

## NATIONAL ASSEMBLY SECRETARIAT

### REPORT OF THE STANDING COMMITTEE ON LAW AND JUSTICE ON THE LEGAL PRACTITIONERS AND BAR COUNCILS (AMENDMENT) BILL, 2021

I Chairman of the Standing Committee on Law and Justice, have the honour to present this report on the Bill further to amend the Legal Practitioners and Bar Councils Act, 1973, (Act XXXV of 1973) [The Legal Practitioners and Bar Councils (Amendment) Bill, 2021] (Private Member's Bill) referred to the Committee on 8<sup>th</sup> June, 2021.

1. The Committee comprises the following: -

1. Mr. Riaz Fatyana	Chairman
2. Mr. Atta Ullah	Member
3. Mr. Lal Chand	Member
4. Mr. Muhammad Farooq Azam Malik	Member
5. Ms. Kishwer Zehra	Member
6. Ms. Maleeka Ali Bokhari	Member
7. Mr. Muhammad Sana Ullah Khan Masti Khel	Member
8. Malik Muhammad Ehsan Ullah Tiwana	Member
9. Agha Hassan Baloch	Member
10. Mr. Junaid Akbar	Member
11. Ms. Shunila Ruth	Member
12. Mr. Mohsin Nawaz Ranjha	Member
13. Rana Sana Ullah Khan	Member
14. Ch. Mehmood Bashir Virk	Member
15. Mr. Usman Ibrahim	Member
16. Khawaja Saad Rafique	Member
17. Mr. Qadir Khan Mandokhail	Member
18. Syed Naveed Qamar	Member
19. Ms. Nafisa Shah	Member
20. Ms. Aliya Kamran	Member
21. Barrister Dr. Muhammad Farogh Naseem Minister for Law and Justice	Member Ex-officio Member

3. The Committee Considered the Bill as introduced in the National Assembly Placed at **Annex-A**, in its meetings held on 13<sup>th</sup> and 15<sup>th</sup> July, 2021. The Committee made the following Amendments their in.-

#### Clause 2

In clause 2, in proposed section 5D,

- (i) In sub-section (1), after the expression "shall remain" the expression "enrolled" shall be inserted.
- (ii) In sub-section (2), after expression "sub-section (1), the expression, "or, already in service" shall be inserted.
- (iii) In the first proviso, after the expression, "service of Pakistan" the expression, in the relevant legal field." shall be inserted.
- (iv) In the second proviso, for the full stop at the end a colon shall be substituted and thereafter following new proviso shall be added, namely: -

“Provided also that this section will not create any right to vote, save as otherwise provided under this Act.”

4. The Committee recommend that the Bill as reported by the Standing Committee placed at **Annex-B**, may be passed by the National Assembly.

Sd/-

**TAHIR HUSSAIN**

Secretary

Islamabad, the 4<sup>th</sup> August, 2021

Sd/-

**(RIAZ FATYANA)**

Chairman

## [AS INTRODUCED IN THE NATIONAL ASSEMBLY]

A

Bill

*further to amend the Legal Practitioners and Bar Councils Act, 1973*

Whereas, it is expedient further to amend the Legal Practitioners and Bar Councils Act, 1973 for the purposes hereinafter appearing: -

It is hereby enacted as follows: -

1. **Short title and commencement.** - (1) this Act shall be called the Legal Practitioners and Bar Councils (Amendment) Act, 2021.

(2) It shall come into force at once.

2. **Insertion of new section 5D, Act XXXV of 1973.**- In the Legal Practitioners and Bar Councils Act, 1973 (XXXV of 1973), after section 5C, the following new section shall be inserted, namely: -

“5D. (1) Any person who is recruited, employed, appointed or joined service of Pakistan on experience as an advocate shall remain member of the Bar Council under this Act.

(2) The person who has joined service of Pakistan under sub-section (1) shall be eligible for all recruitment, elevations, memberships, licenses and other facilities as are provided to an advocate under this Act:

Provided that an advocate who joins service of Pakistan under this section shall not be eligible to appear before any court as an advocate or legal practitioner in private capacity.

Provided further that this section shall not be applicable to any person who joins judicial service of Pakistan under the Constitution of Islamic Republic of Pakistan or any prevailing law.

**STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS**

The Constitution of the Islamic Republic of Pakistan guarantees freedom of profession. However, there are certain laws which limits those guarantees which are not in the best interest of good governance, service or public interest, and it is not understandable that when the pre-requisite and qualification is relevant legal experience. Then it cannot be ceased on the condition of joining a service which is merely legal and professional in nature, rather it would be deemed as an additional qualification for any post, office etc., further the constitution allow a person in civil service to be qualified as a candidate for elevation as High Court Judge.

2. The experience of those officers shall be treated at par with those of public prosecutors and government pleaders. Hence, the above amendment is proposed.

3. This Bill therefore, seeks to achieve the aforesaid objectives.

Sd/-

**MR. RIAZ FATYANA**  
Member National Assembly

## [AS REPORTED BY THE STANDING COMMITTEE]

A

## Bill

*further to amend the Legal Practitioners and Bar Councils Act, 1973*

Whereas, it is expedient further to amend the Legal Practitioners and Bar Councils Act, 1973 for the purposes hereinafter appearing:-

It is hereby enacted as follows:-

1. **Short title and commencement.**— (1) this Act shall be called the Legal Practitioners and Bar Councils (Amendment) Act, 2021.  
(2) It shall come into force at once.
2. **Insertion of new section 5D, Act XXXV of 1973.**— In the Legal Practitioners and Bar Councils Act, 1973 (XXXV of 1973), after section 5C, the following new section shall be inserted, namely:-

“5D. (1) Any person who is recruited, employed, appointed or joined service of Pakistan on experience as an advocate shall remain enrolled member of the Bar Council under this Act.

(2) The person who has joined service of Pakistan under sub-section (1), or already in service shall be eligible for all recruitment, elevations, memberships, licenses and other facilities as are provided to an advocate under this Act:

Provided that an advocate who joins service of Pakistan in the relevant legal field under this section shall not be eligible to appear before any court as an advocate or legal practitioner in private capacity.

Provided further that this section shall not be applicable to any person who joins judicial service of Pakistan under the Constitution of Islamic Republic of Pakistan or any prevailing law.

Provided also that this section will not create any right to vote, save as otherwise provided under this act.”

**STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS**

The Constitution of the Islamic Republic of Pakistan guarantees freedom of profession. However, there are certain laws which limits those guarantees which are not in the best interest of good governance, service or public interest, and it is not understandable that when the pre-requisite and qualification is relevant legal experience. Then it cannot be ceased on the condition of joining a service which is merely legal and professional in nature, rather it would be deemed as an additional qualification for any post, office etc., further the constitution allow a person in civil service to be qualified as a candidate for elevation as High Court Judge.

2. The experience of those officers shall be treated at par with those of public prosecutors and government pleaders. Hence, the above amendment is proposed.

3. This Bill therefore, seeks to achieve the aforesaid objectives.

Sd/-

**MR. RIAZ FATYANA**  
Member National Assembly

## قومی اسمبلی سیکرٹریٹ

دکلاء و بار کونسلز (ترمیمی) بل، ۲۰۲۱ء پر قائمہ کمیٹی برائے قانون و انصاف کی رپورٹ

میں، چیئرمین قائمہ کمیٹی برائے قانون و انصاف ۱۸ جون، ۲۰۲۱ء کو کمیٹی کے سپرد کردہ دکلاء و بار کونسلز ایکٹ، ۱۹۷۳ء (ایکٹ نمبر ۳۵ بابت ۱۹۷۳ء) میں مزید ترمیم کرنے کے بل [دکلاء و بار کونسلز (ترمیمی) بل، ۲۰۲۱ء] (نئی رکن کابلی) پر رپورٹ ہذا پیش کرنے کا شرف حاصل کرنا ہوں۔

۲۔ کمیٹی درج ذیل اراکین پر مشتمل ہے:-

چیئرمین	۱۔ جناب ریاض نقیانیہ
رکن	۲۔ جناب عطاء اللہ
رکن	۳۔ جناب لال چند
رکن	۴۔ جناب محمد قاروق اعظم ملک
رکن	۵۔ محترمہ کشور زہرا
رکن	۶۔ محترمہ ملیکہ علی بخاری
رکن	۷۔ جناب محمد ثناء اللہ خان مستی خیل
رکن	۸۔ ملک محمد احسان اللہ ٹوانہ
رکن	۹۔ آغا حسن بلوچ
رکن	۱۰۔ جناب جنید اکبر
رکن	۱۱۔ محترمہ شنید روت
رکن	۱۲۔ جناب محسن نواز راجھا
رکن	۱۳۔ رانا ثناء اللہ خان
رکن	۱۴۔ چوہدری محمود بشیر ورک
رکن	۱۵۔ جناب عثمان ابراہیم
رکن	۱۶۔ خواجہ سعد رفیق
رکن	۱۷۔ جناب قادر خان مندوخیل
رکن	۱۸۔ سید نوید قمر
رکن	۱۹۔ ڈاکٹر نقیبہ شاہ
رکن	۲۰۔ محترمہ عالیہ کامران
رکن	۲۱۔ بیہر ستر ڈاکٹر محمد فروغ نسیم
رکن بلحاظ عہدہ	وزیر برائے قانون و انصاف

۳۔ کمیٹی نے اپنے اجلاس منعقدہ ۱۳ اور ۱۵ جولائی، ۲۰۲۱ء کو منسلک۔ الف کے طور پر قومی اسمبلی میں پیش کردہ بل پر غور کیا۔ کمیٹی نے اس میں حسب ذیل ترامیم تجویز کیں:

### شق ۲

شق ۲ میں، مجوزہ دفعہ ۵ دہیں،

(i) ذیلی دفعہ (۱) میں، الفاظ ”رہے گا“ سے قبل لفظ ”مندرج“ شامل کر دیا جائے گا۔

- (ii) ذیلی دفعہ (۲) میں، الفاظ ”ثبوتیت اختیار کرنے والا شخص“ کے بعد، الفاظ ”یا جو پہلے سے ملازمت میں ہو“ شامل کر دیئے جائیں گے۔
- (iii) پہلے جملہ شرطیہ میں، الفاظ ”پاکستان کی ملازمت میں“ کے بعد الفاظ ”متعلقہ قانونی شعبے میں“ شامل کر دیئے جائیں گے۔
- (iv) دوسرے جملہ شرطیہ میں آخر میں آنے والے وقف کامل کو شرحہ سے تبدیل کر دیا جائے گا اور بعد ازاں حسب ذیل نئے جملہ شرطیہ کا اضافہ کر دیا جائے گا، یعنی:-

”مگر شرطیہ یہ بھی ہے کہ یہ دفعہ دوٹ ڈالنے کا کوئی حق تخلیق نہیں کرے گی، بجز اس کے کہ اس ایکٹ کے تحت کچھ اور مذکور ہو۔“

کمیٹی سفارش کرتی ہے کہ قومی اسمبلی منسلکہ۔ ب پر موجود قائمہ کمیٹی کی رپورٹ کردہ صورت میں بل کی منظوری دے۔

-۳-

دستخط۔  
(ریاض قلیانہ)  
چیئرمین

دستخط۔  
(طاہر حسین)  
سیکرٹری  
اسلام آباد، ۱۱ اگست، ۲۰۲۱ء

[قومی اسمبلی میں پیش کردہ صورت میں]

دکلاء اور بار کونسلز ایکٹ، ۱۹۷۳ء میں مزید ترمیم کرنے کا

تل

چونکہ یہ قرن مصلحت ہے کہ بعد ازیں ظاہر ہونے والی اغراض کے لئے دکلاء اور بار کونسلز ایکٹ، ۱۹۷۳ء میں مزید ترمیم کی جائے؛ بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:-

۱- مختصر عنوان اور آغاز نفاذ:- (۱) ایکٹ ہذا دکلاء اور بار کونسلز (ترمیمی) ایکٹ، ۲۰۲۱ء کے نام سے موسوم ہوگا۔  
(۲) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲- ایکٹ نمبر ۳۵۱۳۵ء میں نئی دفعہ ۵ کی شمولیت۔  
دکلاء اور بار کونسلز ایکٹ، ۱۹۷۳ء میں، (نمبر ۳۵ بابت ۱۹۷۳ء) میں دفعہ ۵ ج کے بعد حسب ذیل نئی دفعہ شامل کر دی جائے گی، یعنی:-

”۵۔ (۱) کوئی شخص جو بطور وکیل تجربہ رکھنے کی بنیاد پر پاکستان کی ملازمت میں بھرتی ہو، ملازمت اختیار کی، تقرر یا ہوا یا اس میں شمولیت اختیار کی، ایکٹ ہذا کے تحت بار کونسل کارکن رہے گا۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) کے تحت پاکستان کی ملازمت میں شمولیت اختیار کرنے والا شخص ان تمام بھرتیوں، ترقیوں، رکنیت، لائسنسوں اور دیگر سہولیات کے لئے اہل ہوگا جو ایکٹ ہذا کے تحت وکیل کو دی جاتی ہیں؛

مگر شرط یہ ہے کہ دفعہ ہذا کے تحت پاکستان کی ملازمت میں شمولیت اختیار کرنے والا وکیل کسی بھی عدالت میں ذاتی حیثیت میں بطور وکیل یا ایگل پر پیکیشنر پیش ہونے کے لئے اہل نہیں ہوگا۔

مزید شرط یہ ہے کہ دفعہ ہذا کا اطلاق ایسے کسی شخص پر نہیں ہوگا جو اسلامی جمہوریہ پاکستان کے دستور یا کسی موجودہ قانون کے تحت جوڈیشل سروس آف پاکستان میں شمولیت اختیار کرتا ہے۔

بیان اغراض ووجہ

اسلامی جمہوریہ پاکستان کا دستور پیچھے کی آزادی کا ضامن ہے۔ تاہم چند ایسے قوانین ہیں جو ان ضمانتوں کو محدود کرتے ہیں جو بہتر طریقہ حکومت، خدمت یا مفاد عامہ کے لئے سود مند نہیں، اور یہ ناقابل فہم ہے جبکہ تعلیمی قابلیت متعلقہ قانونی تجربہ ہو۔ پھر اسے کسی ایسی ملازمت میں شمولیت کی بنیاد پر روکا نہیں جاسکتا جو محض قانونی اور پیشہ ورانہ نوعیت کی ہو، بلکہ اسے کسی ایسی عہدے وغیرہ کے لئے اضافی قابلیت تصور کیا جائے گا، مزید برآں دستور سول سروس میں موجود کسی شخص کو اجازت دیتا ہے کہ وہ ہائی کورٹ کے جج کے طور پر ترقی کے لئے بطور امیدوار اہل ہوگا۔

۲- ان افسران کا تجربہ سرکاری استفادہ اور دکلاء کے برابر متصور ہوگا۔ چنانچہ مذکورہ بالا ترمیم تجویز کی جاتی ہے۔

۳- لہذا اس بل کا مقصد مذکورہ بالا اغراض کا حصول ہے۔

دستخط۔

جناب ریاض قتیبہ

رکن، قومی اسمبلی