NATIONAL ASSEMBLY SECRETARIAT

REPORT OF THE STANDING COMMITTEE ON FEDERAL EDUCATION, PROFESSIONAL TRAINING, NATIONAL HERITAGE AND CULTURE ON THE HIGHER EDUCATION COMMISSION (AMENDMENT) BILL, 2019

I, Chairman of the Standing Committee on Federal Education, Professional Training, National Heritage and Culture have the honor to present this report on the Bill further to amend the Higher Education Commission Ordinance, 2002 (LIII of 2002) [The Higher Education Commission (Amendment) Bill, 2019] (Private Member's Bill) referred to the Committee on 10th December, 2019.

2. The Committee comprises the following:-

1.	**Mian Najeeb Ud Din Awaisi**	**Chairman**
2.	Mr. Ali Nawaz Awan	Member
3.	Mr. Sadaqat Ali Khan	Member
4.	Ms. Javairia Zafar Aheer	Member
5.	Mr. Umar Aslam Khan	Member
6.	Mr. Muhammad Farooq Azam Malik	Member
7.	Ms. Nafeesa Inayatullah Khan Khattak	Member
8.	Ms. Andleeb Abbas	Member
9.	Ms. Ghazala Saifi	Member
10.	Ms. Asma Qadeer	Member
11.	Ms. Tashfeen Safdar	Member
12.	Mrs. Farukh Khan	Member
13.	Ms. Mehnaz Akber Aziz	Member
14.	Ch. Muhammad Hamid Hameed	Member
15.	Ms. Kiran Imran Dar	Member
16.	Ms. Musarrat Asif Khawaja	Member
17.	Mr. Abid Hussain Bhayo	Member
18.	Ms. Mussarat Rafiq Mahesar	Member
19.	Dr. Shazia Sobia Aslam Soomro	Member
20.	Mr. Asmatullah	Member
21.	Mr. Shafqat Mahmood, Minister for Federal Education, Professional Training, National Heritage and Culture	Ex-officio Member

3. The Committee considered the Bill as introduced in the National Assembly, placed at **Annexure-'A'**, in its meetings held on 24-01-2020, 13-08-2020, 11-01-2021, 11-02-2021, 30-03-2021, respectively, and recommends that the Bill may not be passed by the National Assembly.

Sd/-
(MIAN NAJEEB UD DIN AWAISI)
Chairman

Sd/-
(TAHIR HUSSAIN)
Secretary
Islamabad, the 27th May, 2021

[AS REPORTED BY THE STANDING COMMITTEE]

A

BILL

further to amend the Higher Education Commission Ordinance, 2002;

WHEREAS it is expedient further to amend the Higher Education Commission Ordinance, 2002 (No. LIII of 2002), for the purposes hereinafter appearing;

It is hereby enacted as follows:-

1. **Short title and commencement.**- (1) This Act may be called the Higher Education Commission (Amendment) Act, 2019.

(2) It shall come into force at once.

2. **Amendment of section 10 in the Higher Education Commission Ordinance, 2002 (No. LIII of 2002).**- In the Higher Education Commission Ordinance, 2002 (No. LIII of 2002), in section 10, in sub-section (1), after paragraph (w), the following new paragraph (wa) shall be inserted, namely:-

> "(wa) Notwithstanding anything contained in any law for the time being in force, any judgment or order of any court or authority, tribunal or a quasi-judicial authority, the Commission shall make rules for formation, elections, purposes and code of conduct of Student Unions in institutions.".

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

Student unions have played a vital role in political history of Pakistan. These unions provide a platform that allows students to practice upon their skills of diplomacy, debate, politics and leadership. Moreover, Student unions are training grounds that provide responsible citizens to nation. The indulgence in constructive debate, campaigning for intra-university positions, developing small-scale governance policies, highlighting and resolving issues affecting the student body and ensuing accountability are some of the drills that make students turn into fine individuals who could shape the country's future for the better. Constitution of Pakistan protects the fundamental rights of citizens of Pakistan. Article 17 of constitution guarantees freedom of association, which means that every citizen shall have the right to form associations or unions, subject to any reasonable restrictions imposed by law in the interest of sovereignty or integrity of Pakistan, public order or morality. Non-existence of student unions for decades has not only promoted violence in campuses but also resulted in stifling the intellectual growth and social development of students. This amendment Bill intends to revive student unions, so that, a democratic culture could flourish in Pakistan. This Bill therefore seeks to achieve the aforesaid objectives.

Sd/-

MR. KESSO MAL KHEEAL DAS
Member, National Assembly

قومی اسمبلی سیکرٹریٹ

اعلیٰ تعلیمی کمیشن (ترمیمی) بل، ۲۰۱۹ء پر قائمہ کمیٹی برائے وفاقی تعلیم، پیشہ وارانہ تربیت، قومی ورثہ وثقافت کی رپورٹ۔

میں، چیئرمین قائمہ کمیٹی برائے وفاقی تعلیم، پیشہ وارانہ تربیت، قومی ورثہ وثقافت ۱۰ دسمبر، ۲۰۱۹ء کو کمیٹی کے سپرد کردہ اعلیٰ تعلیمی کمیشن آرڈیننس، ۲۰۰۲ء (نمبر ۵۳ بابت ۲۰۰۲ء) میں مزید ترمیم کرنے کے بل [اعلیٰ تعلیمی کمیشن (ترمیمی) بل، ۲۰۱۹ء] (نجی رکن کا بل) پر رپورٹ ہذا پیش کرنے کا شرف حاصل کرتا ہوں۔

۲۔ کمیٹی حسب ذیل اراکین پر مشتمل ہے:۔

۱۔	میاں نجیب الدین اویسی	چیئرمین
۲۔	جناب علی نواز اعوان	رکن
۳۔	جناب صداقت علی خان	رکن
۴۔	محترمہ جویریہ ظفر آہیر	رکن
۵۔	جناب عمر اسلم خان	رکن
۶۔	جناب محمد فاروق اعظم ملک	رکن
۷۔	محترمہ نفیسہ عنایت اللہ خان خٹک	رکن
۸۔	محترمہ عندلیب عباس	رکن
۹۔	محترمہ غزالہ سیفی	رکن
۱۰۔	محترمہ اسماء قدیر	رکن
۱۱۔	محترمہ تاشفین صفدر	رکن
۱۲۔	بیگم فرخ خان	رکن
۱۳۔	محترمہ مہناز اکبر عزیز	رکن
۱۴۔	چوہدری محمد حامد حمید	رکن
۱۵۔	محترمہ کرن عمران ڈار	رکن
۱۶۔	محترمہ مسرت آصف خواجہ	رکن
۱۷۔	جناب عابد حسین بھائیو	رکن
۱۸۔	محترمہ مسرت رفیق مہیسر	رکن
۱۹۔	ڈاکٹر شازیہ ثوبیہ اسلم سومرو	رکن
۲۰۔	جناب عصمت اللہ	رکن
۲۱۔	جناب شفقت محمود، وزیر برائے وفاقی تعلیم، پیشہ وارانہ تربیت، قومی ورثہ وثقافت	رکن بالحاظ عہدہ

۳۔ کمیٹی نے علی الترتیب ۲۴؍جنوری، ۲۰۲۰ء، ۱۳؍اگست، ۲۰۲۰ء، ۱۱؍جنوری، ۲۰۲۱ء، ۱۱؍فروری، ۲۰۲۱ء اور ۳۰؍مارچ، ۲۰۲۱ء کو منعقدہ اپنے اجلاسوں میں منسلکہ "الف" کے طور پر قومی اسمبلی میں پیش کردہ بل پر غور کیا اور سفارش کرتی ہے کہ قومی اسمبلی بل کی منظوری نہ دے۔

دستخط/۔
(طاہر حسین)
سیکرٹری

دستخط/۔
(میاں نجیب الدین اویسی)
چیئرمین

اسلام آباد، ۲۷؍مئی، ۲۰۲۱ء

منسلکہ۔الف

[قائمہ کمیٹی کی رپورٹ کردہ صورت میں]

اعلیٰ تعلیمی کمیشن آرڈیننس، ۲۰۰۲ء میں مزید ترمیم کرنے کا

بل

چونکہ یہ قرین مصلحت ہے کہ بعدازیں ظاہر ہونے والی اغراض کے لئے اعلیٰ تعلیمی کمیشن آرڈیننس، ۲۰۰۲ (نمبر۵۳ بابت ۲۰۰۲ء) میں مزید ترمیم کی جائے؛

لہٰذا بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:۔

۱۔ **مختصر عنوان اور آغاز نفاذ:۔** (۱) ایکٹ ہذا اعلیٰ تعلیمی کمیشن (ترمیمی) ایکٹ، ۲۰۲۱ء کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ **اعلیٰ تعلیمی کمیشن آرڈیننس، ۲۰۰۲ء (نمبر۵۳ بابت ۲۰۰۲ء) کی دفعہ ۱۰ کی ترمیم:۔** اعلیٰ تعلیمی کمیشن آرڈیننس، ۲۰۰۲ء (نمبر۵۳ بابت ۲۰۰۲ء) میں، دفعہ ۱۰ میں، ذیلی دفعہ (۱) میں، پیرا (ش)، کے بعد، حسب ذیل نیا پیرا (ش الف) شامل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

"(ش الف) وقتی طور پر نافذ کسی قانون، کسی عدالت یا اتھارٹی، ٹربیونل یا نیم عدالتی اتھارٹی کے کسی فیصلہ یا حکم میں شامل کسی امر کے باوجود، کمیشن اداروں میں طلباء یونینوں کی تشکیل، انتخابات، مقاصد اور ضابطہ اخلاق کے لئے قواعد وضع کرے گا"۔

بیان اغراض ووجوہ

طلباء یونینوں نے پاکستان کی سیاسی تاریخ میں کلیدی کردار ادا کیا ہے۔ یہ یونینز طلباء کو سفارت کاری، مباحثہ، پالیسیوں اور قیادت کے اپنے ہنر کو آزمانے کا موقع فراہم کرتی ہیں۔ مزید یہ کہ طلباء یونینز انہیں قوم کا ذمہ دار شہری بنانے کے لئے تربیتی بنیاد ہیں۔ تعمیری مباحثہ میں شمولیت، بین الاجامعہ عہدوں کے لئے مہم جوئی، چھوٹے پیمانہ پر حکمرانی کی پالیسیوں کی تیاری، طالب علم کے ادارہ کو درپیش مسائل کو اجاگر کرنے اور حل کرنے اور احتساب، یہ چند مشقیں ہیں جو طلباء کو اعلیٰ افراد میں تبدیل کرتی ہیں اور وہ ملک کے بہتر مستقبل کو تشکیل کر سکتے ہیں۔ اسلامی جمہوریہ پاکستان کا دستور پاکستان کے شہریوں کے بنیادی حقوق کا تحفظ کرتا ہے۔ دستور کا آرٹیکل ۱۷ تنظیم سازی کی آزادی کی ضمانت دیتا ہے جس کا مطلب ہے کہ ہر شہری پاکستان کی حاکمیت یا سالمیت، نظم عامہ یا اخلاقیات کے مفاد میں قانون کی طرف سے عائد مناسب پابندیوں کے تحت تنظیم یا یونین سازی کا حق رکھے گا۔ دہائیوں سے طلباء یونینوں کی عدم موجودگی سے کیمپس میں نہ صرف تشدد پروان چڑھا ہے بلکہ طلباء کی ذہنی نشوونما اور سماجی ترقی بھی متاثر ہوئی ہے۔ اس ترمیمی بل کا مقصد طلباء یونینوں کو بحال کرنا ہے تاکہ پاکستان میں جمہوری فضا فروغ پذیر ہو۔ لہٰذا بل ہذا کا مقصد مذکورہ بالا اغراض کا حصول ہے۔

دستخط/۔

جناب کیسو مل کھیل داس

رکن، قومی اسمبلی