens Act, 2021 (IX of 2021);

(m) "child protection institution" means the child protection institution established under the Islamabad Capital Territory Senior Citizens Act, 2018 (XXI of 2018);

(n) "Code" means the Code of Criminal Procedure, 1898 (V of 1898);

(o) "person" includes the child, adult and senior citizens for the purposes of this Act;

(2) All other words and expressions used but not defined in this Act shall have the same meaning as assigned to them in respective laws for the time being in force.

3. **Rescue and custody of child involved in beggary**.- Any child involved in beggary under this Act shall be rescued and shall be sent to the child protection institution established under the Islamabad Capital Territory Child Protection Act, 2018 (XXI of 2018).

4. **Rescue and custody of senior citizen involved in beggary**.- Any senior citizen involved in beggary shall be rescued and send to old-age homes to be known as Dar-ul-Shafqat established under the Islamabad Capital Territory Senior Citizens Act, 2021 (IX of 2021).

5. **Rescue and custody of adult involved in beggary.**- Any adult involved in begging shall be rescued and send to the welfare homes.

6. **Welfare homes.**- (1) Government shall establish and maintain one or sore welfare homes at such place or places as it thinks fit for the custody and detention of beggars who are adult.

(2) Government may, by notification, declare any existing charitable or other institution with previous consent of the controlling authority of such institution and on such conditions as may be mutually agreed upon between Government and the said authority, to be a welfare home for the purposes of welfare of adult under this Act.

7. **Manager.**- Every welfare home shall be under the immediate charge of a manager appointed by Government and such manager shall be assisted by such medical and educational staff as Government may appoint.

8. **Duties of the manager.**-(1) The manager of a welfare home shall, as soon as may be, get every beggar medically examined and the report of the examination shall state, inter alia:-

(a) the sex and the age of the beggar;

(b) whether, he is suffering from any other contagious disease;

(c) whether, the beggar is insane or mentally deficient; or

(d) what is the general state of health and bodily condition of the beggar and for which, if any, of the prescribed types of work such beggar is fit.

(2) The manager of a welfare home shall keep the following classes of beggar separate from each other:-

(a) females;

(b) persons suffering from contagious diseases;

(c) lunatics;

(d) infirm or incapacitated; and

(e) able bodied:

Provided that children less than seven years of age or females may be allowed tO take up residence in the same apartment in which any male member of their family is confined.

(3) The manager shall maintain the data of the beggars under this Act who commit the offense of beggary for the first time, second time or whether he is habitual beggar.

(4) The manager shall arrange,-

(e) for the education of the child detained with an adult in the welfare home; and

(f) for such instruction of the beggar, as may rehabilitate them in useful trades and make them self-supporting.

9. **Powers of police officer to arrest and search beggar and seize things liable to confiscation.**-(1) Any police officer may without a warrant, arrest and search any person who appears to him to be a beggar and may seize anything found on or about such person which he has reason to believe to be liable to confiscation under this Act.
(2) Any adult or senior citizen who is arrested for the first time, under this Act, shall be released if he furnishes bail to the satisfaction of the police officer making arrest for his appearance before the magistrate having jurisdiction in the area where the arrest is made.

(3) If the adult or senior citizen is arrested, for the second time, under this Act, such adult or senior citizen shall be detained in custody and shall be produced before the nearest magistrate within a period of twenty-four hours of such arrest, excluding the time necessary for the journey from the place of arrest the court of the magistrate and no such person shall be detained in custody beyond the said period without an authority of the magistrate.

10. **Power of the magistrate to release the beggar on surety bound.**- When a beggar, who is adult or senior citizen, arrested and brought before the magistrate, the magistrate shall provide an option to the beggar that he may either be-

(a) sent to the welfare home or Dar-ul-Shafqat, as the case may be; or

(b) released him with surety bond for not committing the offence under this Act in future:

11. **Trial.**- Trial shall be done in accordance with the provisions of the Code;

12. **Initiate the proceedings.**- If the magistrate finds that an adult or senior citizen is a habitual beggar and got the opportunity of release under the preceding sections the magistrate shall start the proceedings under the Code.

13. **Punishment.**- Whoever any adult or senior citizen commits the offence under this Act, shall be punished with imprisonment for a term which may extend to seven years and shall not be less than one year.

14. **Punishment for employing or causing persons to ask for alms.**-
(1) Whoever employs or causes any person to solicit or receive alms or uses a person as an exhibit for the purpose of soliciting or receiving alms or being the guardian of a child connives at or encourages the employment or the causing of the child to solicit or receive alms shall be punished with rigorous imprisonment for a term which may extend to fourteen years and shall not be less than seven years.

(2) Whoever imports, exports, removes, buys, sells or disposes of any person as a beggar, or accepts, receives or detains against his will any person as a beggar, shall be punished with imprisonment of either description for a term which may extend to seven years, and shall also be liable to fine.

15. Detention of dependents.— (1) If any beggar sentenced under this Act to a term of imprisonment has a child below seven years of age or any other person wholly dependent upon hire, the magistrate may, after making such inquiry as he thinks fit and after giving such person an opportunity of being heard, direct that such child or person shall be detained in the welfare home so long as the beggar remains in custody:
Provided that a child of the beggar who is below the age of seven years shall be detained along with the beggar until he attains the age of seven years.

(2) Where the dependent is a child above seven years of age, or when the child detained under sub-section(1), attains the age of seven years, the magistrate or any other officer empowered by Government in this behalf may direct that such child be detained in any other institution approved by Government.

16. Transfer of beggars from welfare homes.— The Magistrate or any other officer specially empowered by Government in this behalf, may by an order in writing direct the transfer of a beggar from one welfare home to another or to any other place appointed by Government in this behalf.

17. Release on probation or short leave.— The Magistrate or other officer specially empowered by Government in this behalf may,—

(a) release any beggar on probation after he has served imprisonment for a period not less than one year;
(b) release a beggar detained in a welfare home by granting him a license and, after the expiration of three months from the commencement of the release on license, recommend to Government the unconditional release of such beggar if he considers that there is probability of such beggar's abstaining from beggary;
(c) gram short leave of absence to any beggar detained in a welfare home

Provided that a beggar contravening any condition relating to his release on license may be re-arrested under the orders of the magistrate and sent to the welfare home for completing the sentence awarded to him under this Act.

18. Powers of discharge of beggars from welfare homes.- The Magistrate or any other officer specially empowered by Government in this behalf may discharge a beggar from a welfare home,-

(a) if he is satisfied that a beggar has become possessed of an income sufficient to enable him to support himself without resorting to beggary;

(b) if a relative of such beggar, or a person interested in the welfare of the beggar, enters into a bond with or without sureties to look after and maintain such beggar and to prevent him from resorting to beggary;

(c) on the certificate of the manager of the welfare home that satisfactory employment has been obtained for such beggar; and

(d) for any other good and sufficient reason to be recorded in writing:

Provided that if a beggar violates any condition relating to his discharge, the magistrate may order to re-arrest and send to the welfare home for completing the sentence awarded under this Act.

19. **Effect of other laws and enactments.**- The provisions of this Act, and • y order made or action taken under this Act, shall have effect notwithstanding anything inconsistent therewith contained in any enactment other than this Act, for the time being in force, and any instrument having its effect by virtue of any such enactment other than this Act.

20. **Jurisdiction.**- No offence under this Act shall be triable by any magistrate other than a magistrate of the first class.

21. **Appeal.**- Any person aggrieved by an order of a magistrate under this Act may within thirty days of such order appeal to the Sessions Court.

22. **Persons to be deemed to be public servants.**— All persons empowered to perform any function under this Act shall be deemed to be public servants within the meaning of section 21 of the Pakistan Penal Code, 1860 (XLV of 1860).

23. **Indemnity.**- No suit, prosecution, or other legal proceeding shall lie against any person for anything in good faith done or intended to be done under this Act.

24. **Articles liable to confiscation.**- All things and money found on or about a beggar except the necessary wearing apparel shall be liable to confiscation to Government under this Act.

25. **Power to make rules.**- The Government may be notification and subject to the condition of previous publication, make rules for carrying out the purposes of this Act.

26. Repeal.- The Punjab Vagrancy Ordinance, (W.P. Ordinance XX of 1958) in its application to Islamabad Capital Territory is hereby repealed.

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

Islamabad has witnessed a rising number of beggars on the streets and In squares recently. Some avenues and boulevards are fully captured by professional beggars. Some laborers can also be seen begging, particularly in the evening. Usually peaceful plans of strolling or sitting outdoors are ruined by the constant persistence of these beggars. This forms a negative impression on the visitors as well There is no proper mechanism for prevention of gangs and professional beggars and the punishment is very minor which do not create any deterrence. The strict regulatory mechanism is the dire need of the day to control this kind of social evil.

2. These professional beggars are properly trained. Some of them are quite healthy but they pose to be sick. There were some others who have broken their arms or legs. They sit on carts pulled by some strong and healthy men. Some of them creep and crawl on the roads or footpaths. They are seen frequently in the bazaar, Markaz, U turns etc.

3. The bewitching part of this Bill is to handle all three segments of society i.e., child, adult and senior citizen involved in beggary in a systematic way. This proposed bill has no financial impact as already created bodies such as Dar-ul-Shafqat established under the Islamabad Capital territory Senior Citizens Act, 2021 and child protection institution established under the Islamabad Capital Territory Child Protection Act, 2018 are being utilized. The proposed Bill not only aims to ban beggary under the law in all its forms but also proposes a mechanism through which the human needs of those beggars, whether children, adult or senior citizen, may be addressed depending upon the conditions of begging in each case.

4. Certified Institutions have been proposed under this still to cater for the employment needs through provision for the teaching of Agricultural, Industrial and other pursuits, and for the general education and medical care of the inmates. This Bill will repeal the Punjab Vagrancy Ordinance, 1958 which isn't a reliable law to tackle the current situation of beggary in the Islamabad Capital Territory.

5. The Bill has been designed to achieve the above purposes.

Sd/-
MR. JAMES IQBAL,
Member, National Assembly

[قومی اسمبلی میں پیش کردہ صورت میں]

علاقہ دارالحکومت اسلام آباد میں گداگری کے امتناع کے لئے احکام وضع کرنے کا

بل

چونکہ یہ قرین مصلحت ہے کہ گداگری کی ممانعت ہو تاکہ عامۃ الناس کی نیک چلنی اور اخلاقی اقدار کو برقرار رکھا جائے اور انہیں معزز اور شہری بنایا جائے؛

اور چونکہ یہ قرین مصلحت ہے کہ علاقہ دارالحکومت اسلام آباد میں گداگری کے انسداد کے لئے اور گداگری کے عادی مجرموں کی تحویل، نظر بندی، تکنیکی تعلیم، سماعت مقدمہ اور سزا کے لئے اور اس سے منسلک یا اس کے ضمنی کے لئے قانون وضع کیا جائے؛

بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:

۱۔ **مختصر عنوان، وسعت اور آغاز نفاذ:۔** (۱) ایکٹ ہذا علاقہ دارالحکومت اسلام آباد انسداد گداگری ایکٹ، ۲۰۲۱ء کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) یہ پورے علاقہ دارالحکومت اسلام آباد پر وسعت پذیر ہوگا۔

(۳) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ **تعریفات:۔** ایکٹ ہذا میں، بجز اس کے کہ کوئی امر اس کے متن یا سیاق کے منافی ہو،۔

(الف) "گداگر" سے مراد کوئی ایسا شخص ہے جو۔

i) کسی عوامی مقام پر بھیک مانگے یا وصول کرے؛

ii) بھیک مانگنے یا وصول کرنے کی غرض سے کسی عوامی مقام پر کسی زخم، ناسور، چوٹ، گھاؤ، خرابی یا بیماری ظاہر کرے یا اس کو نمایاں کرے؛

iii) بھیک مانگنے یا وصول کرنے کی غرض سے اپنے آپ کو بطور نمائش پیش کرے؛ یا

iv) کسی نجی احاطہ میں متصرف کی دعوت کے بغیر بھیک مانگنے یا وصول کرنے کی غرض سے داخل ہو؛

(ب) "ویلفیئر ہوم" سے مراد کوئی ایسا ادارہ ہے جو پاگل یا متعدی امراض میں مبتلا افراد کے علاوہ گداگر اور اس کے زیر کفالت افراد کی حراست، تربیت، روزگار کے لئے قائم کیا گیا ہو اور اس میں ایسا ادارہ بھی شامل ہے جس کا حکومت نے آرڈیننس ہذا کے مقاصد کے لئے نوٹیفکیشن کیا ہو؛

(ج) "حکومت" سے مراد وفاقی حکومت ہے؛

(د) "سرپرست" سے مراد حیاتیاتی والد یا والدہ جو کسی بچے کی ولدیت کی ذمہ داری رکھتا / رکھتی ہو، کے علاوہ کوئی فرد ہے جس میں تولیت نابالغان ایکٹ، ۱۸۹۰ء (نمبر ۸ بابت ۱۸۹۰ء) کے تحت مقرر کردہ کوئی سرپرست شامل ہو سکتا ہے؛

(ہ) "طفل" سے مراد کوئی ایسا فرد ہے جو اٹھارہ سال کی عمر تک نہ پہنچا ہو؛

(و) "والدین" سے مراد کسی بچے کا والد یا والدہ ہے؛

(ز) "بزرگ شہری" سے مراد ایسا معمر شخص ہے جو ساٹھ سال یا زائد کی عمر تک پہنچ چکا ہو اور علاقہ دارالحکومت اسلام آباد میں رہائش پذیر ہو جو علاقہ دارالحکومت اسلام آباد بزرگ شہری ایکٹ، ۲۰۲۱ء (نمبر ۹ بابت ۲۰۲۱ء) میں تعریف کردہ کے مطابق ہو؛

(ح) "بہبود" میں بزرگ شہریوں کی سماجی، اقتصادی، طعام و قیام کی ضروریات سے متعلق نیز ایکٹ ہذا میں صراحت کردہ ان کے قانونی تحفظ کی جملہ خدمات ہیں؛

(ط) "بالغ" سے مراد کوئی ایسا شخص ہے جو ایکٹ ہذا کے مقاصد کے لئے اٹھارہ سال کی عمر سے زائد یا ساٹھ سال سے کم عمر کا ہو؛

(ی) "وضع کردہ" سے مراد ایکٹ ہذا کے تحت وضع کردہ ہے؛

(ی) "عوامی مقام" میں کوئی بھی عوامی پارک، باغ، ریلوے اسٹیشن، میدان یا گاڑی، جس تک عوام الناس کو فی الوقت ادائیگی پر یا دوسری صورت میں رسائی حاصل ہو، شامل ہے؛

(ک) "کونسل" سے سے، مراد، اسلام آباد دارالحکومتی علاقہ بزرگ شہری ایکٹ، ۲۰۲۱ء (نمبر ۹ بابت ۲۰۲۱ء) میں بیان کردہ کونسل ہے؛

(ل) "ادارہ تحفظ بچگان" سے مراد اسلام آباد دارالحکومتی علاقہ تحفظ بچگان ایکٹ، ۲۰۱۸ء (نمبر ۲۱ بابت ۲۰۱۸ء) کے تحت قائم کردہ تحفظ بچگان ادارہ ہے؛

(م) "ضابطہ" سے مراد مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء (نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء) ہے؛

(ن) "شخص" اس ایکٹ کے مقاصد کے لئے "شخص" میں بچہ، بالغ اور بزرگ شہری شامل ہیں؛

(۲) دیگر تمام الفاظ اور اظہار جو اس ایکٹ میں استعمال کئے گئے ہیں، لیکن ان کی تعریف نہیں کی گئی ہے، کے معنی وہی ہوں گے، جو فی الوقت نافذ العمل متعلقہ قوانین میں ان کو دیئے گئے ہیں۔

۳۔ **بھیک مانگنے میں ملوث بچے کی گرفتاری اور تحویل۔۔** کوئی بھی بچہ جو اس ایکٹ کے تحت بھیک مانگنے میں ملوث ہو کو گرفتار کیا جائے گا اور اسے اسلام آباد دارالحکومتی علاقہ تحفظ بچگان ایکٹ، ۲۰۱۸ء (نمبر ۲۱ بابت ۲۰۱۸ء) کے تحت قائم کردہ تحفظ بچگان ادارہ بھیجا جائے گا۔

۴۔ **بھیک مانگنے میں ملوث بزرگ شہری کی گرفتاری اور تحویل۔۔** کوئی بھی بزرگ شہری جو بھیک مانگنے میں ملوث ہو کو گرفتار کیا جائے گا اور اسے اسلام آباد دارالحکومتی علاقہ بزرگ شہری ایکٹ، ۲۰۲۱ء (نمبر ۹ بابت ۲۰۲۱ء) کے تحت دارالشفقت کے نام سے قائم کردہ اولڈ ایج ہوم بھیجا جائے گا۔

۵۔ **بھیک مانگنے میں ملوث بالغ کی گرفتاری اور تحویل۔۔** کوئی بھی بالغ جو بھیک مانگنے میں ملوث ہو کر گرفتار کیا جائے گا اور اسے فلاحی گھروں میں بھیجا جائے گا۔

۶۔ **فلاحی گھر۔۔** (۱) حکومت، ایسے مقام یا مقامات پر ایک یا زیادہ فلاحی گھر قائم اور برقرار رکھے گی، جو وہ بالغ بھکاریوں کی تحویل اور حراست کے لئے مناسب سمجھے۔

(۲) حکومت، اس ایکٹ کے تحت بالغوں کی فلاح و بہبود کے مقاصد کے لئے، نوٹیفکیشن کے ذریعے کسی بھی موجودہ خیراتی یا دیگر ادارے کو، ایسے ادارے کی انتظامی اتھارٹی کی سابقہ رضامندی کے ساتھ ایسی شرائط پر جو کہ حکومت اور مذکورہ اتھارٹی کے درمیان باہمی رضامندی سے طے ہوں، ایک فلاحی گھر قرار دے سکتی ہے۔

۷۔ **منیجر۔** ہر فلاحی گھر حکومت کے مقرر کردہ منیجر کے فوری چارج کے تحت ہو گا اور ایسے منیجر کو ایسے طبی اور تعلیمی عملے کی معاونت حاصل ہو گی، جو حکومت مقرر کر سکتی ہے۔

۸۔ **منیجر کے فرائض۔** (۱) فلاحی گھر کا منیجر، جتنی جلدی ہو سکے، ہر بھکاری کا طبی معائنہ کروائے گا اور اس معائنہ کی رپورٹ میں، مجملہ حسب ذیل شامل ہوں گے۔

(الف) بھکاری کی جنس اور عمر؛

(ب) آیا، وہ کسی دوسری متعدی بیماری میں مبتلا ہے؛

(ج) آیا، بھکاری پاگل ہے یا ذہنی طور پر کمزور ہے؛ یا

(د) بھکاری کی صحت اور جسم کی عمومی حالت کیا ہے، اور جس کے لئے، اگر کوئی ہو، تو ایسا بھکاری مقرر کردہ قسم کاموں میں کونسا کام انجام دینے کے لئے موزوں ہے۔

(۲) فلاحی گھر کا منیجر بھکاریوں کی حسب ذیل اقسام کو ایک دوسرے سے الگ رکھے گا۔

(الف) خواتین؛

(ب) متعدی امراض میں مبتلا؛

(ج) پاگل؛

(د) کمزور یا معذور؛ اور

(ہ) تندرست جسم:

مگر شرط یہ ہے کہ سات سال سے کم عمر بچوں یا خواتین کو اسی اپارٹمنٹ میں رہائش رکھنے کی اجازت دی جائے جس میں ان کے خاندان کا کوئی مرد رکن مقید ہو۔

(۳) منیجر ایکٹ ہذا کے تحت بھکاریوں جو کہ پہلی بار، دوسری بار یا آیا وہ عادی بھکاری ہو کو بھیک مانگنے کے جرم کے ارتکاب کا ڈیٹا تیار کرے گا۔

(۴) منیجر انتظام کرے گا۔

(الف) ویلفیئر ہوم میں کسی بالغ رہڑے کے ساتھ قید بچے کی تعلیم کا؛ اور

(ب) بھکاری کو ایسی ہدایات دینا جو کہ فائدے مند تجارتوں کے ذریعے ان کو بحال کرے اور انہیں خود مختار بنائے۔

۹۔ **بھکاری کو گرفتار کرنے اور تلاش کرنے اور قابل ضبطگی اشیاء کو ضبط کرنے کے لئے پولیس آفیسر کے اختیارات۔** (۱) کوئی پولیس آفیسر کسی مجسٹریٹ کے حکم نامے اور وارنٹ کے بغیر، کسی فرد جو کہ اس کے سامنے بھکاری کی حیثیت سے پیش ہو کو گرفتار اور تلاش کر سکتا ہے اور ملنے والی کسی بھی چیز کو ضبط کر سکتا ہے یا جس کے پاس اس ایکٹ کے تحت ضبطی کا ذمے دار تسلیم کیے جانے کی وجہ ہو۔

(۲) کوئی بالغ یا بزرگ شہری جو کہ ایکٹ ہذا کے تحت پہلی بار گرفتار ہو، کو رہا کر دیا جائے گا اگر وہ جہاں سے گرفتار کیا گیا ہو کے علاقے کی حدود کے مجسٹریٹ کے سامنے اس کو پیش کرنے کے لئے گرفتار کیا گیا ہو، کو پولیس آفیسر کو مطمئن کر کے ضمانت حاصل کرے۔

(۳) کسی بالغ یا بزرگ شہری کی ایکٹ ہذا کے تحت دوسری بار گرفتاری کی صورت میں، ایسے بالغ یا بزرگ شہری کو زیر حراست رکھا جائے گا اور ایسی گرفتاری کے چوبیس گھنٹے کے اندر قریب ترین مجسٹریٹ کے سامنے پیش کیا جائے گا۔ جس میں گرفتاری کے مقام سے مجسٹریٹ کی عدالت تک کے سفر کے لئے درکار وقت کو شامل نہیں کیا جائے گا اور کسی بھی ایسے فرد کو مجسٹریٹ کی اتھارٹی کے بغیر مذکورہ عرصے سے زائد زیر حراست نہیں رکھا جائے گا۔

۱۰۔ **ضمانتی مچلکے پر بھکاری کی رہائی کے مجسٹریٹ کے اختیارات۔۔** جب کسی بھکاری، جو کہ بالغ یا بزرگ شہری ہو، کو گرفتار کیا جائے اور مجسٹریٹ کے سامنے پیش کیا جائے، مجسٹریٹ بھکاری کو یہ اختیار دے گا کہ وہ یاتو۔

(الف) ویلفیئر ہوم یا دارالشفقت، جیسی بھی صورت ہو، میں بھیجا جائے؛ یا

(ب) مستقبل میں ایکٹ ہذا کے تحت جرم کا ارتکاب نہ کرنے کے ضمانتی مچلکے پر اس کی رہائی:

۱۱۔ **مقدمے کی سماعت۔۔** ضابطے کی تصریحات کے مطابق سماعت کی جائے گی؛

۱۲۔ **کارروائیوں کا آغاز۔۔** اگر مجسٹریٹ کو یہ علم ہو کہ بالغ فرد یا بزرگ شہری ایک عادی بھکاری ہے اور بیان کردہ دفعات کے تحت رہائی کا موقع ملا ہو، مجسٹریٹ ضابطے کے تحت کارروائیوں کا آغاز کرے گا۔

۱۳۔ **سزا۔۔** کوئی بھی بالغ یا بزرگ شہری ایکٹ ہذا کے تحت جرم کا ارتکاب کرے، کو قید جس میں سات سال تک توسیع کی جاسکتی ہے اور ایک سال سے کم نہیں ہوگی کی سزا دی جائے۔

۱۴۔ **خیرات کے لئے لوگوں کو ملازمت پر رکھنے کی سزا۔۔** (۱) جو کوئی بھی فرد کو بھیک مانگنے یا وصول کرنے کے لئے ملازمت پر رکھتا ہے یا کسی شخص کو بطور نمائش کے طور پر خیرات مانگنے یا وصول کرنے کے اغراض کے لئے استعمال کرتا ہے یا بھیک مانگنے والے بچے کا سرپرست ہو یا خیرات مانگنے یا وصول کرنے کے لئے بچے کو ملازمت پر رکھنے کی حوصلہ افزائی کرتا ہو کو قید بامشقت کی سزا دی جائے گی جس کی مدت میں چودہ سال تک توسیع دی جاسکتی ہے اور جو کہ سات سال سے کم نہیں ہوگی۔

(۲) جو کوئی بطور گداگر کسی شخص کی درآمد کرتا ہے، برآمد کرتا ہے، نمٹاتا ہے، خریدتا ہے، فروخت کرتا ہے یا نمٹاتا ہے یا بطور گداگر کسی شخص کی مرضی کے خلاف قبول کرتا ہے، وصول کرتا ہے یا اسے قید میں رکھتا ہے تو اس شخص سزائے قید ہوگی جس کی مدت سات سال تک ہو سکتی ہے اور وہ جرمانہ کا بھی مستوجب ہوگا۔

۱۵۔ **زیر کفالت کی قید۔۔** (۱) اگر کسی گداگر کو ایکٹ ہذا کے تحت سزائے قید دی جاتی ہے اور اس گداگر کا سات سال سے کم عمر بچہ ہے یا کوئی دیگر شخص مکمل طور پر اس کے زیر کفالت ہے تو مجسٹریٹ جیسا کہ مناسب سمجھے انکوائری کرنے اور مذکورہ شخص کو سماعت کا موقع دینے کے بعد ہدایت دے سکتا ہے کہ جب تک گداگر تحویل ہے مذکورہ بچہ یا شخص کو ویلفیئر ہوم میں قید رکھا جائے گا۔

بشرطیکہ گداگر کا بچہ جو سات سال سے کم عمر ہو اسے گداگر کے ساتھ قید میں رکھا جائے گا یہاں تک وہ سات سال کی عمر تک پہنچ جائے۔

(۲) جہاں زیر کفالت سات سال سے کم عمر بچہ ہو یا جب بچہ گزشتہ ذیلی دفعہ کے تحت قید ہو اور وہ سات سال کی عمر کو پہنچ جائے تو مجسٹریٹ یا کوئی دیگر آفیسر جسے اس ضمن میں حکومت کی جانب سے با اختیار بنایا گیا ہو ہدایت دے سکتا ہے کہ مذکورہ بچہ کو حکومت کی جانب سے منظور شدہ کسی دیگر ادارہ میں قید میں رکھا جائے۔

۱۶۔ **ویلفیئر ہومز سے گداگروں کی منتقلی۔** مجسٹریٹ یا کوئی دیگر آفیسر جسے خصوصی طور پر حکومت کی جانب سے اس ضمن میں با اختیار بنایا گیا ہو گداگر کی ایک ویلفیئر ہوم سے دیگر یا اس ضمن میں حکومت کی جانب سے متعین کسی دیگر مقام پر منتقل کا تحریری حکمنامہ دے سکتا ہے۔

۱۷۔ **مختصر عرصہ یا آزمائشی بنیاد پر رہائی۔** مجسٹریٹ یا اس ضمن میں حکومت کی جانب سے با اختیار بنایا گیا دیگر آفیسر۔

(الف) کسی گداگر کو جو قید رہا ہو اور قید کا عرصہ ایک سال سے کم نہ ہو کو آزمائشی بنیاد پر رہا کر سکتا ہے؛

(ب) ویلفیئر ہوم میں قید گداگر کو لائسنس دیتے ہوئے رہا کر سکتا ہے اور لائسنس پر رہائی کے آغاز سے تین ماہ کی مدت ختم ہونے کے بعد اگر وہ سمجھے کہ مذکورہ گداگر کی گداگری چھوڑنے کے امکانات موجود ہیں تو وہ مذکورہ گداگر کی غیر مشروط رہائی کے لئے حکومت کو سفارش کر سکتا ہے؛ اور

(ج) ویلفیئر ہوم میں قید کسی گداگر کو مختصر عرصہ کے لئے رہائی دے سکتا ہے۔

بشرطیکہ یہ گداگر لائسنس پر اس کی رہائی سے متعلقہ کسی شرط کی خلاف ورزی کرتا ہے تو مجسٹریٹ کے حکم کے تحت اسے دوبارہ گرفتار کیا جا سکتا ہے اور ایکٹ ہذا کے تحت دی گئی سزا کی تکمیل کے لئے ویلفیئر ہوم بھی جا سکتا ہے۔

۱۸۔ **ویلفیئر ہومز سے گداگروں کی رہائی/انخلاء کے اختیارات۔** مجسٹریٹ یا اس ضمن میں حکومت کی طرف سے خصوصی طور پر با اختیار بنایا گیا کوئی دیگر آفیسر گداگر کو ویلفیئر ہوم سے رہا کر سکتا ہے۔

(الف) اگر وہ مطمئن ہو جاتا ہے کہ گداگر، گداگری کی طرف مائل ہوئے بغیر اپنی کفالت کے قابل مناسب آمدن کا حامل ہو گیا ہے؛

(ب) اگر مذکورہ گداگر کا رشتہ دار یا شخص گداگر کی فلاح و بہبود میں دلچسپی رکھتا ہو، مذکورہ گداگر کو گداگری کی طرف مائل ہونے سے روکنے اور دیکھ بھال کے لئے سیکیورٹیز یا سیکیورٹیز سے بغیر بانڈ پُر کرنے پر رہا کر سکتا ہے؛

(ج) ویلفیئر ہوم کے مینجر کے سرٹیفکیٹ پر کہ مذکورہ گداگر کے تسلی بخش روزگار حاصل کر لیا گیا ہے؛ اور

(د) تحریری ریکارڈ ہونے کے قابل کوئی دیگر اچھی اور مناسب وجہ:

بشرطیکہ اگر گداگر اپنی رہائی سے متعلق کسی شرط کی خلاف ورزی کرتا ہے تو مجسٹریٹ اسے دوبارہ گرفتار کرنے اور ایکٹ ہذا کے تحت دی گئی سزا کی تکمیل کے لئے ویلفیئر ہوم بھیجنے کا حکم دے سکتا ہے۔

۱۹۔ **دیگر قوانین کے اثرات۔** ایکٹ ہذا کے علاوہ فی الوقت نافذ العمل کسی بھی قانون میں مذکور اس سے متضاد کسی امر کے باوجود ایکٹ ہذا کی تصریحات اور ایکٹ ہذا کے تحت صادر کردہ کوئی حکم یا کی گئی کارروائی مؤثر رہے گی اور ایکٹ ہذا کے علاوہ وہ کسی بھی قانون کے مذکورہ کسی بھی قانون کی رو سے اس کے اثرات ہوں گے۔

۲۰۔ **دائرہ سماعت۔** ایکٹ ہذا کے تحت کسی جرم کی سماعت مجسٹریٹ درجہ اول کے علاوہ کسی بھی مجسٹریٹ کی جانب سے کی جائے گی۔

۲۱۔ **اپیل۔** ایکٹ ہذا کے تحت مجسٹریٹ کے حکم سے متاثرہ کوئی شخص اس حکم کے تیس دنوں کے اندر سیشن کی عدالت میں اپیل دائر کر سکتا ہے۔

۲۲۔ **ایسے اشخاص جنہیں پبلک سرونٹس متصور کیا جائے گا۔** تمام افراد جنہیں ایکٹ ہذا کے تحت کوئی امور سرانجام دینے کے لئے بااختیار بنایا گیا ہو کو وہ مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء (نمبر ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء) کی دفعہ ۲۱ کے تحت پبلک سرونٹس متصور ہوں گے۔

۲۳۔ **معاوضہ۔** کوئی ایسا شخص جس نے ایکٹ ہذا کے تحت کوئی فعل نیک نیتی سے سرانجام دیا ہو یا کرنے کا ارادہ ہو، کے خلاف کوئی مقدمہ، استغاثہ یا کوئی دیگر قانونی کارروائی نہیں کی جائے گی۔

۲۴۔ **قابل ضبطگی اشیاء۔** ایسی تمام اشیاء اور رقم جو گداگر سے متعلق ہوں اگر پائی جائیں ماسوائے اس کی پہننے کی اشیاء کے، تو وہ ایکٹ ہذا کے تحت حکومت کے لئے قابل ضبطگی ہوں گی۔

۲۵۔ **قواعد وضع کرنے کا اختیار۔** حکومت نوٹیفکیشن کے ذریعے اور سابقہ طباعت کی شرط کے تحت، ایکٹ ہذا کے مقاصد کو پورا کرنے کے لئے قواعد وضع کر سکتی ہے۔

۲۶۔ **تنسیخ۔** پنجاب خانہ بدوشی آرڈیننس (ڈبلیو پی آرڈیننس ۳۰ بابت ۱۹۵۸ء) بذریعہ ہذا منسوخ کی جاتا ہے۔

بیان اغراض و وجوہ

اسلام آباد میں اس وقت گلیوں اور چوکوں میں گداگروں کی تعداد میں اضافہ ہو رہا ہے۔ کچھ راستوں اور سڑکوں پر مکمل طور پر پیشہ ور گداگروں نے قبضہ کیا ہوا ہے۔ کچھ مزدور بھی بالخصوص شام کے وقت مانگتے ہوئے دکھائی دیئے جاسکتے ہیں۔ گھر سے باہر بیٹھنا یا ٹہلنے کے عمومی پر امن منصوبہ جات ان گداگروں کی بہتات نے ختم کر دئے جائیں۔ اس سے آنے والے افراد پر بھی منفی اثر ہوتا ہے۔ گداگروں کے پیشہ ور جتھوں کو روکنے کے لئے مناسب نظام موجود نہیں ہے اور اس کی سزا بہت کم ہے جس سے کوئی روک تھام پیدا نہیں ہوتی۔ سخت انضباطی نظام کی وقت کی شدید ضرورت ہے تاکہ سماجی برائی کی اس قسم کا خاتمہ ہو جائے۔

۲۔ ان پیشہ ور گداگروں کو مناسب تربیت دی جاتی ہے۔ ان میں کچھ مکمل صحت مند ہوتے ہیں اور وہ اپنے آپ کو بیمار بنانے کا انداز اختیار کر لیتے ہیں ان میں سے کچھ ایسے بھی ہوتے ہیں جنہوں نے اپنے بازو یا ٹانگیں توڑی ہوتی ہیں۔ وہ ٹھیلوں میں بیٹھے ہوتے ہیں جنہیں کوئی مضبوط اور صحت مند افراد کھینچ رہے ہوتے ہیں۔ ان میں سے کچھ سڑکوں یا فٹ پاتھوں پر اپنے آپ کو گھسیٹتے ہیں اور رینگتے ہیں۔ وہ مسلسل بازاروں، مرکز، یوٹرنز وغیرہ پر دیکھے جاتے ہیں۔

۳۔ اس بل کا حیرت انگیز حصہ کا مقصد معاشرہ کے تینوں طبقات یعنی بچوں، بڑوں اور بزرگ شہری جو کہ منظم انداز سے گداگری میں ملوث ہوں، کے معاملات کو نمٹانا ہے۔ اس مجوزہ بل کے کوئی مالیاتی اثرات ان اداروں پر مرتب نہیں ہوئے ہیں مثلاً پہلے سے قائم شدہ ادارے یعنی دارالشفقت جو کہ اسلام آباد دارالحکومتی علاقہ بزرگ شہری ایکٹ، ۲۰۲۱ء کے تحت قائم کیا گیا اور تحفظ اطفال ادارہ جو کہ اسلام آباد دارالحکومتی علاقہ تحفظ اطفال ایکٹ، ۲۰۱۸ء کے تحت قائم کیا گیا اور ان سے فائدہ اٹھایا جا رہا ہے۔ اس مجوزہ بل کا مقصد صرف یہی نہیں کہ قانون کے تحت گداگری کی اپنی مشکلوں پر پابندی کر دی جانے بلکہ ایسا نظام وضع کرنا ہے جس کے ذریعے ان گداگروں کی انسانی ضروریات خواہ وہ بچے ہوں، بڑے ہوں یا بزرگ ہوں کو پورا کیا جاسکے گا جو کہ ہر معاملہ میں گداگری کی شرائط پر پورا اترتے ہوں۔

۴۔ اس بل کے تحت مصدقہ اداروں کو تجویز کیا گیا ہے تاکہ ان کے گھر کے افراد کے لئے زرعی، صنفی اور دیگر فنون اور ان کی عمومی تعلیم اور نجی نگہداشت کی فراہمی کے ذریعے روزگار کی ضروریات کو پورا کیا جائے۔ اس بل سے پنجاب خانہ بدوشی آرڈیننس، ۱۹۵۸ء منسوخ ہو جائے گا جو کہ اسلام آباد دارالحکومتی علاقہ میں گداگری کی موجودہ صورتحال سے نمٹنے کے لئے قابل اعتماد قانون نہیں ہے، لہٰذا اس میں حسب ترمیم کی جاتی ہے۔

۶۔ یہ بل درج بالا مقصد کے حصول کے لئے وضع کیا گیا ہے۔

دستخط/-

جیمز اقبال

رکن، قومی اسمبلی