

[TO BE INTRODUCED IN THE NATIONAL ASSEMBLY]

A

Bill

*to provide for governance and operation of the management and financial efficiency of state-owned enterprises owned and controlled by the Federal Government*

WHEREAS, the Federal Government owns and controls a number of state-owned enterprises established under the various laws of Pakistan;

AND WHEREAS, the governance and operation of these enterprises if not made effectively or appropriately affects the quality of service delivery by the State as well as the fiscal discipline of the State;

AND WHEREAS, it is expedient to specify principles governing the operation of state-owned enterprises to authorise the formation of state owned-enterprises for carrying on certain Federal Government activities and to control the ownership thereof and to establish requirements about the governance and accountability of state-owned enterprises and for matters connected therewith and ancillary thereto;

It is hereby enacted as follows:

CHAPTER I

GENERAL

**1. Short title and commencement.-** (1) This Act shall be called the State-Owned Enterprises (Governance and Operations) Act, 2021.

(2) It shall come into force at once.

**2. Definitions.-** In this Act, unless there is anything repugnant in the subject or context,

(a) "articles" means the articles of association of a company;

(b) "board" means-

(i) in the case of a company, the board of directors of the company; and

(ii) in the case of a statutory state-owned enterprise, the governing body empowered to oversee or manage the affairs of such statutory body or enterprise;

(c) "chief executive officer" means-

(i) in the case of a company, the chief executive officer of the company, by whatever name called; and

(ii) in the case of a statutory state-owned enterprise, the person empowered to undertake the functions of the chief executive officer, by whatever name called under the relevant law.

(d) "controlled by the Government" means-

(i) in the case of a company, if the Federal Government directly or indirectly has the right to appoint a majority of directors or control over management or policy decisions, exercisable by a person individually or through any person acting in concert, directly or indirectly, whether

by virtue of Federal Government shareholding, management right, shareholders agreement, voting agreement or otherwise;

- (ii) in the case of an entity created by an Act of the Majlis-e-Shoora, if the Federal Government has the power to appoint a majority of the persons who are directors of that entity or otherwise has the power to determine the outcome of decisions about the entity's management or financial and operating policies;

(e) "commercial state-owned enterprise" means-

- (i) a state-owned enterprise established under the Companies Act, 2017 (XIX of 2017) other than companies licensed under section 42 thereof; or
- (ii) a state-owned enterprise that generates the majority of its revenue from the sale of goods or services or a combination of goods and services on a commercial basis;

(f) "company" means a company incorporated under the Companies Act, 2017 (XIX of 2017) which is a state-owned enterprise;

(g) "director" means-

- (i) in the case of a company, a director appointed under the Companies Act, 2017 (XIX of 2017) and
- (ii) in the case of a statutory state-owned enterprise, a member of the governing body designated under the applicable law;

(h) "nominee director" means-

- (i) a director who represents the Federal or Provincial Government; and
- (ii) a director who represents another state-owned enterprise;

(i) "independent director" means a director who is not an ex-officio director and is not disqualified under section 11;

(j) "owned by the Federal Government" means-

- (i) in the case of a company, an entity in which the Federal Government directly or indirectly holds fifty percent or more shareholding; and
- (ii) in the case of a statutory state owned enterprise, an entity which has been established through an Act of the Majlis-e-Shoora;

(k) "prescribed" means prescribed by rules made under this Act;

(l) "public service obligation" means the specified service or activity referred to in a public service obligation agreement;

(m) "public service obligation agreement" means an agreement referred to in Schedule-II between the Federal Government and a commercial state-owned enterprise for the undertaking of a public service obligation by the commercial state-owned enterprise;

- (n) "Schedule" means Schedule made under this Act;
- (o) "state-owned enterprise" means a corporate body falling within the scope of section 2; and
- (p) "statutory state-owned enterprise" means a state-owned enterprise established under an Act of Parliament.

**3. Scope and application.-** (1) Notwithstanding anything contained in any other law for the time being in force, this Act shall have application to all public sector companies as defined in sub-section (54) of section 2 of the Companies Act, 2017 (XIX of 2017) and other corporate bodies which are owned and controlled by the Federal Government including those established under special enactments but shall not apply to-

- (a) regulatory bodies which are empowered to issue licences, grant tariffs or undertake investigations and inquiries with regard to non-compliance of their statutory functions and powers;
- (b) subject to sub-section (2), enterprises providing health and educational services and facilities; and
- (c) subject to the criteria laid down in the state-owned enterprise ownership and management policy, any state-owned enterprise specifically excluded from the complete or partial application of this Act by the Federal Government for reasons to be recorded and by notification in the official Gazette, provided that such exclusion does not undermine the objectives and principles of this Act.

(2) The application of this Act may be extended by the Federal Government either completely or partly to any entity specified in Schedule-I, including without limitation to entities which the Federal Government does not have ownership in but exercises control thereon:

Provided that the Federal Government shall have the power to amend Schedule-I;

## CHAPTER 2

### STATE-OWNED ENTERPRISE MANAGEMENT POLICY AND PRINCIPLES

**4. State-owned enterprise ownership and management policy.-** (1) The Federal Government shall, at least once in every five years, prepare and prescribe a state-owned enterprise ownership and management policy for giving effect to the objectives of this Act, namely:-

- (a) that the shareholding responsibilities of the Federal Government with respect to its state owned enterprises are clarified;
- (b) that the Federal Government acts as an informed and active shareholder; and
- (c) that fiscal risks associated with state owned enterprises are effectively managed:

Provided that the first policy to be developed under this Act shall be notified no later than one year from the coming into effect of this Act:

Provided further that in the development of policies under this section, the Federal Government may seek input and assistance from the relevant stakeholders, including any regulatory body, as may be required.

(2) The policy referred to in sub-section (1), shall provide for, inter alia—

- (a) the criteria and rationale for ownership, retention and establishment of a state-owned enterprise by the Federal Government;
- (b) the role of the Federal Government in the governance of state-owned enterprises;
- (c) the manner and procedure for exercising the rights of the Federal Government as shareholder in state-owned enterprises, including, without limitation, matters enumerated in sub-section 2 of section 29, subject to the principles laid down in this Act;
- (d) clarification of the respective roles and responsibilities of any Division of the Federal Government, under the Rules of Business, 1973, Boards and other stakeholders involved in the implementation of the Ownership Policy;
- (e) the role of and manner of operation of the central monitoring unit;
- (f) the form and procedure for management and use of the electronic state-owned enterprise database, including right of access by the public;
- (g) a framework for ensuring competitive neutrality of the State with respect to state owned enterprises;
- (h) a public sector obligation management framework;
- (i) process of monitoring and managing contingent liabilities of state-owned enterprises;
- (j) guidelines for board nominations committee while exercising its functions under section 10, including with respect to diversity and adequacy of board composition;
- (k) the process for evaluating the performance of ex-officio and independent directors;
- (l) the cooling off period for the appointment of independent directors;
- (m) the manner of regulation of conflict of interest of directors, including procedures for identification and reporting of direct and indirect interests of directors and resolving any conflict of interest thereon;
- (n) the criteria for excluding a state owned enterprise from the ambit of clause (c) of sub-section (1) of section 3; and
- (o) any other matter required to give effect to the provisions and objectives of this Act.

(3) The policy prescribed under this section shall clarify the manner of giving effect to the institutional arrangements whereby roles and responsibilities have been assigned under this Act, in particular and without limitation—

- (a) the manner in which the Board shall undertake its responsibilities with regard to-



- (i) development of a business plan and statement of corporate intent under section 8, including without limitation the development of performance indicators and specific targets and the disclosure of public service obligations and target areas;
  - (ii) appointment of chief executive officer under section 18;
  - (iii) ensuring the development of internal systems of control under section 20;
  - (iv) establishment of an audit committee under section 21;
  - (v) timely preparation and publication of the financial statement, annual report and half-yearly report under sections 24 to 28;
  - (vi) timely submission of information to the central monitoring unit under section 32; and
  - (vii) ensuring the integrity of the information submitted to the central monitoring unit;
- (b) the manner in which the central monitoring unit shall undertake its functions with regard to-
  - (i) maintaining an electronic database under section 31;
  - (ii) providing analysis under sub-section (2) of section 31 to the Federal Government or its standing committee as the case may be;
  - (iii) issuing periodic reports to the Federal Government or its standing committee as the case may be, and making such reports public, under sub-section (3) of section 31;
- (c) the manner in which the Federal Government shall undertake its functions with regard to-
  - (i) prescription of the state-owned enterprise ownership and management policy under this section as well as other rules to be prescribed under section 34;
  - (ii) roles and procedure of the standing committee to be established under sub-section (1) of section 33;
  - (iii) the role of the Division to which the business of a state-owned enterprise has been allocated under the Rules of Business, 1973 with respect to-
    - (A) co-ordinating compliance with this Act by the Board;
    - (B) providing sectoral policy support and guidance to the state-owned enterprise to enable it to comply with its objectives under section 7; and
    - (C) providing sectoral policy support to the Federal Cabinet or its standing committee as the case may be with respect to the objectives of this Act;

- (iv) the role of the Federal Government or its standing committee as the case may be, regarding the exercise of shareholding rights, use of analysis and reports submitted by the central monitoring unit and the general oversight of the Boards under this Act.

**5. General principles.-** The provisions of this Act, the state-owned enterprise management policy, and any rules made hereunder shall aim to further the following general principles, namely:

- (a) the principle of prudent and efficient management according to which-
  - (i) a commercial state-owned enterprise must operate on a commercial basis that is efficient and profitable; and
  - (ii) a state-owned enterprise must operate efficiently and effectively;
- (b) the principle of measurable performance according to which a state-owned enterprise must identify its business goals;
- (c) the principle of responsible management according to which the management of a state-owned enterprise must be competent, honest and accountable;
- (d) the principle of transparent performance according to which a state-owned enterprise must report its performance fully, transparently and timeously;
- (e) the principle of monitored performance according to which a state-owned enterprise must be subject to rigorous monitoring and review;
- (f) the principle of competitive neutrality; and
- (g) the principle of protection of minority shareholders, according to which the government and the state-owned enterprise must recognise the rights of all shareholders and ensure all shareholders are treated equitably and have equal access to corporate information and the ability to nominate directors in a manner commensurate with their shareholding interest.

### CHAPTER 3

#### PRUDENT AND EFFICIENT MANAGEMENT

**6. Sound and prudent management.-** (1) Every state-owned enterprise shall undertake its operations in accordance with the criteria for sound and prudent management, namely:-

- (a) the business of the state-owned enterprise is carried on with integrity, objectivity, due care and the professional skills appropriate to the nature and scale of its activities;
- (b) each independent director and chief executive officer, by whatever name called, of the state-owned enterprise complies with the prescribed fit and proper criteria;
- (c) the state-owned enterprise is directed and managed by a sufficient number of persons who are fit and proper persons to hold the positions which they hold; and

- (d) the state-owned enterprise maintains adequate accounting and other records of its business.

(2) Accounting and other records shall not be regarded as adequate for the purposes of this provision unless they-

- (a) enable the business of the state-owned enterprise to be prudently managed;
- (b) enable the state-owned enterprise to comply with the obligations imposed by this Act; and
- (c) comply with all professional standards and pronouncements of relevant professional bodies as applicable in Pakistan.

**7. Objectives of state-owned enterprises.-** (1) The primary objective of a state-owned enterprise shall be to operate in an efficient manner, achieving the objectives contained in, and acting in accordance with their respective Acts or articles and memorandum of association, as the case may be.

(2) State-owned Enterprises, in undertaking their primary objectives, shall have regard, amongst other matters, to:-

- (a) the economic consequences of any decision in the long term;
- (b) the need to foster the state-owned enterprise's business relationships with suppliers, customers and other stakeholders;
- (c) the impact of the state-owned enterprise's operations on the community and the environment;
- (d) the importance of the state-owned enterprise maintaining a reputation for high standards of business conduct; and
- (e) the need to act fairly as between members of the state-owned enterprise.

(3) Notwithstanding anything contained in any other law for the time being in force, the primary objective of a commercial state-owned enterprise shall be to generate sufficient revenues to cover their costs and be financially sustainable.

(4) The Federal Government shall not require a commercial state-owned enterprise to undertake a public service obligation which deviates from the primary objective except as specified in Schedule-II of this Act;

(5) Nothing in this section shall affect the validity or enforceability of any contract or other transaction entered into by a commercial state-owned enterprise.

#### CHAPTER 4

#### MEASURABLE PERFORMANCE

**8. Business plan.-** (1) The Board of every state-owned enterprise shall, prior to the commencement of each financial year, adopt a business plan in respect of the following three financial years which shall contain information about the operations, strategic direction, and financial and non-financial performance measures of the state-owned enterprise and demonstrates how the state-owned enterprise shall achieve its primary objective:

Provided that the business plan must be effective on the first day of the first financial year to which it applies.

(2) If a state-owned enterprise has one or more subsidiaries, the business plan must, for each subsidiary and for the group as a whole, include information about the operations, strategic direction and financial projections of the state-owned enterprise.

(3) The business plan of a state owned enterprise shall be prepared in consultation with the Division to which the business of the state-owned enterprise has been allocated under the Rules of Business, 1973 and the draft under consultation shall be simultaneously submitted to the Central Monitoring Unit and the adopted business plan shall be submitted to the Federal Government for information.

(4) The board of every state-owned enterprise shall at the start of each financial year, adopt and cause to have published a statement of corporate intent for the state-owned enterprise or the group comprising the state-owned enterprise and its subsidiaries (if any), in respect of that year and the following two financial years in the manner and form set out in Schedule-III.

## CHAPTER 5

### RESPONSIBLE MANAGEMENT

**9. Application of this Chapter.-** This chapter shall apply to all boards of state-owned enterprises, notwithstanding anything contained in any other law for the time being in force.

**10. Board Nominations Committee.-** (1) There shall be a Board Nominations Committee comprising-

- (a) the Minister in Charge to which the business of the state-owned enterprise has been allocated under the Rules of Business, 1973, who shall also be the Chair of the Committee:

provided that where the Minister in Charge is the Prime Minister, he may nominate another member of the Federal Government to be Chair of the Committee;

- (b) the Secretary of the Division to which the business of the state-owned enterprise has been allocated under the Rules of Business, 1973; and
- (c) the Secretary of the Finance Division or his nominee of at least BPS 21.

(2) The Board Nominations Committee shall be responsible for-

- (a) identifying and recommending candidates to the Federal Government for appointment as independent directors which the Federal Government is empowered to appoint to Boards; and
- (b) recommending ex-officio positions to be held by the relevant Division or public sector organization of the Federal Government, or where necessary, a Provincial Government.

(3) The procedure adopted by the Board Nominations Committee for performing its functions shall be notified and shall comply with the principles of merit, confidentiality, transparency, diversity and fairness, including, but not limited to-

- (a) advertisement in a newspaper(s) of wide circulation;

- (b) requesting applications by invitation;
- (c) appointing a head-hunting agency; or
- (d) identifying candidates from the databank of independent directors notified by the Securities and Exchange Commission of Pakistan under section 166 of the Companies Act, 2017 (XIX of 2017)

(4) The Board Nominations Committee shall apply the prescribed fit and proper criteria while making nominations of persons for appointment as directors.

**11. Disqualification of independent directors.-** The following persons shall not be appointed or continue to hold office as an independent director, namely:

- (a) a person who is under eighteen years of age;
- (b) a person who is not a natural person;
- (c) a person who is an undischarged bankrupt in any jurisdiction;
- (d) a person who has been convicted of an offence in any jurisdiction;
- (e) a person who is prohibited under a statute or by order of court from being a director or promoter of, or being concerned or taking part in the management of a corporation;
- (f) a person who is declared mentally unfit by a medical board constituted for this purpose;
- (g) a person who is in the service of Pakistan;
- (h) a member of the Majlis-e-Shoora or a Provincial Assembly;
- (i) a holder of a political office whether or not in a legislative role; or
- (j) an employee of a state-owned enterprise.

**12. Composition of the Board of a company.-** (1) A Board of a company shall consist of independent directors, ex-officio directors and the chief executive officer of the company, with the requisite skills, competence, knowledge, experience and approach so that the Board as a group includes core competencies and diversity required to assist the company achieve its primary objective.

(2) The majority of the board shall consist of independent directors.

(3) No person shall be appointed or nominated as a director of more than five state-owned enterprises simultaneously, including their subsidiaries.

(4) An independent member shall not serve for more than nine years on a Board, and shall not be appointed to the same Board after two consecutive terms unless a period of three years has lapsed.

**13. Term of office of directors:-** (1) A director, once appointed shall hold office for the period specified under the applicable law, unless he resigns in writing or is removed earlier in accordance with the provisions of this Act.

(2) An independent director once appointed by the Federal Government shall not be removed unless it is established through an inquiry conducted in the prescribed manner that-

- (a) the director is found to be in non-compliance with the provisions of this Act, or the Companies Act 2017, (XIX of 2017), or any other applicable law;
- (b) the director fails to fulfil his duties and responsibilities under this Act;
- (c) the director is found to act in a manner detrimental to the successful management and operation of the state-owned enterprise; or
- (d) the director is found guilty of misconduct.

*Explanation.* - For the purpose of this clause, misconduct includes-

- (i) indulging in a competing professional or personal conflict of interests' situation;
- (ii) using the funds, assets and resources of the state-owned enterprise without due diligence and care;
- (iii) failing to treat the colleagues and the staff of the state-owned enterprise with respect, or using harassment in any form of physical or verbal abuse;
- (iv) making public statements relating to the business of the state-owned enterprise without authorization by the Board;
- (v) failing to comply with the state-owned enterprise's code of conduct or conflict of interest requirements;
- (v) receiving gifts or other benefits from any sources external to the state-owned enterprise offered to him in connection with his duties on the Board; or
- (vi) abusing or misusing his official position to gain undue advantage or assuming financial or other obligations in private institutions or for persons which may cause embarrassment in the performance of official duties or functions.

**14. Defect or irregularity in appointment.**- No act, proceeding or decision of the board shall be invalid by reason only of the existence of a vacancy in, or defect or irregularity in the constitution of the board.

**15. Chairman of the board and the chief executive officer.**- (1) No person can hold office as chairman and chief executive of a state-owned enterprise simultaneously, and the office of the chairman shall be separate and his responsibilities distinct, from those of the chief executive officer.

(2) The chairman of the board shall be appointed by the Federal Government and shall be responsible for leading the board and ensuring its effective functioning and continuous development and shall not be involved in day to day operations of the state-owned enterprise.

(3) The chief executive officer shall-

- (a) be responsible for the management of the state-owned enterprise and for its procedures in financial and other matters under delegation from the board and subject to the oversight and directions of the Board;



- (b) ensure the proper implementation of strategies and policies approved by the Board; and
- (c) putting in place appropriate arrangements to ensure that funds and resources are properly safeguarded and are used economically, efficiently and effectively and in accordance with the state-owned enterprise business plan, the primary objective and all statutory obligations.

**16. Fit and proper criteria.-** (1) The fit and proper criteria shall be prescribed in Schedule-IV and shall apply to independent directors, the chief executive officer, the company secretary and all other senior management officers, by whatever name called, of a state-owned enterprise.

(2) The requirement to comply with the fit and proper criteria under this Act shall be without prejudice to compliance with any other requirement for the fitness and propriety of directors or senior management officers issued under any special law, rules or regulations by a sector regulator or authority governing a specified sector.

## CHAPTER 6

### RESPONSIBILITIES, POWERS AND FUNCTIONS OF THE BOARD

**17. Independence of the Board.-** (1) The Board shall be given autonomy and independence in the discharge of its functions under this Act or any other applicable law in accordance with the adopted business plan and no administrative or standing instructions by any Division of the Federal Government shall be applicable to any state-owned enterprises unless prior approval of the Federal Government has been obtained and any such instructions already in field at the time of coming into effect of this Act shall require Federal Government ratification within a period of six months, failing which they shall be deemed to be rescinded.

(2) State-owned enterprises shall maintain independent procurement policies with the approval of the Federal Government, which comply with the Chartered Institute of Procurement and Supply's Global Standards of Procurement and Supply and shall only be responsible for compliance of the provisions of the Public Procurement Regulatory Authority Ordinance, 2002 (XXII of 2002) to such extent as may be directed by the Federal Government:

Provided that until the procurement policy of state-owned enterprise is prepared and approved by the Federal Government, the Public Procurement Regulatory Authority Ordinance 2002, (XXII of 2002) apply mutatis mutandis to it.

**18. Appointment of the chief executive officer.-** (1) The Board, in the case of a company, or the concerned authority in the case of a statutory state-owned enterprise shall appoint a chief executive officer to the state-owned enterprise under a performance based contract for a specified period, unless such period is already specified in the enactment governing a statutory state-owned enterprise:

Provided that the Board or the concerned authority shall bring their existing arrangements with the the appointment of chief executive officers in line with this provision within one year of coming into effect of this law.

(2) The Board or the governing body in the case of statutory state-owned enterprises, by whatever name called, shall be responsible for ensuring the performance of the chief executive

is monitored regularly against agreed performance measures and for the chief executive's development and succession planning.

**19. Responsibility to the shareholders and the state-owned enterprise:-** (1) The Board shall ensure its obligations to shareholders of the state-owned enterprise are fulfilled and they are duly informed in a timely manner of all material events through shareholder meetings and other communications as necessary.

(2) The Board shall develop and implement a code of conduct for the members of the Board, as well as the employees of the state-owned enterprise for the matters set out in Schedule-V of this Act, with a view to ensure the highest professional standards and corporate values are in place:

Provided that the code of conduct developed under this sub-section shall be effectively communicated within the state-owned enterprise together with supporting policies and procedures, including adequate systems and controls for the identification and redressal of grievances arising from unethical practices.

**20. Enforcement of systems of internal control.-** The Board shall ensure the integrity of the systems of internal control and any person who is found liable for a deviation or violation from the company's code of conduct or other systems of internal control shall be subject to disciplinary proceedings in accordance with the state-owned enterprise's internal policies.

**21. Audit Committee.-** (1) The Board of a state-owned enterprise shall establish an audit committee, whose members shall be financially literate and majority of them, including its chairman, shall be independent directors:

Provided that the Chairman of the Board and the Chief Executive Officer of the state-owned enterprise shall not be members of the audit committee.

(2) The audit committee shall be responsible for-

- (a) recommending to the Board the appointment of external auditors by the state-owned enterprise and shall consider any questions of resignation or removal of external auditors, audit fees and provision by external auditors of any service to the state-owned enterprise in addition to audit of its financial statements;
- (b) determination of appropriate measures to safeguard the state owned enterprise's assets;
- (c) all reports and communications with external auditors;
- (d) review of half-yearly and annual financial statements of the state owned enterprise, prior to their approval by the Board;
- (e) ensuring coordination between the internal and external auditors of the state owned enterprise; and
- (f) investigating, where necessary on a confidential basis, any deviation from or violation of the company's code of conduct or other systems of internal control.

**22. Board meetings.-** (1) The Board of a company shall meet-

- (a) at least once in every two months; and
- (b) at other times that the board considers necessary for the efficient management of the business and affairs of the state-owned enterprise.

(2) Notwithstanding anything contained in any other law for the time being in force, decisions of the Board shall be taken by majority, however the following decisions shall require a decision by three-fourth majority, which shall include the vote of the nominee director representing the Federal or Provincial Government, namely-

- (a) appointment and removal of chief executive officer of the state-owned enterprise;
- (b) approval of the statement of corporate intent and business plan;
- (c) proposals for sale of sizeable assets;
- (d) annual budget statement approval; and
- (e) sale of assets of the company.

(3) The Chairman of the Board shall in case of equal number of votes, have a casting vote.

**23. Indemnity.**— No suit, prosecution or other legal proceedings shall lie against the directors, chief executive officer, or other employee of a state-owned enterprise if the liability arose out of an act or omission of the director, chief executive or employee and the act or omission was done in good faith and with due care.

## CHAPTER 7

### TRANSPARENT PERFORMANCE

**24. Financial transparency.**— (1) The Board shall ensure that the state-owned enterprise along with its subsidiaries, must keep written financial records that-

- (a) correctly record and explain its transactions and financial position and performance;
- (b) enable financial statements to be prepared and audited in accordance with this Act;
- (c) clearly identify any transactions undertaken by the state-owned enterprise with any director or his close relatives, either directly or indirectly and comprising a pecuniary or non-pecuniary benefit through a company or other business established by such director; and
- (d) enable other reports required by this Act to be prepared.

(2) The records required by sub-section (1)-

- (a) shall be kept for at least ten years after the dates of the transactions to which they relate;
- (b) must be kept at the principal place of business or the registered office address of the state-owned enterprise; and

- (c) shall also be kept in electronic form if they are readily retrievable and convertible into hard copy form.

**25. Financial statements.-** (1) The board of a state-owned enterprise must ensure there is prepared, for each financial year, audited financial statements for the state-owned enterprise as well as consolidated financial statements for the group consisting of the state-owned enterprise and its subsidiaries:

Provided that for the purposes of this section, a subsidiary shall not include a joint venture.

(2) The financial statements must be prepared in accordance with International Financial Reporting Standards and the financial statements together with the notes to them must include all information that is necessary to ensure that the financial statements give a true and fair view of the financial position of the state-owned enterprise and the group consisting of the state-owned enterprise and its subsidiaries:

Provided that where a state-owned enterprise is not following the International Financial Reporting Standards at the time of coming into effect of this Act, the Board shall ensure compliance with this provision within a period of three years from coming into effect of this Act.

(3) The financial statements must be accompanied by a declaration of the Board whether, in their opinion-

- (a) there are reasonable grounds for believing that the state-owned enterprise and its subsidiaries shall be able to pay their debts as they become due and payable; and
- (b) the financial statements and the notes to them comply with the requirements of this Act and international accounting standards.

**26. Annual report.-**(1) A state-owned enterprise must submit to the Federal Government a report on its operations and its subsidiaries for the financial year to which it relates, not later than four months after the end of that financial year in the form prescribed in Schedule-VI.

(2) The annual report may omit information that the board of the state-owned enterprise reasonably considers is likely to materially prejudice the commercial interests of the state-owned enterprise or a subsidiary if disclosed.

(3) The Board shall submit a report to the Federal Government on the information omitted from the annual report under sub-section (2) and the reasons for such omission and such report shall be confidential.

**27. Publication of summary of annual report.-** (1) A state-owned enterprise must arrange for publication of a summary of the annual report on an internet site maintained by the state-owned enterprise or, where the state-owned enterprise does not have a website, on the website of the Division to which the business of the state-owned enterprise is allocated under the Rules of Business, 1973, or in one or more newspapers generally circulating in Pakistan.

(2) The summary of the annual report must be published under sub-section (1) within one month after the report is submitted to the Federal Government and should compare the actual performance of the state-owned enterprise during the financial year to which the report relates with the targets or benchmarks set in its statement of corporate intent for that financial year.

**28. Half-yearly report.-** (1) A state-owned enterprise must submit to the Federal Government a half-yearly report of the operations of the state-owned enterprise for the first half of the financial year to which it relates not later than two months after the end of the first half of that financial year.

(2) The half-yearly report must contain:

- (a) the half yearly financial reports of the state-owned enterprise;
- (b) a statement on the extent the state-owned enterprise and its subsidiaries have achieved the business goals specified in its statement of corporate intent for the financial year; and
- (b) include any other matter that the Federal Government may direct the state-owned enterprise to include.

## CHAPTER 8

### SHAREHOLDING RIGHTS OF THE FEDERAL GOVERNMENT

**29. Role of Federal Government.-** (1) Subject to this Act, the Federal Government shall exercise all the powers and rights that shareholders have in relation to the state-owned enterprise under the law or the constitution of the state-owned enterprise.

(2) The manner of exercise of shareholders rights with respect to the state-owned enterprise shall be prescribed in the state-owned enterprise ownership and management policy and shall include, without limitation-

- (a) the designation of the officers authorized to act as shareholder on behalf of the Federal Government at statutory meetings; and
- (b) any other matter necessary for the efficient exercise of shareholder rights by the Federal Government.

(3) The provisions of this section shall have overriding effect over any procedure to the contrary in any other applicable law.

**30. Disclosure by state-owned enterprise.-** (1) The directors and senior management officers of a state-owned enterprise shall annually submit their assets and beneficially held investments and properties to the Board, and any changes thereon shall be reported to the Board within two weeks of such change, subject to such reasonable restrictions on making this information public as may be imposed by the Board in its conflict management policy.

(2) The Federal Government may direct a state-owned enterprise to disclose specified information or documents relating to the affairs of the state-owned enterprise or its subsidiary.

(3) The Federal Government must not direct the disclosure of information relating to an individual if the individual is identifiable from the information.

(4) Subject to the terms of a direction under this section, a state-owned enterprise may propose reasonable conditions to the Federal Government on making the information public disclosed under this section, including restrictions of its further disclosure.



## CHAPTER 9

### MONITORING PERFORMANCE

**31. Central monitoring unit.-** (1) The Federal Government shall establish a central monitoring unit in the Finance Division which shall also maintain an electronic database of the financial and operational performance of state-owned enterprises and the following information in relation to state owned enterprises, namely.-

- (a) statements of corporate intent;
- (b) business plans;
- (c) half-yearly and annual reports; and
- (d) any other information prescribed in the state-owned enterprise management policy.

(2) The central monitoring unit shall undertake analysis on the financial, commercial and operational performance of state-owned enterprises, and on the basis of such analysis, submit recommendations to the Federal Government on matters related to the performance and governance of state-owned enterprises, including-

- (a) the overall performance of state-owned enterprises;
- (b) performance of state-owned enterprises against their primary objectives, business goals, and performance targets and benchmarks;
- (c) investment in, loans to, and guarantees of state-owned enterprises;
- (d) the risks associated with the state-owned enterprise sector that could affect the State's investment in state-owned enterprises;
- (e) proposals relating to major transactions by state-owned enterprises as and when required by the Federal Government;
- (f) best practice by state-owned enterprises for encouraging and enhancing efficiencies and service delivery, and for improving performance;
- (g) agreements for public service obligations as and when required by the Federal Government;
- (h) compliance under section 32 by state-owned enterprises;
- (i) state-owned enterprise reform options as and when required by the Federal Government;
- (j) analysis of the content of the statements of corporate intent, business plans, annual reports and semi-annual reports; and
- (k) any other matter which the Federal Government may require.

(3) The central monitoring unit shall issue periodic reports on the performance of the state-owned enterprises and matters listed in sub-section (2), which shall not be less than once every half year, in such form and manner as may be prescribed, and such reports shall be submitted to the Federal Government.



(4) The central monitoring unit shall publish a consolidated report on the performance of state-owned enterprises annually, with the approval of the Federal Government.

**32. Disclosures to the central monitoring unit.-** (1) Every state-owned enterprise shall be required to submit information to the central monitoring unit as required under this Act:

Provided that if there is any change or error in the particulars already submitted to the state-owned enterprise monitoring unit, it shall be updated or corrected as the case may be, within fifteen days of such change or knowledge of error.

(2) The central monitoring unit may, by notice in writing to a state-owned enterprise, require a disclosure by the state-owned enterprise to enable the central monitoring unit to discharge its functions under this Act.

(3) A state-owned enterprise must comply with a notice under sub-section (2) within ten working days after receiving it.

## CHAPTER 10

### ENFORCEMENT

**33. Enforcement of this Act.-** (1) The Federal Government shall establish a committee of the Federal Cabinet to monitor the implementation of this Act.

(2) The Division to which the business of a state-owned enterprise has been allocated under the Rules of Business, 1973 shall co-ordinate with the Board of such state-owned enterprise to monitor compliance with the provisions of this Act, including, without limitation, with respect to the development of the business plan, statements of corporate intent, the annual reports, timely establishment of systems of internal controls of the state-owned enterprise, appointment of the Chief Executive Officer, and reporting to the central monitoring unit.

(3) The Federal Government may carry out its functions and powers under this Act, except the power to make rules or to appoint independent directors, either directly through or by delegation to one or more of its Divisions or a body corporate which may be established by the Federal Government for this purpose by notification in the official gazette:

Provided that in case the Federal Government establishes a body corporate then the functions of the central monitoring unit shall also be undertaken by such body.

**34. Power to make rules.-** (1) The Federal Government may, by notification in the official Gazette make rules to carry out the purposes under this Act.

(2) Without prejudice to the generality of the foregoing powers, such rules may provide for-

- (a) procedure for submission of various reports to the Federal Government and the manner of preparation of such reports;
- (b) legal validity, form, procedure and security of the electronic database maintained by the central monitoring unit; and
- (c) any other matter incidental or consequential.

(3) The power to make rules under this Act shall be subject to the condition of prior publication in a manner appropriate for inviting representations thereon by the public, and the

Federal Government shall cause a report to be published on its website, setting out in general terms-

- (a) the representations made on the draft rules;
- (b) the response of the Federal Government to the representations; and
- (c) where the rules are made with modifications which in the opinion of the Federal Government result in the rules or regulations being significantly different from the draft, publish, in such manner as it considers appropriate, details of the difference.

**35. Power to issue directives, circulars, guidelines, etc.**— The Federal Government shall have the power to issue such directives, codes, guidelines, circulars or notifications as are necessary to carry out the purposes under this Act and the rules made hereunder.

## CHAPTER 11

### MISCELLANEOUS

**36. Miscellaneous-** (1) Notwithstanding anything contained in any law for the time being in force, nothing in this Act, shall affect or be deemed to affect anything done or any action taken, or purported to have been taken by a state-owned enterprise, including under any rule, regulation, notification, , order or notice made or issued, any approval, appointment or declaration made, any operation undertaken or direction given before the commencement of this Act.

(2) Subject to sub-section (1), any order, rule, notification, regulation, appointment, conveyance, deed, document or direction made, proceedings taken, instrument executed or issued or thing done by or in relation to a state-owned entity shall, if in force before the commencement of this Act, continue to be in force and shall have effect as if made, directed, passed, given, taken, executed, issued or done under or in pursuance of this Act, unless otherwise specifically withdrawn by an order of the concerned authority.

(3) Any person appointed to any office prior to the coming into force of this Act shall be deemed to have been appointed to that office under and by virtue of this Act and any condition or term of service or employment modified through this Act shall not have retrospective application or effect.

(4) Within one year of the coming into effect of this Act, the Federal Government shall, in the case of any inconsistency, initiate legislation to bring the laws of statutory state-owned enterprises in conformity with the provisions of this Act.

**37. Removal of difficulty.**—If any difficulty arises in giving effect to the provisions of this Act, Federal Government may make such order, not inconsistent with the provisions of this Act, as it may consider necessary for removal of such difficulty.

**Schedule I**  
**Entities to Whom this Law is Extended**  
(see Section 3(2))

Entity	Applicable Provisions
Pakistan Railways	
Pakistan Post Office	
Companies established under section 42 of the Companies Act, 2017	
Pakistan Agricultural Storage and Services Corporation	
Pakistan State Oil	

**Schedule II**  
**Framework for Enforcing Public Service Obligations**

(see Section 7(4))

1. The Federal Government may in writing require a commercial state-owned enterprise to:
  - (a) provide a specified service or perform specified activities; or
  - (b) cease providing a specified service or performing specified activities.
2. Within one month of receiving the written proposal from the Federal Government, the State-owned enterprise must respond to the notice in writing, stating, with reasons, whether the State-owned enterprise:
  - (a) agrees to give effect to the proposal; or
  - (b) finds the request to be inconsistent with the primary objective of the State-owned enterprise.
3. If the commercial state-owned enterprise gives a notice under clause (2)(b), the Federal Government and the commercial state-owned enterprise must enter into good faith negotiations with a view to agreeing arrangements under which the commercial state-owned enterprise can give effect to the Federal Government proposal without acting inconsistently with its primary objective.
4. If an agreement is reached under clause (3), the arrangements for giving effect to Federal Government proposal shall be incorporated in a Public Service Obligation Agreement which:
  - (a) must be in writing;
  - (b) must be approved by the Federal Government and the Board of the commercial state-owned enterprise;
  - (c) may include provision for funding or other resources to the commercial state-owned enterprise;
  - (d) if it provides for the commercial state-owned enterprise to provide goods or services, must—
    - (i) specify the goods or services, including any particular quantities;
    - (ii) specify an estimate of the annual total cost to the commercial state-owned enterprise for providing the goods or service, and an estimate of the annual total revenue to be received by the commercial state-owned enterprise for doing so; and
    - (iii) specify how the performance of the commercial state-owned enterprise in providing the goods or services will be monitored and assessed;
  - (e) may include any other matter, not inconsistent with this Act, that is agreed between the Minister in Charge and the commercial state-owned enterprise.
5. For the avoidance of doubt, if the Federal Government directs a commercial state-owned enterprise to provide specified services or perform specified activities through cross-

subsidizing the cost between different groups of users and the revenue collected by the commercial state-owned enterprise from the cross-subsidization does not cover the costs, the Federal Government and commercial state-owned enterprise will agree the short-fall to be funded by the Federal Government and enter into a public service obligation agreement as provided in clause (4). However, a cross subsidy between different groups of users which is in accordance with a tariff determined by a regulator or the commercial state-owned enterprise's own pricing mechanism, is not a public service obligations and will not require a public service obligation agreement as provided in clause (4).

6. The obligations under a public service obligation agreement shall be binding.

**Schedule III**  
**Statement of Corporate Intent**

(see Section 8(4))

1. Name of State-Owned Enterprise: [full name as per certificate of incorporation or relevant statute]
2. Incorporated/established on: [date of incorporation/establishment]
3. Subsidiaries included in this statement of corporate intent:  
\_\_\_\_\_
4. Description of the main business of the state-owned enterprise: [as per the constitutive documents/relevant statute]
5. Summary of the business goals of the state-owned enterprise: [as per the approved business plan]
6. Summary of the performance measures and benchmarks against the state-owned enterprises business goals and its primary objective: [targets of the state-owned enterprise]
7. Summary of the strategies of the state-owned enterprise for achieving its business goals and primary objective: [commercially sensitive strategies are not required to be included here, summary of key risks identified in the achievement of the business goals to also be included here]
8. The current or anticipated borrowing of the state-owned enterprise, including borrowing by a subsidiary: [current borrowing has to be specific – anticipated borrowing to be included on the basis of projected revenue requirements of the state-owned enterprise and will not be binding on the state-owned enterprise]
9. The accounting policies that the state-owned enterprise will apply for financial records and reporting: \_\_\_\_\_
10. Summary indicative balance sheet and profit and loss statement for the state-owned enterprise:  
\_\_\_\_\_
11. Consolidated summary indicative balance sheet and profit and loss statement for the state-owned enterprise and its subsidiaries as a group: [need not be filled if the state-owned enterprise does not have any subsidiary]
12. The proposed dividend declaration and distribution policy of the state-owned enterprise:  
\_\_\_\_\_
13. Description of any public service obligations and their impact on the forecasted financial outcomes of the state-owned enterprise: [as agreed with the Federal Government]
14. Any other matter directed to be included in this statement by the Federal Government:  
\_\_\_\_\_



**Schedule IV**  
**Fit and Proper Criteria**

(see Section 16)

For the purpose of determining as to whether a person proposed to be appointed as director is a 'fit and proper person', the appointing authorities shall take into account any consideration as it deems fit, including but not limited to the following criteria, namely that the candidate for appointment:-

- (a) has the skills, knowledge and experience to assist the state-owned enterprise achieve its primary and other objectives;
- (b) has at least a graduate degree
- (c) is a businessman of repute or a recognised professional with relevant sectoral experience;
- (d) is financially literate;
- (e) has no convictions or civil liabilities;
- (f) has good reputation and character and exhibits high ethical standards;
- (g) is not disqualified to act as a director stipulated in this Act or any other law applicable to the functioning of a state-owned enterprise;
- (i) has not been subject to an adverse order passed by the Securities and Exchange Commission of Pakistan or any other sector regulator;
- (j) has not been subject to an order passed by the Securities and Exchange Commission of Pakistan or any other regulatory authority, withdrawing or refusing to grant any license or approval to him which has a bearing on the capital market; and
- (k) does not suffer from a conflict of interest; this includes political office holders whether or not in a legislative role.

Schedule V  
**Matters to be Covered under the Code of Conduct**  
(see Section 19(2))

1. The standards of conduct for directors and employees, whereby:
  - (i) compliance with the fundamental principles of probity and propriety; objectivity, integrity and honesty are ensured;
  - (ii) the directors and executives uphold the reputation of the state owned enterprise by treating the general public, institutional investors and other stakeholders with courtesy, integrity and efficiency, and ensuring service quality;
  - (iii) the state owned enterprise's assets and resources are applied for the benefit of the state-owned enterprise in a manner which ensures efficiency and transparency; and
  - (iv) quality standards are followed with due diligence and that suppliers comply with the standards specified and are paid for supplies or services within the time agreed.
2. An effective "anti-corruption" strategy to minimize actual or perceived corruption in the state owned enterprise, including without limitation, with respect to:
  - (i) the active promotion of ethical behaviour and facilitating reporting of unlawful or unethical behaviour;
  - (ii) the circumstances in which directors and employees may accept gifts and other benefits, including reporting and recording those gifts and benefits;
  - (iii) the use by directors and employees of the resources of the state-owned enterprise, including phones, vehicles, and other property;
  - (iv) regulation of business travel, including its cross-over with personal travel;
  - (v) reducing or eliminating improper influence on directors and employees in their position as a director or employee of the state-owned enterprise;
  - (vi) equality of opportunity is ensured by establishing open and fair procedures for making appointments and for determining terms and conditions of service.
  - (vii) compliance with the law and the state-owned enterprise's internal rules and procedures relating to public procurement, tender regulations, purchasing and technical standards, when dealing with suppliers of goods and services; and
  - (viii) trading in and holding shares, securities, or other financial instruments by directors and employees.
3. Regulation of conflicts of interest, including procedures for identification, reporting, and resolving a conflict of interest;

*Explanation.* - For the purposes of this clause a person shall be deemed to have an interest in a matter if he has any stake, pecuniary or otherwise, in such matter which could reasonably be regarded as giving rise to a conflict between

his duty to objectively perform his functions and his ability to consider and decide any matter impartially or to give any advice without bias, may reasonably be regarded as impaired;

4. The use and disclosure of information by directors and employees;
5. Managing breaches of the code, including monitoring compliance and reporting breaches; and
6. Any other matter relevant to ensuring a high standard of governance within the state-owned enterprise.

---

**Schedule VI**  
**Details to be Submitted in the Annual Report**  
(see Section 25)

1. Name of State-Owned Enterprise: [full name as per certificate of incorporation or relevant statute]
2. Incorporated/established on: [date of incorporation/establishment]
3. Subsidiaries included in this statement of corporate intent:  

---
4. The audited financial statements required by this Act for the financial year to which it relates:
5. The report of the auditor for those financial statements, including compliance with this Act:
6. A review of operations during the financial year of the state-owned enterprise and its subsidiaries and the result of those operations:
7. A report of the extent to which the state-owned enterprise and its subsidiaries have achieved the outcomes specified in the statement of corporate intent for the financial year:
8. A statement of the dividend or distribution paid or to be paid by the state-owned enterprise to the State for the financial year:
9. Details of any public service obligation agreement applicable during the financial year, including:
  - i. the cost of the public service or services performed under the agreement; and
  - ii. the revenue received by or payable to the state-owned enterprise under the agreement;
10. Details of any significant changes in the affairs of the state-owned enterprise during the financial year:
11. Details of any matter or circumstance arising since the end of the financial year that has significantly affected, or may significantly affect, the operations of the state-owned enterprise in future financial years:
12. Details of any breach of the code of conduct of the state-owned enterprise during the financial year:
13. Details of any information which is omitted from the annual report along with reasons for such omission.
14. Any other matter that the Federal Government directs the state-owned enterprise to include in the report.

**STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS**

The Federal Government owns and controls a number of state-owned enterprises established under the various laws of Pakistan and as incorporated entities under the Companies Act, 2017. The governance and operation of these enterprises affects the quality of service delivery by the State as well as the fiscal discipline of the State, which makes it necessary to specify principles governing the operation of state-owned enterprises. Further, there is a need to establish requirements about the governance and accountability of state-owned enterprises. Accordingly, the purpose of this law is to define the role of Federal Government as a shareholder with a view to enable an effective discharge of its obligations as such, to introduce transparency of operations and to establish a central database of information pertaining state-owned enterprises to support data driven policy making by the Federal Government.

2. This Bill is designed to achieve the aforesaid purpose.

**Dr. Abdul Hafeez Shaikh**  
Minister for Finance and Revenue

[قومی اسمبلی میں پیش کرنے کے لئے]

## وفاقی حکومت کی جانب سے ملکیتی اور کنٹرول کردہ ریاستی ملکیتی انٹرپرائزز کے انتظام اور مالیاتی استعداد کی گورننس اور آپریشن کے اہتمام کا بل

ہر گاہ کہ، وفاقی حکومت پاکستان کے مختلف قوانین کے تحت قائم کردہ ریاستی ملکیتی انٹرپرائزز کی تعداد کو ملکیت میں رکھتی ہے اور اسے کنٹرول کرتی ہے؛

اور چونکہ، ان انٹرپرائزز کی گورننس اور آپریشن اگرچہ ریاست نیز ریاست کے مالیاتی انضباط کے ذریعے سروس پیش کرنے کا معیار موثر طور پر یا مناسب طور پر نہیں بنایا گیا ہے؛

اور چونکہ، یہ قرین مصلحت ہے کہ وفاقی حکومت کی بعض سرگرمیوں کو جاری رکھنے کے لیے ریاستی ملکیتی انٹرپرائزز کی تشکیل کا اختیار دیتے ہوئے ریاستی ملکیتی انٹرپرائزز کے آپریشن کو قابو میں رکھنے اور اس کی ملکیت کا کنٹرول رکھنے اور ریاستی ملکیتی انٹرپرائزز کی گورننس اور احتساب سے متعلق مقتضیات کو قائم کرنے اور اس سے منسلک اور اس کے ضمنی معاملات کے لیے اصولوں کی صراحت کی جائے؛

بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:

### باب ۱

#### عمومی

۱۔ مختصر عنوان اور آغاز نفاذ:- (۱) یہ ایکٹ ریاستی ملکیتی انٹرپرائزز (گورننس اور آپریشنز)

ایکٹ، ۲۰۲۱ء کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ تعریفات:- اس ایکٹ میں، تا وقتیکہ کوئی امر موضوع یا سیاق و سباق کے منافی نہ ہو،

(الف) ”آرٹیکلز“ سے کمپنی کی ایسوسی ایشن کے آرٹیکلز مراد ہیں؛

(ب) ”بورڈ“ سے حسب ذیل مراد ہے۔

(اوّل) کمپنی کی صورت میں، کمپنیوں کے ڈائریکٹروں کا بورڈ؛ اور

(دوم) از روئے قانون ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی صورت میں، با اختیار ہیئت حاکمہ جو مذکورہ از روئے قانون ہیئت یا انٹرپرائز کے امور کی نگرانی کرے یا اس کا انتظام کرے؛

(ج) ”چیف ایگزیکٹو افسر“ سے حسب ذیل مراد ہے۔

(اول) کمپنی کی صورت میں، کمپنی کا چیف ایگزیکٹو افسر، جس نام سے بھی پکارا جائے؛ اور  
(دوم) از روئے قانون ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی صورت میں، با اختیار شخص جو چیف ایگزیکٹو افسر، متعلقہ قانون کے تحت جس نام سے بھی پکارا جائے، کے کارہائے منصبی کی ذمہ داری اٹھاتا ہو۔

(د) ”حکومت کی جانب سے کنٹرول کردہ“ سے حسب ذیل مراد ہے۔

(اول) کمپنی کی صورت میں، اگرچہ وفاقی حکومت بلا واسطہ یا بالواسطہ طور پر ڈائریکٹروں کی اکثریت کو تقرر کرنے یا انتظامیہ پر کنٹرول رکھنے یا پالیسی کے فیصلوں کا حق رکھتی ہے جو، انفرادی طور پر شخص کی جانب سے یا متفقہ طور پر قائم مقام کسی بھی شخص کے ذریعے سے بلا واسطہ یا بالواسطہ طور پر، قابل استعمال ہوگی، خواہ وفاقی حکومت کی شیئر ہولڈنگ، حق انتظام، اقرارنامہ حصہ داران، اقرارنامہ رائے دہی یا بصورت کی وجہ سے ہو؛

(دوم) مجلس شوریٰ کے ایکٹ کے ذریعے سے تخلیق شدہ کسی ہیئت کی صورت میں، اگرچہ وفاقی حکومت اشخاص کی اکثریت کو تقرر کرنے کا حق رکھتی ہے جو اس ہیئت کے ڈائریکٹرز ہوں گے یا جسے بصورت دیگر ہیئت کے انتظام یا مالیاتی اور عملی پالیسیوں سے متعلق فیصلوں کے نتائج کا تعین کرنے کا اختیار حاصل ہوگا؛

(ه) ”تجارتی ریاستی ملکیتی انٹرپرائز“ سے حسب ذیل مراد ہے۔

(اول) کمپنیاں ایکٹ، ۲۰۱۷ء (نمبر ۱۹ ابابت ۲۰۱۷ء) کے تحت قائم کردہ ریاستی ملکیتی انٹرپرائز علاوہ ازیں اس کی دفعہ ۴۲ کے تحت لائسنس یافتہ کمپنیاں؛ یا

(دوم) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز جو تجارتی بنیاد پر اشیاء کی فروخت یا خدمات یا اشیاء اور



خدمات کے ملاپ سے اپنا بیشتر ریونیو پیدا کرتا ہو؛

(و) ”کمپنی“ سے کمپنیاں ایکٹ، ۲۰۱۷ء (نمبر ۱۹ بابت ۲۰۱۷ء) کے تحت تشکیل شدہ کمپنی

مراد ہے جو کہ ریاستی ملکیتی انٹرپرائز ہو؛

(ز) ”ڈائریکٹر“ سے حسب ذیل مراد ہے۔

(اول) کمپنی کی صورت میں، کمپنیاں ایکٹ، ۲۰۱۷ء (نمبر ۱۹ بابت ۲۰۱۷ء) کے تحت

تقرر کردہ ڈائریکٹر اور

(دوم) از روئے قانون ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی صورت میں، قابل اطلاق قانون کے

تحت نامزد کردہ ہیئت حاکمہ کارکن؛

(ح) ”نامزد ڈائریکٹر“ سے حسب مراد ہے۔

(اول) ڈائریکٹر جو وفاقی یا صوبائی حکومت کی نمائندگی کرتا ہو؛ اور

(دوم) ڈائریکٹر جو کسی دوسری ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی نمائندگی کرتا ہو؛

(ط) ”خود مختار ڈائریکٹر“ سے ایک ڈائریکٹر مراد ہے جو بر بنائے عہدہ ڈائریکٹر نہ ہو اور دفعہ ۱۱ کے

تحت نا اہل نہ کیا گیا ہو؛

(ی) ”وفاقی حکومت کی جانب سے ملکیتی“ سے حسب ذیل مراد ہے۔

(اول) کمپنی کی صورت میں، کوئی ہیئت جس میں وفاقی حکومت بلا واسطہ یا بالواسطہ طور

پر پچاس فیصد یا زائد شیئرز ہولڈنگ رکھتی ہو؛ اور

(دوم) از روئے قانون ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی صورت میں، کوئی ہیئت جو کہ مجلس

شوریٰ کے ایکٹ کے ذریعے قائم کی گئی ہو؛

(ک) ”مقررہ“ سے اس ایکٹ کے تحت وضع کردہ قواعد کی رو سے مقررہ مراد ہے؛

(ل) ”عوامی خدمت کی ذمہ داری“ سے عوامی خدمت کی ذمہ داری کے اقرار نامے میں محولہ

مصرحہ خدمت یا سرگرمی مراد ہے؛

(م) ”عوامی خدمت کی ذمہ داری کا اقرار نامہ“ سے تجارتی ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی جانب سے

عوامی خدمت کی ذمہ داری کا اقرار کرنے کے لیے وفاقی حکومت اور تجارتی ریاستی ملکیتی

انٹرپرائز کے درمیان جدول۔ دوم میں محولہ اقرارنامہ مراد ہے؛

(ن) ”جدول“ سے اس ایکٹ کے تحت وضع کردہ جدول مراد ہے؛

(س) ”ریاستی ملکیتی انٹرپرائز“ سے دفعہ ۲ کی وسعت کے اندر آنے والی ہیئت جسدیہ مراد ہے؛ اور

(ع) ”ازروئے قانون ریاستی ملکیتی انٹرپرائز“ سے پارلیمنٹ کے ایکٹ کے تحت قائم کردہ ریاستی ملکیتی انٹرپرائز مراد ہے۔

### ۳۔ وسعت اور اطلاق:- (۱) فی الوقت نافذ العمل کسی بھی دیگر قانون میں شامل کسی امر

کے باوصف، اس ایکٹ کا اطلاق کمپنیاں ایکٹ، ۲۰۱۷ء (نمبر ۱۹ بابت ۲۰۱۷ء) کی دفعہ ۲ کی ذیلی دفعہ (۵۴) میں بیان کردہ تمام پبلک سیکٹر کمپنیوں اور دیگر ہیئت ہائے جسدیہ پر ہوگا جو کہ وفاقی حکومت کی جانب سے ملکیتی اور کنٹرول کردہ ہوں بشمول ان پر جو خصوصی قوانین کے تحت قائم کی گئی ہوں لیکن حسب ذیل پر اطلاق نہیں ہوگا۔۔۔

(الف) انضباطی ہیئیں جو کہ لائنسز جاری کرنے شرح محصولات عطاء کرنے یا ان ازروئے قانون کارہائے منصبی اور اختیارات کی عدم تعمیل سے متعلق تفتیشوں اور انکوائریوں کی ذمہ داری اٹھانے میں بااختیار کی گئی ہوں؛

(ب) ذیلی دفعہ (۲) کے تابع، صحت اور تعلیمی خدمات اور سہولیات فراہم کرنے والے انٹرپرائز؛

(ج) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی ملکیت اور انتظامی پالیسی میں طے شدہ معیار کے تابع، وفاقی حکومت نے کسی بھی ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کو جو ہات قلم بند کرنے اور سرکاری جریدے میں اعلامیے کے ذریعے اس ایکٹ کے مکمل یا جزوی اطلاق سے خاص طور پر خارج کر دیا ہو، مگر شرط یہ کہ مذکورہ اخراج اس ایکٹ کی اغراض اور اصولوں کو مجروح نہ کرتا ہو۔

(۲) وفاقی حکومت کی جانب سے اس ایکٹ کے اطلاق میں توسیع جدول۔ اوّل میں مصرحہ کسی بھی ہیئت

کو، بشمول ہیٹیوں کو محدود کیے بغیر یا تو مکمل طور پر یا جزوی طور پر دی جاسکے گی جو وفاقی حکومت کی ملکیت میں نہ آتی ہو لیکن ان پر اختیار کا استعمال کرتی ہو:

مگر شرط یہ ہے کہ وفاقی حکومت کو جدول۔ اوّل میں ترمیم کرنے کا اختیار حاصل ہوگا؛

## باب ۲

### ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی انتظامی پالیسی اور اصول

۴۔ ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی ملکیت اور انتظامی پالیسی:- (۱) وفاقی حکومت، اس

ایکٹ کی اغراض کو مؤثر بنانے کے لیے ہر پانچ سال میں کم از کم ایک مرتبہ ریاستی ملکیتی انٹرپرائز ملکیت اور انتظامی پالیسی تیار اور مقرر کرے گی، یعنی:-

(الف) یہ کہ وفاقی حکومت کی شیئر ہولڈنگ کی ذمہ داریاں ان ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے حوالے سے واضح کی گئی ہوں؛

(ب) یہ کہ وفاقی حکومت باخبر اور فعال شیئر ہولڈر کے طور پر کام کرتی ہو؛ اور

(ج) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز سے وابستہ مالی خطرات کا مؤثر طریقے سے بندوبست کیا گیا ہو؛

مگر شرط یہ ہے کہ اس ایکٹ کے تحت بنائی گئی پہلی پالیسی اس ایکٹ کے مؤثر بہ عمل ہونے کے ایک سال کے اندر مشتمل کی جائے گی:

مزید شرط یہ ہے کہ وفاقی حکومت اس دفعہ کے تحت پالیسیاں بنانے میں، متعلقہ اسٹیک ہولڈرز سے بشمول انضباطی ہیئت سے، جیسا کہ مطلوب ہو، طریقہ اور معاونت طلب کر سکے گی۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) میں محولہ پالیسی، منجملہ اور چیزوں کے، حسب ذیل کے لیے فراہم کی جائے گی۔

(الف) وفاقی حکومت کی جانب سے ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی ملکیت، برقراری اور قیام کے لیے معیار اور منطقی بنیاد؛

(ب) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی گورننس میں وفاقی حکومت کا کردار؛

(ج) اس ایکٹ میں مرتب کردہ اصولوں کے تابع، بشمول، دفعہ ۲۹ کی ذیلی دفعہ ۲ میں درج شدہ

معاملات کو، محدود کیے بغیر، ریاستی ملکیتی انٹرپرائز میں شیئر ہولڈر کے طور پر وفاقی حکومت

کے حقوق استعمال کرنے کے لیے طریقہ کار اور ضابطہ؛

(د) ملکیت کی پالیسی کے نفاذ میں شامل کردہ بورڈز اور دیگر اسٹیک ہولڈرز، قواعد کار، ۱۹۷۳ء

کے تحت، وفاقی حکومت کی کسی بھی ڈویژن کے متعلقہ کردار اور ذمہ داریوں کی وضاحت؛

- (ہ) مرکزی نگرانی یونٹ کے آپریشن کا طریقہ کار اور اس کا کردار؛
- (و) الیکٹرانک ریاستی ملکیتی انٹرپرائز ڈیٹا بیس، بشمول پبلک کی جانب سے حق رسائی کے انتظام اور استعمال کے لیے فارم اور طریقہ کار؛
- (ز) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے حوالے سے ریاست کی مسابقتی غیر جانبداری کو یقینی بنانے کے لیے فریم ورک؛
- (ح) پبلک سیکٹر کی ذمہ داری کا فریم ورک؛
- (ط) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی ہنگامی ذمہ داریوں کی نگرانی اور انتظام کرنے کا عمل؛
- (ی) بورڈ نامزدگی کمیٹی کے لیے راہنما اصول جبکہ دفعہ ۱۰ کے تحت، بشمول تشکیل بورڈ کے تنوع اور مناسبت کے حوالے سے اپنے کارہائے منصبی استعمال کر رہی ہو؛
- (ک) برہمائے عہدہ اور خود مختار ڈائریکٹروں کی کارکردگی کی تشخیص کرنے کا عمل؛
- (ل) خود مختار ڈائریکٹروں کی تقرری کے اقدام سے پہلے غور و تأمل کا وقت؛
- (م) ڈائریکٹروں کے مفاد کے ٹکراؤ کے ضابطے کا طریقہ کار، اس میں بلا واسطہ اور بالواسطہ ڈائریکٹروں کے مفادات کی شناخت اور اطلاع دینے کے لیے اور اس پر کسی بھی مفاد کے ٹکراؤ کو حل کرنے کے لیے طریقہ ہائے کار شامل ہیں؛
- (ن) دفعہ ۳ کی ذیلی دفعہ (۱) کی شق (ج) کی حدود میں ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کو خارج کرنے کے لیے معیار؛ اور
- (س) اس ایکٹ کے احکامات اور اغراض کو موثر بنانے کے لیے مطلوبہ کوئی بھی دیگر معاملہ کرنا؛
- (۳) اس دفعہ کے تحت مقررہ پالیسی ادارہ جاتی انتظامات کو موثر بنانے کے طریقہ کار واضح کرے گی جس کے ذریعے سے کارہائے منصبی اور ذمہ داریاں اس ایکٹ کے تحت بالخصوص اور بغیر کسی حد کے تفویض کی گئی ہیں۔
- (الف) طریقہ کار جس میں بورڈ حسب ذیل حوالے سے اپنی ذمہ داریاں اٹھائے گا۔
- (اول) کاروباری منصوبے کی ترقی اور دفعہ ۸ کے تحت کارپوریٹ ادارے کا بیان، اس میں کارکردگی کے اشاروں کی ترقی اور مخصوص اہداف کو محدود کیے بغیر اور عوامی خدمت کی ذمہ داریوں کا انکشاف اور ہدف کے علاقہ جات شامل ہیں؛

(دوم) دفعہ ۱۸ کے تحت چیف ایگزیکٹو افسر کی تقرری؛  
 (سوم) دفعہ ۲۰ کے تحت کنٹرول کے اندرونی نظام کی ترقی کو یقینی بنانا؛  
 (چہارم) دفعہ ۲۱ کے تحت آڈٹ کمیٹی کا قیام؛  
 (پنجم) دفعات ۲۲ تا ۲۸ کے تحت مالیاتی گوشوارے، سالانہ رپورٹ اور ششماہی رپورٹ کی بروقت تیاری اور اشاعت؛  
 (ششم) دفعہ ۳۲ کے تحت مرکزی نگرانی یونٹ میں بروقت معلومات جمع کروانا؛ اور  
 (ہفتم) مرکزی نگرانی یونٹ میں جمع کروائی گئی معلومات کی سالمیت کو یقینی بنانا؛  
 (ب) طریقہ کار جس میں مرکزی نگرانی یونٹ حسب ذیل حوالے سے اپنے کارہائے منصبی کا ذمہ دار ہوگا۔

(اول) دفعہ ۳۱ کے تحت الیکٹرانک ڈیٹا بیس کو برقرار رکھنا؛  
 (دوم) وفاقی حکومت یا اس کی قائمہ کمیٹی جیسی بھی صورت ہو کو دفعہ ۳۱ کی ذیلی دفعہ (۲) کے تحت تجزیہ فراہم کرنا؛  
 (سوم) وفاقی حکومت یا اس کی قائمہ کمیٹی جیسی بھی صورت ہو کو میعاد رپورٹیں جاری کرنا، اور مذکورہ رپورٹوں کو دفعہ ۳۱ کی ذیلی دفعہ (۳) کے تحت، عام کرنا؛  
 (ج) طریقہ کار جس میں وفاقی حکومت حسب ذیل حوالے سے اپنے کارہائے منصبی کی ذمہ دار ہوگی۔۔

(اول) اس دفعہ نیز دفعہ ۳۴ کے تحت مقررہ دیگر قواعد کے تحت ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی ملکیت اور انتظامی پالیسی تجویز کرنا؛  
 (دوم) دفعہ ۳۳ کی ذیلی دفعہ (۱) کے تحت قائم کردہ قائمہ کمیٹی کے فرائض اور ضابطہ؛  
 (سوم) ڈویژن کا کردار جس میں ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے کاروبار کا تعین حسب ذیل حوالے سے قواعد کار ۱۹۷۳ء کے تحت کیا گیا ہو۔

(الف) بورڈ کی جانب سے اس ایکٹ کی تعمیل کو منظم بنانا؛  
 (ب) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کو شعبہ جاتی پالیسی میں معاونت اور رہنمائی فراہم کرنا تاکہ اسے

دفعہ ۷ کے تحت ان اغراض کی تعمیل کرنے کے قابل بنایا جاسکے، اور

(ج) وفاقی کابینہ یا اس کی قائمہ کمیٹی جیسی بھی صورت ہو کو اس ایکٹ کی اغراض کے حوالے سے شعبہ جاتی پالیسی پر معاونت فراہم کرنا؛

(چہارم) وفاقی حکومت یا اس کی قائمہ کمیٹی جیسی بھی صورت ہو کا، اس ایکٹ کے تحت شیئر ہولڈنگ حقوق کے استعمال، مرکزی نگرانی یونٹ کی جانب سے پیش کردہ تجزیہ اور رپورٹوں کے استعمال اور بورڈز کی عمومی نگرانی سے متعلق کردار۔

۵۔ عمومی اصول:- اس ایکٹ کے احکامات، ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی انتظامی پالیسی اور اس کے تحت وضع کردہ کسی بھی قواعد کا مقصد حسب ذیل عام اصولوں کو ترقی دینا ہوگا، یعنی:-

(الف) مصلحت اندیش اور مؤثر انتظام کے اصول جس کے مطابق --

(اول) تجارتی ریاستی ملکیتی انٹرپرائز تجارتی بنیاد پر چلائی جانی چاہیے جو کہ مؤثر اور قابل منافع بخش ہو؛ اور

(دوم) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز با کفایت اور مؤثر طور پر چلائی جانی چاہیے؛

(ب) قابل پیمائش کارکردگی کے اصول جس کے مطابق ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کو اپنے کاروباری اہداف کی نشاندہی کرنی چاہیے؛

(ج) ذمہ دار انتظامیہ کے اصول جس کے مطابق ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی انتظامیہ قابل، ایماندار اور جوابدہ ہونی چاہیے؛

(د) شفاف کارکردگی کے اصول جس کے مطابق ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کو مکمل طور پر، شفافیت سے اور بروقت اپنی کارکردگی کی رپورٹ دینا چاہیے؛

(ه) زیر نگرانی کارکردگی کے اصول جس کے مطابق ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کو سخت نگرانی اور نظر ثانی کے تابع ہونا چاہیے؛

(و) مسابقتی غیر جانبداری کے اصول؛ اور

(ز) اقلیتی شیئر ہولڈرز کے تحفظ کے اصول، جس کے مطابق حکومت اور ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کو



تمام شیئر ہولڈرز کے حقوق تسلیم کرنے چاہیے اور یہ یقینی بنانا چاہیے کہ تمام شیئر ہولڈرز کے ساتھ مساوی سلوک کیا جائے اور کارپوریٹ معلومات تک مساوی رسائی رکھتے ہوں اور اپنے شیئر ہولڈنگ کے مفاد کے مطابق طریقہ کار میں ڈائریکٹرز نامزد کرنے کی صلاحیت رکھتے ہوں۔

### باب ۳

## مصلحت اندیش اور موثر انتظام

۶۔ درست اور مصلحت اندیش انتظام:- (۱) ہر ریاستی ملکیتی انٹرپرائز درست اور

مصلحت اندیش انتظام کرنے کے لیے معیار کی مطابقت میں اپنے آپریشنز کا ذمہ دار ہوگا، یعنی:-

(الف) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کا کاروبار سالمیت، مقصدیت، مناسب دیکھ بھال اور ان سرگرمیوں کی موزوں نوعیت اور پیمانے پر پیشہ ورانہ مہارتوں کے ساتھ چلایا گیا ہو؛

(ب) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کا ہر خود مختار ڈائریکٹر اور چیف ایگزیکٹو افسر، جس نام سے بھی پکارا جائے، تجویز کردہ موزوں اور مناسب معیار کی تعمیل کرتا ہو؛

(ج) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز نے اشخاص کی معقول تعداد کے ذریعے جو عہدوں پر فائز ہونے کے لیے موزوں اور مناسب اشخاص جن پر وہ فائز ہو سکتے ہیں کی ہدایت دی ہو اور اس کا انتظام کیا ہو؛ اور

(د) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز اپنے کاروبار کی مناسب اکاؤنٹنگ اور دیگر ریکارڈز برقرار رکھتی ہو۔

(۲) اکاؤنٹنگ اور دیگر ریکارڈز کو اس شرط کی اغراض کے لیے مناسب نہیں سمجھا جائے گا تا وقتیکہ وہ ---

(الف) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کا کاروبار مصلحت اندیشی سے انتظام کیے جانے کے قابل نہ ہو جائے؛

(ب) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز اس ایکٹ کی رو سے عائد کردہ ذمہ داریوں کی تعمیل کرنے کے قابل نہ ہو جائے؛ اور

(ج) متعلقہ پیشہ ورانہ بینٹیوں کی تمام پیشہ ورانہ معیارات اور اعلانات کی تعمیل نہ کی جائے جیسا

کہ پاکستان میں قابل اطلاق ہیں۔

۷۔ ریاستی ملکیتی انٹرپرائزز کے مقاصد:- (۱) ریاستی ملکیتی انٹرپرائزز کا بنیادی مقصد ان

متعلقہ ایکٹس یا آرٹیکلز اور شرائط شراکت، جیسی بھی صورت ہو کی مطابقت میں عمل کرنے اور اس میں شامل مقاصد کو حاصل کرنے کے لیے، مؤثر طریقہ کار سے چلانا ہوگا۔

(۲) ریاستی ملکیتی انٹرپرائزز، دیگر معاملات کے درمیان، اپنے ابتدائی مقاصد کا عزم، اس بارے میں بھی کریں گی:-

(الف) طویل مدتی کسی فیصلے کے معاشی نتائج؛

(ب) سپلائرز، صارفین اور دیگر اسٹیک ہولڈرز کے ساتھ ریاستی ملکیتی انٹرپرائزز کے کاروباری تعلقات کے فروغ کی ضرورت پر؛

(ج) کمیونٹی اور ماحول پر ریاستی ملکیتی انٹرپرائزز کے آپریشنز کا اثر؛

(د) انصرام کاروبار کے اعلیٰ معیارات کے لیے ریاستی ملکیتی انٹرپرائزز کی ساکھ برقرار رکھنے کی

اہمیت؛ اور

(۵) ریاستی ملکیتی انٹرپرائزز کے اراکین کے مابین منصفانہ طور پر کام کرنے کی ضرورت۔

(۳) فی الوقت نافذ العمل کسی بھی دیگر قانون میں شامل کسی امر کے باوصف، تجارتی ریاستی ملکیتی انٹرپرائزز

کا بنیادی مقصد معقول آمدنی پیدا کرنا ہوگا تاکہ اخراجات کو پورا کیا جاسکے اور مالیاتی طور پر توازن قائم رکھا جاسکے۔

(۴) وفاقی حکومت عوامی خدمت کی ذمہ داری لینے کے لیے تجارتی ریاستی ملکیتی انٹرپرائزز سے تقاضا نہیں

کرے گی جو کہ بنیادی مقصد سے انحراف کرتی ہو سوائے اس کے کہ جو اس ایکٹ کے جدول۔ دوم میں مصرح ہے۔

(۵) اس دفعہ میں کوئی امر تجارتی ریاستی ملکیتی انٹرپرائزز کی جانب سے کسی بھی معاہدے یا دیگر لین دین

میں شامل ہونے کی جوازیت یا نفاذ پر اثر انداز نہیں ہوگا۔

## باب ۴ قابل پیمائش کارکردگی

۸۔ کاروباری منصوبہ:- (۱) ہر ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کا بورڈ، ہر مالیاتی سال کے آغاز سے قبل، حسب ذیل تین مالیاتی سالوں کی نسبت کاروباری منصوبہ اپنائے گا جو کہ ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے آپریشنز، کلیدی سمت، اور مالیاتی اور غیر مالیاتی کارکردگی کی پیمائشوں سے متعلق معلومات پر مشتمل ہوگا اور یہ مظہرہ کرے گا کہ ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کس طرح اپنا بنیادی مقصد حاصل کرے گا:

مگر شرط یہ ہے کہ کاروباری منصوبہ اس پہلے مالی سال کی پہلی تاریخ پر مؤثر بہ عمل ہونا چاہیے جس پر اس کا اطلاق ہوتا ہے۔

(۲) اگر ریاستی ملکیتی انٹرپرائز ایک یا زائد ماتحت ادارے رکھتا ہو تو کاروباری منصوبہ ہر ایک ماتحت ادارے اور گروہ کے لیے مجموعی طور پر ہونا چاہیے جس میں ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی کاروائیاں، حکمت عملی کی ہدایت اور مالی تخمینوں سے متعلق معلومات شامل ہیں۔

(۳) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کا کاروباری منصوبہ اس ڈویژن کی مشاورت سے تیار کیا جائے گا جس کو قواعد ہائے کار، ۱۹۷۳ء کے تحت ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے کاروبار مختص کیے گئے ہوں اور مشاورت کے تحت مسودہ علی الترتیب مرکزی نگران یونٹ کو جمع کروایا جائے گا اور اختیار کردہ کاروباری منصوبہ وفاقی حکومت کو معلومات کے لیے جمع کروایا جائے گا۔

(۴) ہر ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کا بورڈ ہر مالی سال کے آغاز پر جدول سوم کے طریقہ کار اور تشکیل کردہ فارم پر اس سال اور درج ذیل دو مالی سالوں کی ضمن میں، ریاستی ملکیتی انٹرپرائز یا ریاستی ملکیتی انٹرپرائز پر مشتمل گروہ اور اس کے ماتحت اداروں (اگر کوئی ہوں) کے لیے کارپوریٹ ادارے کا بیانیہ اختیار کرے گا یا اشاعت کا موجب بنے گا۔

## باب ۵

### ذمہ دارانصرام

۹۔ اس باب کا اطلاق:- فی الوقت نافذ العمل کسی دیگر قانون میں شامل کسی بھی امر کے باوصف، اس باب کا اطلاق ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے تمام بورڈز پر ہوگا۔

۱۰۔ بورڈ نامزدگیاں کمیٹی:- (۱) بورڈ نامزدگیاں کمیٹی درج ذیل پر مشتمل ہوگی۔

(الف) وزیر انچارج جس کو قواعد ہائے کار ۱۹۷۳ء کے تحت ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے کاروبار مختص کیے گئے ہوں وہ کمیٹی کی صدارت بھی کرے گا:

مگر شرط یہ ہے کہ جہاں وزیر انچارج، وزیر اعظم ہو تو وہ وفاقی حکومت کے کسی دوسرے رکن کو کمیٹی کی صدارت کے لیے نامزد کر سکے گا؛

(ب) ڈویژن کاسیکرٹری جس کو قواعد ہائے کار، ۱۹۷۳ء کے تحت ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کا کاروبار مختص کیا گیا ہو؛ اور

(ج) فنانس ڈویژن کاسیکرٹری یا اس کا نامزد کردہ جو کم از کم بی ایس ۲۱ کا ہو۔

(۲) بورڈ نامزدگیاں کمیٹی درج ذیل کے لیے ذمہ دار ہوگی۔

(الف) وفاقی حکومت کو امیدواروں کی بطور خود مختار ڈائریکٹرز کی تقرری کے لیے شناخت اور سفارش کرے گی جن کو وفاقی حکومت بورڈ میں تقرر کرنے کی مجاز ہے؛ اور

(ب) بر بنائے عہدہ کے عہدے کی سفارش کرے گی جو کہ وفاقی حکومت یا جہاں ضروری ہو، صوبائی حکومت کے متعلقہ ڈویژن یا سرکاری شعبہ تنظیم کی جانب سے منعقد کی جائے گی۔

(۳) بورڈ نامزدگیاں کمیٹی کی جانب سے اپنے کارہائے منصبی کی ادائیگی کے لیے اختیار کردہ ضابطہ کار کو

مستہر کرے گی اور اہلیت کے اصولوں، بصیغہ راز، شفافیت، جداگانہ حیثیت اور بے تعصبانہ طور پر تعمیل کرے گی، بشمول، درج ذیل کے محدود نہ ہوگی۔

(الف) وسیع اشاعت کے اخبار (اخباروں) میں اشتہار؛

(ب) بذریعہ دعوت، استدعا کرنے والی درخواستیں؛

(ج) بھرتی کرنے والی ایجنسی کی تقرری کرنا؛ یا

(د) کمپنیاں ایکٹ، ۲۰۱۷ء (۱۹ بابت ۲۰۱۷ء) کی دفعہ ۱۶۶ کے تحت سیکورٹیز اینڈ ایکسچینج

کمیشن آف پاکستان کی جانب سے مشتہر کردہ خود مختار ڈائریکٹر کے ڈیٹا بینک سے امیدواران کی شناخت کرنا؛

(۴) بورڈ نامزدگیاں کمیٹی اشخاص کی بطور ڈائریکٹر تقرری کے لیے نامزدگیاں وضع کرتے ہوئے مجوزہ

بہترین اور باقاعدہ معیار کا اطلاق کرے گی۔

۱۱۔ خود مختار ڈائریکٹرز کی اہلیت:- درج ذیل اشخاص کو بطور خود مختار ڈائریکٹر کا تقرریا عہدہ جاری

رکھنے نہیں دیا جائے گا؛ یعنی:-

(الف) شخص جو اٹھارہ سال سے کم عمر کا ہو؛

(ب) شخص جو فطری شخص نہ ہو؛

(ج) شخص جو کسی بھی علاقہ حدود میں غیر بری الذمہ دیوالیہ ہو؛

(د) شخص جو کسی بھی علاقہ حدود میں کسی جرم کا سزا یافتہ ہو؛

(ه) شخص جو قانون کے ساتھ یا جس کو بذریعہ عدالتی حکمنامہ ڈائریکٹر یا ترقی دہندہ یا متعلقہ

ہونے سے، یا کارپوریشن کے انصرام میں حصہ لینے سے ممنوعہ کیا گیا ہو؛

(و) کوئی بھی شخص جس کو اس غرض کے لیے تشکیل کردہ طبی بورڈ کی جانب سے ذہنی طور پر نا اہل

قرار دیا گیا ہو؛

(ز) کوئی بھی شخص جو پاکستان کی ملازمت میں ہو؛

(ح) مجلس شوریٰ یا صوبائی اسمبلی کا کوئی رکن؛

(ط) سیاسی عہدہ کنندہ آیا کہ قانون سازی میں کردار ہو یا نہ ہو؛ یا

(ی) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کا کوئی ملازم۔

۱۲۔ کمپنی کے بورڈ کی تشکیل:- (۱) کمپنی کا بورڈ مطلوبہ مہارتوں، قابلیت، علم، تجربہ اور رسائی کے

ساتھ کمپنی کے خود مختار ڈائریکٹر بنائے عہدہ ڈائریکٹر اور چیف ایگزیکٹو افسر پر مشتمل ہوگا تاکہ بورڈ بطور گروہ جس میں

مطلوبہ لازمی قابلیتوں اور جداگانہ حیثیت شامل ہوں جو کمپنی کو اس کے ابتدائی مقصد کو حاصل کرنے کے لیے معاونت کرے۔

(۲) بورڈ کی اکثریت خود مختار ڈائریکٹرز پر مشتمل ہوگی۔

(۳) کسی بھی شخص کا علی الترتیب پانچ سے زائد مرتبہ ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے ڈائریکٹر کے طور پر تقرریا نامزد نہیں کیا جائے گا جس میں ان کے ماتحت ادارے شامل ہیں۔

(۴) خود مختار رکن بورڈ میں نو سال سے زیادہ خدمت نہیں کرے گا اور اسی بورڈ میں مسلسل دو مدتوں کے بعد اس کا تقرر نہیں کیا جائے گا تا وقتیکہ تین سال کا عرصہ گزر چکا ہو۔

**۱۳۔ ڈائریکٹرز کے عہدے کی مدت:-** (۱) کوئی بھی ڈائریکٹر جس کا ایک مرتبہ تقرر کیا جائے تو وہ مخصوص مدت کے لیے قابل اطلاق قانون کے تحت عہدہ سنبھالے گا تا وقتیکہ وہ تحریری طور پر استعفیٰ نہ دے یا جس کو اس ایکٹ کے احکامات کی مطابقت میں پہلے برطرف کیا گیا ہو۔

(۲) کوئی خود مختار ڈائریکٹر جس کا وفاقی حکومت کی جانب سے ایک بار تقرر کیا گیا ہو تو اسے برطرف نہیں کیا جائے گا تا وقتیکہ مجوزہ طریقہ کار میں انکوائری کی گئی ہو کہ:-

(الف) ڈائریکٹر اس ایکٹ یا کمپنیاں ایکٹ، ۲۰۱۷ء (نمبر ۱۹ بابت ۲۰۱۷ء) یا کسی دیگر قابل اطلاق قانون کی مطابقت میں عدم تعمیل کرتے پایا گیا ہو؛

(ب) ڈائریکٹر اس ایکٹ کے تحت اپنے فرائض اور ذمہ داریاں پوری کرنے میں ناکام ہو گیا ہو؛

(ج) ڈائریکٹر ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے کامیاب انصرام اور کاروائی کو نقصان پہنچا تا پایا گیا ہو؛

(د) ڈائریکٹر غلط روی کا قصور وار پایا گیا ہو۔

**وضاحت:-** اس شق کی غرض کے لیے غلط روی میں درج ذیل امر شامل ہیں۔

(ایک) پیشہ وارانہ مقابلہ یا مفادات تصادم کی صورتحال میں ملوث ہو؛

(دو) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے فنڈز، اثاثہ جات اور وسائل کو بغیر ممکنہ تندی اور

حفاظت سے استعمال کرے؛

(تین) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے ساتھیوں اور عملے کو عزت کے ساتھ سلوک کرنے سے



قاصر ہو یا جسمانی گالم گلوچ کی کسی بھی صورت میں ہراساں کرے؛  
(چار) بورڈ کی اجازت کے بغیر ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے کاروبار سے متعلق عوامی  
رائے وضع کرے؛

(پانچ) ملکیتی ریاستی انٹرپرائز کے مطلوبہ ضابطہ کار اور تصادم مفاد کی تعمیل میں قاصر رہے؛  
(پانچ) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے کسی بھی بیرونی وسائل سے تحائف یا دیگر فوائد حاصل  
کرے جو اس کو بورڈ کے فرائض کے سلسلے میں پیش کیے گئے ہوں؛ یا

(چھ) ناجائز فائدہ حاصل کرنے یا مالی یا نجی اداروں میں دیگر فرائض کے طور پر یا  
اشخاص کے لیے اپنی سرکاری حیثیت غلط یا ناجائز استعمال کرے جو اس کے  
سرکاری فرائض کے کارہائے منصبی کی ادائیگی میں شرمندگی کا باعث بن سکتے ہیں۔

۱۴۔ تقرری میں نقص یا بے ضابطگی:- بورڈ کے کسی ایکٹ، قانونی کاروائی یا فیصلہ کو صرف اسامی کے  
موجود ہونے پر، یا بورڈ کی تشکیل میں نقص یا بے ضابطگی کی بناء پر ناجائز نہیں کیا جائے۔

۱۵۔ بورڈ کا چیئرمین اور چیف ایگزیکٹو افسر:- (۱) کوئی بھی شخص ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کا  
ایک ہی وقت میں چیئرمین اور چیف ایگزیکٹو کا عہدہ سنبھال نہیں سکے گا اور چیئرمین کا عہدہ اور اس کی واضح ذمہ داریاں  
چیف ایگزیکٹو افسر سے علیحدہ ہوں گی۔

(۲) بورڈ کے چیئرمین کا وفاقی حکومت کی جانب سے تقرر کیا جائے گا اور بورڈ کی رہنمائی کا ذمہ دار ہوگا اور  
بہ موثر کام اور مسلسل ترقی کا ضامن ہوگا اور ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی روزمرہ کاروائیوں میں شامل نہیں ہوگا۔

(۳) چیف ایگزیکٹو افسر۔

(الف) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے انصرام اور بورڈ کی جانب سے وفد کے تحت مالی یا دیگر امور کے  
اپنے ضابطہ کار میں اور نگرانی سے مشروط اور بورڈ کی ہدایات کے لیے ذمہ دار ہوگا۔

(ب) بورڈ کی طرف سے منظور کردہ حکمت عملیوں اور پالیسیوں پر باضابطہ عملدرآمد کی یقین دہائی  
کروائے گا؛ اور

(ج) اس بات کو یقینی بنانے کے لیے مناسب اقدامات عمل میں لائے گا کہ فنڈز اور وسائل کی

باقاعدہ حفاظت کی گئی ہے اور ان کو معاشی طور پر، بہترین طریقے سے اور مؤثر طریقہ سے اور ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے کاروباری منصوبے، ابتدائی مقصد اور تمام قانونی ذمہ داریوں کی مطابقت میں استعمال کیا جاتا ہے۔

## ۱۶۔ موزوں اور مناسب میعاد:- (۱) مناسب اور موزوں معیار کو جدول چہارم میں

تفویض کیا جائے گا اور خود مختار ڈائریکٹرز چیف ایگزیکٹو افسر، کمپنی سیکرٹری اور تمام دیگر مقدم انصرامی افسران ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے، چاہے جس مرضی نام سے پکارا جائے، پر اطلاق ہوگا۔

(۲) اس ایکٹ کے تحت موزوں اور مناسب معیار کی تعمیل کی اہلیت سیکٹر ریگولیٹر یا مخصوص شعبہ چلانے والی اتھارٹی کی جانب سے کسی مخصوص قانون قواعد یا ضوابط کے تحت جاری کردہ ڈائریکٹر یا مقدم انصرامی افسران کی درستی اور موزونیت کے لیے کسی دیگر اہلیت کے ساتھ بلا تعصب تعمیل ہوگی۔

## باب ۶

### بورڈ کی ذمہ داریاں، اختیارات اور کارہائے منصبی

۱۔ بورڈ کی آزادی:- (۱) بورڈ کو اس ایکٹ یا اختیار کردہ کاروباری منصوبے کی مطابقت میں کسی دیگر قابل اطلاق قانون کے تحت اس کے کارہائے منصبی میں خود مختاری اور آزادی ہوگی اور وفاقی حکومت کے کسی ڈویژن کی جانب سے کوئی انصرامی یا قائمہ ہدایات کا اطلاق کسی بھی ریاستی ملکیتی انٹرپرائز پر ہوگا تاوقتیکہ وفاقی حکومت کی ماقبل منظوری حاصل کر لی گئی ہو اور کوئی ایسی ہدایات جو اس ایکٹ کے اطلاق کے وقت پر پہلے سے ہی شعبے میں مؤثر بہ عمل ہو تو وفاقی حکومت سے چھ مہینے کے اندر منظوری حاصل کرے گی، ناکامی کی صورت میں وہ منسوخ تصور ہوں گے۔

(۲) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز وفاقی حکومت کی منظوری سے خود مختار فراہمی پالیسیاں برقرار رکھے گی جو کہ چارٹرڈ انسٹیٹیوٹ آف پرائیور منٹ اور رسد کی گلوبل سٹینڈرڈ آف پرائیور منٹ اور رسد کی تعمیل کریں گی اور پبلک پرائیور منٹ ریگولیٹری اتھارٹی آرڈیننس ۲۰۰۲ء (نمبر ۲۲ بحریہ ۲۰۰۲ء) کے احکامات کی تعمیل کی صرف اس حد تک ذمہ دار ہوگی جیسا کہ وفاقی حکومت کی جانب سے ہدایت کی جاسکے۔

مگر شرط یہ ہے کہ تاوقتیکہ ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی فراہمی پالیسی تیار کی جائے اور وفاقی حکومت کی جانب

سے منظور کی جائے، پبلک پرائیویٹ ریکیوٹری اتھارٹی آرڈیننس ۲۰۰۲ء (نمبر ۲۲ مجریہ ۲۰۰۲ء) کا اطلاق مناسب تبدیلیوں کے ساتھ ہوگا۔

### ۱۸۔ چیف ایگزیکٹو افسر کی تقرری:- (۱) بورڈ کمپنی کی صورت میں یا متعلقہ اتھارٹی ریاستی

انٹرپرائز کی صورت میں، مخصوص مدت کے لیے کارکردگی پر مبنی معاہدے کے تحت ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے چیف ایگزیکٹو افسر کا تقرر کرے گی، تاوقتیکہ قانونی ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے تابع اس مدت کو پہلے سے ہی قانون میں واضح کیا گیا ہو۔

مگر شرط یہ ہے کہ بورڈ یا متعلقہ اتھارٹی چیف ایگزیکٹو افسران کی تقرری کو اپنے موجودہ اقدامات کو اس قانون کے اطلاق کے ایک سال کے اندر اس کے احکامات کی مطابقت میں لائے گی۔

(۲) قانون ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی صورت میں بورڈ یا ہیئت حاکمہ، چاہے جس نام سے بھی پکاری جائے، اپنے چیف ایگزیکٹو کی کارکردگی کو یقینی بنانے میں ذمہ دار ہوگی، متفق کارکردگی اور چیف ایگزیکٹو کی ترقی اور جانشینی کی منصوبہ بندی کی نگرانی کی جائے گی۔

### ۱۹۔ حصص کنندگان اور ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی ذمہ داری:- (۱) بورڈ کے

ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے حصص کنندگان کی ذمہ داریوں کو یقینی بنائے گا، کو پورا کیا جائے اور ان کو حصص کنندہ اجلاس اور دیگر مواصلات جیسا کہ ضروری ہوں کے ذریعے تمام موادی واقعات کو وقت پر آگاہ کیا جائے۔

(۲) بورڈ اعلیٰ پیشہ دارانہ معیارات کو یقینی بنانے اور کارپوریٹ اقداروں کو یکجا کرنے کی نظر سے، اس ایکٹ کے جدول۔ پنجم میں قائم کردہ امور کے لیے بورڈ کے اراکین نیز ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے ملازمین کے لیے ضابطہ اخلاق مرتب کرے گا اور اس پر عملدرآمد کروائے گا۔

مگر شرط یہ ہے کہ اس ذیلی دفعہ کے تحت مرتب کردہ ضابطہ اخلاق کو ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے ساتھ تعاون شدہ پالیسیوں اور ضابطہ کارجن میں غیر اخلاقی طریقوں سے اٹھنے والے غموں کے ازالے اور شناخت کرنے کے لیے مناسب نظام اور کنٹرول شامل ہیں، مؤثر طریقے سے آگاہ کرے گا۔

### ۲۰۔ اندرونی کنٹرول کے نظام کا اطلاق:- بورڈ اندرونی کنٹرول کے نظام کی سالمیت کو یقینی

بنائے گا کوئی شخص کمپنی کے ضابطہ اخلاق یا اندرونی کنٹرول کے دیگر نظام سے انحراف کرے یا خلاف ورزی کرے تو

ریاستی ملکیتی انٹرپرائزز کی اندرونی پالیسیوں کی مطابقت میں تادیبی کاروائیوں کا مستوجب ہوگا۔

۲۱۔ آڈٹ کمیٹی:- ریاستی ملکیتی انٹرپرائز بورڈ آڈٹ کمیٹی تشکیل دے گا جس کے اراکین معاشی طور

پر خواندہ ہوں گے اور ان میں سے اکثریت، بشمول اس کے چیئرمین کے، خود مختار ڈائریکٹرز ہوں گے۔  
مگر شرط یہ ہے کہ بورڈ کا چیئرمین اور ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کا چیف ایگزیکٹو افسر آڈٹ کمیٹی کے اراکین نہیں ہوں گے۔

(۲) آڈٹ کمیٹی درج ذیل کی ذمہ دار ہوگی۔

(الف) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی جانب سے بیرونی آڈیٹرز کی تقرری کے بارے میں بورڈ کو سفارش کرے گی اور استعفیٰ یا بیرونی آڈیٹرز کی برطرفی، آڈٹ چیف اور اپنے مالی گوشواروں کے آڈٹ کے اضافے میں ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کو کسی بھی ملازمت کے بیرونی آڈیٹرز کی جانب سے احکامات کے سوالات پر مشاہدہ کرنا؛

(ب) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے اثاثہ جات کی حفاظت کے لیے مناسب اقدامات کا تعین۔

(ج) بیرونی آڈیٹرز کے ساتھ تمام رپورٹس اور مواصلات کرنا؛

(د) بورڈ کی جانب سے اس کی منظوری سے قبل، ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے نصف سالانہ اور سالانہ مالی گوشواروں پر نظر ثانی کرنا؛

(ه) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے اندرونی اور بیرونی آڈیٹرز کے مابین تعاون کو یقینی بنانا؛ اور

(و) کمپنی کے ضابطہ اخلاق یا دیگر اندرونی کنٹرول کے نظام سے انحراف یا خلاف ورزی پر،

جہاں رازدارانہ بنیاد پر ضروری ہو، تفتیش کرنا؛

۲۲۔ بورڈ اجلاس:- کمپنی کا بورڈ درج ذیل اجلاس کرے گا۔

(الف) ہر دو ماہ میں کم از کم ایک مرتبہ؛ اور

(ب) دیگر وقت پر کہ جب ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے کاروبار اور امور کے مؤثر انصرام کے لیے

ضروری خیال کرے۔

(۲) فی الوقتی کسی دیگر قانون میں شامل کسی امر کے باوصف، بورڈ کے فیصلے بذریعہ اکثریت کیے جائیں

گے، تاہم درج فیصلوں کو تین چوتھائی اکثریت درکار ہوگی جس میں وفاقی یا صوبائی حکومت کی نمائندگی کرنے والے کا نامزد کردہ ڈائریکٹر کا ووٹ شامل ہوگا، یعنی:-

- (الف) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے چیف ایگزیکٹو افسر کی تقرری اور برطرفی؛
  - (ب) کارپوریٹ ادارے اور کاروباری منصوبے کے گوشوارے کی منظوری؛
  - (ج) بڑے اثاثہ جات کی فروخت کے لیے تجاویز؛
  - (د) سالانہ میزانیہ گوشوارے کی منظوری؛ اور
  - (ه) کمپنی کے اثاثہ جات کی فروخت کرنا؛
- (۳) بورڈ کا چیئرمین، ووٹوں کے برابر تعداد کی صورت میں، فیصلہ کن ووٹ ڈالے گا۔

**۲۳۔ برآت:-** اگر ڈائریکٹر، چیف ایگزیکٹو یا ملازم کے عمل یا فعل سے اٹھنے والی ذمہ داریوں اور نیک نیتی اور باقاعدہ حفاظت سے کیے گئے عمل یا فعل کئے گئے ہوں تو ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے ڈائریکٹرز، چیف ایگزیکٹو افسر، یا دیگر ملازمین کے خلاف کوئی مقدمہ، قانونی کارروائی یا دیگر قانونی کارروائیاں نہیں ہوں گی۔

## باب ۷

### شفاف کارکردگی

**۲۴۔ مالی شفافیت:-** (۱) بورڈ اس کو یقینی بنائے گا کہ ریاستی ملکیتی انٹرپرائز ماتحت اداروں کے ساتھ تحریری طور پر مالی ریکارڈ قائم کرے گا جیسا کہ۔

- (الف) درست ریکارڈ اور اپنے لین دین اور مالی حیثیت اور کارکردگی کی وضاحت کرنا؛
- (ب) اس ایکٹ کی مطابقت میں مالی گوشواروں کو تیار کرنے اور آڈٹ کرنے کے لیے قابل بنانا؛

(ج) کسی ڈائریکٹر یا اس کے قریبی رشتہ داروں کے ساتھ آیا بلا واسطہ یا بالواسطہ طور پر اور ایسے ڈائریکٹر کی جانب سے قائم کردہ کمپنی یا دیگر کاروبار کے ذریعے مالی یا غیر مالی مفاد پر مشتمل ہو جو کہ ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی جانب سے کیے گئے کسی بھی لین دین کا شفاف طور پر شناخت کرنا؛ اور

(د) اس ایکٹ کے ذریعے مطلوب دیگر رپورٹ کو تیار کرنے کے لیے قائم کرنا؛

(۲) ذیلی دفعہ (۱) کے تحت مطلوبہ ریکارڈ:-

(الف) لین دین کی تاریخ جس سے ان کا تعلق ہو، کے کم از کم دس سال تک اسے قائم رکھا جائے گا؛

(ب) کاروبار کے صدر مقام یا ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے رجسٹرڈ شدہ دفتر کے پتہ پر اسے رکھا جائے گا؛ اور

(ج) الیکٹرانک شکل میں بھی رکھا جائے گا اگر ان کا دوبارہ حصول ہو اور ٹھوس شکل میں نقل تبدیل کی جاسکے۔

**۲۵۔ مالی گوشوارے:-** (۱) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے بورڈ کو یقینی بنانا چاہیے کہ ریاستی ملکیتی

انٹرپرائز کے لیے ہر مالی سال کے لیے آڈٹ کردہ مالی گوشوارے نیز ریاستی ملکیتی انٹرپرائز اور اس کے ماتحت اداروں پر مشتمل گروہ کے لیے مجموعی مالی گوشوارے تیار کئے گئے ہیں۔

مگر شرط یہ ہے کہ اس دفعہ کی اغراض کے لیے، ماتحت ادارہ مشترکہ ٹیم کو شامل نہیں کرے گا۔

(۲) مالی گوشوارے بین الاقوامی رپورٹنگ معیارات کی مطابقت میں تیار کیے جانے چاہئیں اور ان کے نوٹس کے ساتھ مالی گوشواروں میں تمام معلومات شامل ہونی چاہیے جو یقینی بنانے کے لیے ضروری ہوں کہ مالی گوشوارے ریاستی ملکیتی انٹرپرائز اور ریاستی ملکیتی انٹرپرائز اور اس کے ماتحت اداروں پر مشتمل گروہ مالی حیثیت کے سچ اور شفاف نظریے دیتے ہیں:-

مگر شرط یہ ہے کہ جہاں اس ایکٹ کے نافذ ہونے کے وقت ریاستی ملکیتی انٹرپرائز بین الاقوامی مالی رپورٹنگ معیارات کی پیروی نہ کر رہا ہو تو بورڈ اس ایکٹ کے نافذ العمل ہونے کے تین سال کی مدت تک احکامات کی تعمیل کو یقینی بنائے گا۔

(۳) مالی گوشوارہ بورڈ کے اعلامیہ کے ذریعے منسلک ہونا چاہیے آیا کہ ان کی رائے میں:-

(الف) یقین کرنے کی معقول وجوہات ہیں کہ ریاستی ملکیتی انٹرپرائز اور اس کے ماتحت اپنے

قرض ادا کرنے کے قابل ہو جائیں گے جیسا کہ وہ واجب الادا اور قابل ادائیگی ہو جائیں؛ اور

(ب) مالی گوشوارے اور ان کو نوٹس، اس ایکٹ اور بین الاقوامی حسابات معیارات کی ضروریات کے مطابق تعمیل کریں۔



**۲۶۔ سالانہ رپورٹ:-** (۱) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز جدول۔ ششم میں مجوزہ فارم میں مالی سال کے آخر میں، چار ماہ سے زائد دیر نہ ہو، وفاقی حکومت کو مالی سال کے لیے جس سے یہ متعلقہ ہیں اپنی کاروائیوں اور اپنے ماتحت اداروں پر رپورٹ جمع کروانی چاہیے۔

(۲) سالانہ رپورٹ معلومات کو نظر انداز کر سکے گی کہ ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کا بورڈ معقول طریقے سے خیال کرتا ہے کہ ریاستی ملکیتی انٹرپرائز ماتحت اداروں کے تجارتی مفادات مادی طور پر تعصب کا شکار ہیں، اگر انکشاف کریں۔

(۳) بورڈ ذیلی دفعہ (۲) کے تحت سالانہ رپورٹ سے نظر انداز کی نئی معلومات پر رپورٹ وفاقی حکومت کو جمع کروائے گا اور ایسی نظر انداز کرنے کی وجوہات اور ایسی رپورٹ کو راز دانہ رکھا جائے گا۔

**۲۷۔ سالانہ رپورٹ کے خلاصے کی اشاعت:-** (۱) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی جانب سے قائم کردہ انٹرنیٹ سائٹ پر سالانہ رپورٹ کے خلاصے کی اشاعت کا بندوبست کرے گا یا جہاں ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی ویب سائٹ نہ ہو تو ڈویژن کی ویب سائٹ پر جس کو قواعد ہائے کار ۱۹۷۳ء کے تحت ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کا کاروبار مختص کیا گیا ہے یا پاکستان میں عمومی طور پر ایک یا زائد گردش والے اخبارات میں۔

(۲) وفاقی حکومت کو رپورٹ جمع کرنے کے ایک ماہ کے اندر ذیلی دفعہ (۱) کے تحت سالانہ رپورٹ کے خلاصے کو مستہر کیا جائے گا اور ریاستی ملکیتی انٹرپرائز انٹرپرائز کی اصل کارکردگی کو اس مالی سال کے دوران موازنہ کرنا چاہیے جس مالی سال کے لیے کارپوریٹ ادارے کے اپنے گوشوارے میں قائم کردہ اہداف یا معیارات سے متعلق رپورٹ ہے۔

**۲۸۔ نصف سالہ رپورٹ:-** (۱) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز پہلے نصف مالی سال کے لیے ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی کاروائیوں کی نصف سالہ رپورٹ وفاقی حکومت اس مالی سال کے پہلے نصف سال کے ختم ہونے کے بعد، دو ماہ سے زیادہ مدت نہ ہو، جمع کروائے گی، جس سے یہ متعلقہ ہے۔

(۲) نصف سالہ رپورٹ میں درج ذیل شامل ہوں گی:

(الف) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی نصف سالہ مالی رپورٹیں؛

(ب) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز اور اس کے ماتحت اداروں کی حد تک گوشوارہ کہ مالی سال کے لیے

کارپوریٹ اداروں نے اپنے گوشوارے میں صراحت کردہ کاروباری مقاصد حاصل کر لیے ہیں؛ اور

(ب) کوئی دیگر امر شامل ہیں کہ وفاقی حکومت ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کو شامل کرنے کے لیے ہدایات جاری کر سکے گی۔

## باب ۸

### وفاقی حکومت کے حقوق حصہ داری

۲۹۔ وفاقی حکومت کا کردار:- (۱) اس ایکٹ کے تابع، وفاقی حکومت تمام اختیارات اور حقوق استعمال کرے گی کہ حصہ دار قانون یا ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے دستور کے تحت ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے ساتھ تعلق میں ہے۔

(۲) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی ضمن میں حقوق حصہ داران استعمال کرنے کا طریقہ ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی ملکیت اور انصرامی پالیسی میں صراحت کیا جائے گا اور حد کے بغیر، درج ذیل کو شامل کیا جائے گا:-  
(الف) قانونی اجلاس میں وفاقی حکومت کی بناء پر بطور حصہ دار کام کرنے کے باختیار افسران کا عہدہ؛ اور

(ب) وفاقی حکومت کی جانب سے حقوق حصہ داری کے بہترین استعمال کے لیے کوئی بھی دیگر ضروری امور؛

(۳) اس دفعہ کے احکامات کسی دیگر قابل اخلاق قانون کے منافی کسی بھی طریقہ پر غالب رہیں گے۔

۳۰۔ ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی جانب سے انکشاف:- (۱) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے

ڈائریکٹرز اور مقدم انصرامی افسران اپنے سالانہ اثاثہ جات، فائدہ مند منعقد سرمایہ کاری اور جائیدادیں، بورڈ کو جمع کروائیں گے اور اس میں کوئی بھی تبدیلی ہو تو ایسی معلومات عامہ کرنے پر معقول پابندیوں کے تابع جیسا کہ بورڈ کی جانب سے اس کے اپنے تنازعہ انصرامی پالیسی میں عائد کی جاسکتی ہے، ایسی تبدیلی کے دو ہفتے کے اندر بورڈ کو رپورٹ کرے گا۔

(۲) وفاقی حکومت ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کو ریاستی ملکیتی انٹرپرائز یا اس کے ماتحت اداروں کے امور

سے متعلق مخصوص معلومات یا دستاویزات کو ظاہر کرنے کی ہدایت کر سکے گی۔

(۳) وفاقی حکومت کسی فرد سے متعلق معلومات ظاہر کرنے کی ہدایت نہیں کرے گی اگر معلومات سے فرد قابل شناخت ہو جائے۔

(۴) اس دفعہ کے تحت ہدایت کی شرط کے تابع، ریاستی ملکیتی انٹرپرائز اس دفعہ کے تحت معلومات کو عوام کے لیے ظاہر کرنے پر وفاقی حکومت کو معقول شرائط تجویز کر سکے گی۔

## باب ۹

### کارکردگی کی نگرانی

۳۱۔ مرکزی نگرانی یونٹ:- (۱) وفاقی حکومت مالیات ڈویژن میں مرکزی نگرانی یونٹ قائم کرے گی جو ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے مالی الیکٹرانک ڈیٹابیس اور کارروائی کی کارکردگی اور ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی ضمن میں درج ذیل معلومات برقرار رکھے گا، یعنی:-

(الف) کارپوریٹ ادارے کے گوشوارے؛

(ب) کاروباری منصوبہ جات؛

(ج) نصف سالہ اور سالہ رپورٹیں؛ اور

(د) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی انصرامی پالیسی میں صراحت کردہ کوئی دیگر معلومات۔

(۲) مرکزی نگرانی یونٹ ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی مالی، تجارتی اور کارروائی کی کارکردگی پر تجزیہ کرے گا اور ایسے تجزیے کی بنیاد پر ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی کارکردگی اور انضباط سے متعلقہ امور پر وفاقی حکومت کو سفارشات جمع کروائے گا، جس میں درج ذیل شامل ہیں۔

(الف) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی مجموعی طور پر کارکردگی؛

(ب) بنیادی مقاصد، کاروباری اہداف اور کارکردگی کے اہداف اور معیارات کے برعکس ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی کارکردگی؛

(ج) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی سرمایہ کاری، قرض، اور گارنٹیاں؛

(د) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز شعبہ سے منسلک خطرات جو ریاستی ملکیتی انٹرپرائز میں ریاست کی

سرمایہ کاری متاثر کر سکتے ہوں؛

(ہ) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی جانب سے بڑے لین دین سے متعلق تجاوز جیسا کہ وفاقی

حکومت کی جانب سے متقاضی ہوں؛

(و) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی جانب سے کارکردگی کی حوصلہ افزائی اور بڑھانے اور خدمت کی

فراہمی اور کارکردگی کو بہتر بنانے کے لیے بہترین مشق؛

(ز) عوامی خدمت کی ذمہ داریوں کے معاہدات جب وفاقی حکومت کی جانب سے متقاضی ہوں؛

(ح) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی جانب سے دفعہ ۳۲ کے تحت تعمیل؛

(ط) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی اصلاحات کے اختیارات جب وفاقی حکومت کی جانب سے

متقاضی ہوں؛

(ی) کارپوریٹ ادارے، کاروباری منصوبہ جات، سرکاری رپورٹوں اور نیم سالانہ رپورٹوں

کے گوشواروں کے مواد کا تجزیہ؛ اور

(ک) کوئی دیگر امر جو وفاقی حکومت کو متقاضی ہو۔

(۳) مرکزی نگرانی یونٹ ریاستی ملکیتی انٹرپرائز اور ذیلی دفعہ (۲) میں درج معاملات کی کارکردگی پر وقتاً

وقتاً رپورٹیں جاری کرے گا، جو ہر نصف سال میں ایک بار سے کم نہ ہوں گی، جو ایسی شکل میں ہوں جیسا کہ صراحت کی گئی ہوں، اور ایسی رپورٹیں وفاقی حکومت کو جمع کروائی جائیں گی۔

(۴) مرکزی نگرانی یونٹ وفاقی حکومت کی منظوری سے ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی سالانہ کارکردگی پر مجموعی

رپورٹ شائع کرے گا۔

**۳۲۔ مرکزی نگرانی یونٹ کے انکشافات:-** ہر ریاستی ملکیتی انٹرپرائز مرکزی نگرانی یونٹ کو

معلومات جمع کروانے کا متقاضی ہوگا جیسا کہ اس ایکٹ کے تحت متقاضی ہو:

مگر شرط یہ ہے کہ اگر ریاستی ملکیتی انٹرپرائز نگران یونٹ کو پہلے سے جمع کروائی گئی تفصیلات میں کوئی تبدیلی یا

غلطی ہو تو ایسی تبدیلی یا غلطی کے علم کے چند روزہ ایام کے اندر جیسی بھی صورتحال ہو، آپ ڈیٹ اور درست کیا جائے گا۔

(۲) مرکزی نگرانی یونٹ، ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کو تحریری طور پر بذریعہ اعلامیہ، ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی

جانب سے اس ایکٹ کے تحت مرکزی نگران یونٹ کو اپنے کارہائے منصبی کی ادائیگی کو فعال بنانے کے لیے انکشاف

طلب کر سکے گا۔

(۳) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کو اسے وصول کرنے کے بعد دس کاروباری ایام میں ذیلی دفعہ (۲) کے تحت نوٹس کے ساتھ تعمیل کرے گا۔

## باب ۱۰

### اطلاق

۳۳۔ اس ایکٹ کا اطلاق:۔ (۱) وفاقی حکومت اس ایکٹ کے تحت، اطلاق کی نگرانی کرنے کے لیے وفاقی کابینہ کی کمیٹی قائم کرے گی۔

(۲) ڈویژن جس کو قواعد ہائے کار ۱۹۷۳ء کے تحت ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کا کاروبار مختص کیا گیا ہو، اس ایکٹ کے احکامات کی تعمیل کی نگرانی کرنے کے لیے ایسے ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے بورڈ کے ساتھ تعاون کرے گا جس میں، بغیر حدود کے کاروباری منصوبے سے متعلق ترقی، کارپوریٹ ادارے کے گوشوارے، سالانہ رپورٹیں، ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے اندرونی کنٹرول کے نظام کا بروقت قیام، چیف ایگزیکٹو افسر کی تقرری اور مرکزی نگرانی یونٹ کو رپورٹیں شامل ہیں۔

(۳) وفاقی حکومت ماسوائے قواعد وضع کرنے کے اختیار یا خود مختار ڈائریکٹر کی تقرری کے، آیا بذریعہ براہ راست یا اس کی ڈویژن یا کارپوریٹ ہیئت کے ایک یا زائد وفد کے ذریعے سے جو اس غرض کے لیے وفاقی حکومت کی جانب سے سرکاری جریدے میں بذریعہ اعلامیہ قائم کیا جاسکے، اس ایکٹ کے تحت اپنے اختیارات اور کارہائے منصبی انجام دے سکے گی:

مگر شرط یہ ہے کہ وفاقی حکومت کے کارپوریٹ ہیئت قائم کرنے کی صورت میں مرکزی نگرانی یونٹ کے کارہائے منصبی بھی ایسی ہیئت کے ذریعے سے ہی انجام دیئے جائیں گے۔

۳۴۔ قواعد وضع کرنے کا اختیار:۔ (۱) وفاقی حکومت اس ایکٹ کے تحت اغراض کو مکمل

کرنے کے لیے سرکاری جریدے میں بذریعہ اعلامیہ قواعد وضع کر سکے گی۔

(۲) متذکرہ بالا اختیار کی عمومیت سے بلا مضرت، مذکورہ قواعد حسب ذیل کا اہتمام کریں گے۔

(الف) وفاقی حکومت کو دیگر رپورٹوں کی جمع بندی کے لیے طریقہ کار اور ایسی رپورٹوں کی تیاری

کے لیے طریقہ کار؛

(ب) مرکزی نگران یونٹ کی جانب سے قائم کردہ الیکٹرانک ڈیٹابیس کی قانونی حیثیت، فارم،

طریقہ کار اور سیوریٹی؛ اور

(ج) کوئی بھی دیگر معاملہ جو ضمن ہو اور مستلزم ہو۔

(۳) اس ایکٹ کے تحت قواعد وضع کرنے کا اختیار عوام کی جانب سے نمائندگی مدعو کرنے کے لیے

مناسب طریق میں اشاعت سے قبل کی شرط کے تابع ہوگا، اور وفاقی حکومت اس کی ویب سائٹ پر رپورٹ شائع کرنے کا باعث بنے گی۔ جو عمومی شرائط بیان کرے گی۔۔۔

(الف) مسودہ قواعد پر اظہار رائے؛

(ب) اظہار رائے وفاقی حکومت کا جواب؛ اور

(ج) جہاں قواعد تبدیلی کے ساتھ وضع کئے گئے ہوں جو وفاقی حکومت کی رائے میں نتیجتاً مسودہ

شدہ، شائع شدہ قواعد یا ضوابط نمایاں طور پر مختلف ہوں، ایسے طور پر جیسا کہ وہ، تفصیلی

اختلاف کی صورت میں موزوں خیال کرے۔

**۳۵۔ ہدایات، سرکلرز اور رہنما اصول وغیرہ جاری کرنے کا اختیار۔** وفاقی حکومت کو اختیار

حاصل ہوگا کہ اس ایکٹ اور اس کے تحت وضع کردہ قواعد کی اغراض کی بجا آوری کے لئے ایسی ہدایات، ضوابط، رہنما اصول، سرکلرز یا اعلانیے جاری کرے جیسا کہ ضروری ہوں۔

## باب ۱۱

### متفرق

**۳۶۔ متفرق۔** (۱) فی الوقت نافذ العمل کسی قانون میں شامل کسی امر کے باوصف، اس ایکٹ میں

کوئی بھی شے، ریاستی ملکیتی انٹرپرائزز کی جانب سے کیئے گئے کسی بھی کام یا کی گئی کارروائی یا جس کے کئے جانے کا

منشاء ہو کو متاثر نہیں کرے گی یا اس کا متاثر کیا جانا متصور نہ ہوگا، جس میں، اس ایکٹ کے آغاز نفاذ سے قبل کسی بھی

قاعدہ، ضابطہ، اعلامیہ حکم یا اطلاع جو وضع کی گئی، یا جاری کی گئی، کوئی منظوری، تقرری یا اعلان جو وضع کیا گیا، کوئی

آپریشن جو ذمے لئے گیا یا ہدایت جو دی گئی شامل ہے۔



(۲) ذیلی دفعہ (۱) کے تابع، کوئی بھی وضع کردہ حکم، اعلامیہ، ضابطہ، تقرری منتقلی، وثیقہ، دستاویز یا ہدایت، کی گئی کارروائیاں پیش کردہ یا جاری کردہ دستاویز یا کئے گئے کام یا ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی نسبت، اگر اس ایکٹ کے آغاز نفاذ سے فی الفور قبل نافذ العمل تھے، بدستور نافذ رہیں گے اور مؤثر ہوں گے، جیسا کہ اگر وہ وضع کئے گئے، ہدایت دیئے گئے، منظور کئے گئے، دیئے گئے، لیئے گئے، پیش کیئے گئے، جاری کئے گئے یا اس ایکٹ کے تابع یا اس کی پیروی میں کئے گئے ہیں، تاوقتیکہ بصورت دیگر متعلقہ اتھارٹی کی جانب سے خاص حکم کے ذریعے واپس نہ کر دیئے جائیں۔

(۳) اس ایکٹ کے نافذ العمل ہونے سے پیشتر کسی بھی عہدے پر کسی بھی شخص کی تقرری اس ایکٹ کے تابع اور اس کے باوصف اس دفتر میں کی گئی تقرری متصور ہوگی اور کوئی بھی قیود و شرائط ملازمت یا ماموری جن میں اس ایکٹ کے تحت تبدیل کی گئی اس کا ماضی سے متعلق اطلاق یا اثر نہ ہوگا۔

(۴) اس ایکٹ کے آغاز نفاذ سے ایک سال کے اندر، وفاقی حکومت، کسی بھی تضاد کی صورت میں، قانون سازی کا آغاز کر سکتی ہے تاکہ ریاستی ملکیتی اداروں کو از روئے قانون اس ایکٹ کے احکامات سے یکساں کیا جاسکے۔

**۳۷۔ ازالہ مشکلات۔** اگر اس ایکٹ کے احکامات کے نفاذ میں کوئی مشکل درپیش ہو تو، وفاقی حکومت ایسا حکم جاری کر سکتی ہے، جو اس ایکٹ کے احکامات سے متصادم نہ ہو، جیسا کہ وہ مذکورہ ازالہ مشکل کے ضروری خیال کرے۔

## جدول اول

ادارے جن پر یہ قانون وسعت پذیر ہے

(دیکھئے دفعہ ۳ (۲))

ادارہ	قابل اطلاق احکامات
پاکستان ریلوے	
پاکستان پوسٹ آفس	
کمپنیاں ایکٹ، ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۴۲ کے تحت قائم کردہ کمپنیاں	
پاکستان زرعی اسٹورٹج و سروسز کارپوریشن	
پاکستان سٹیٹ آئل	

## جدول دوم

### خدمات عامہ کی ذمہ داریوں کو لاگو کرنے کا فریم ورک

#### (دیکھئے دفعہ ۷ (۴))

- ۱۔ وفاقی حکومت تجارتی ریاستی ملکیتی انٹرپرائزز سے تحریر اطلب کر سکتی ہے کہ:
  - (الف) خاص خدمت فراہم کرے یا خاص سرگرمیاں انجام دے؛ یا
  - (ب) خاص خدمت کی فراہمی یا خاص سرگرمیوں کی انجام دہی ختم کر دے۔
- ۲۔ وفاقی حکومت سے تحریری تجویز کی وصولی کے ایک ماہ کے اندر، ریاستی ملکیتی انٹرپرائز لازماً نوٹس کا تحریر جواب دے، وجوہات کو بیان کرتے ہوئے، آیا کہ ریاستی ملکیتی انٹرپرائز:
  - (الف) تجویز کو مؤثر کرنے کے لئے رضامند ہے؛ یا
  - (ب) درخواست کو ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے ابتدائی مقصد سے متناقض پاتی ہے۔
- ۳۔ اگر تجارتی ریاستی ملکیتی انٹرپرائز شق (۲) (ب) کے تحت نوٹس دیتی ہے، تو وفاقی حکومت اور ریاستی ملکیتی انٹرپرائز لازماً نیک نیتی سے گفت و شنید میں داخل ہوتے ہیں اس نظریے کے ساتھ کہ وہ انتظامات پر متفق ہوں گے جن کے تحت تجارتی ریاستی ملکیتی انٹرپرائز وفاقی حکومت کی تجویز کو اس کے ابتدائی مقصد سے متناقض ہوئے بغیر انہیں مؤثر کر سکتی ہے۔
- ۴۔ اگر شق (۳) کے تحت اقرار نامہ بارور ہوتا ہے، تو وفاقی حکومت کی تجویز کو مؤثر کرنے کے انتظامات کو خدمت عامہ کی ذمہ داری کے اقرار نامے میں شامل کر دیا جائے گا،
  - (الف) لازماً تحریری ہو؛
  - (ب) لازماً وفاقی حکومت کی جانب سے اور تجارتی ریاستی ملکیتی انٹرپرائز بورڈ کی جانب سے منظور شدہ ہو؛
  - (ج) تجارتی ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے لازماً فنڈنگ اور دیگر ذرائع کا اہتمام ہو؛

(د) اگر یہ تجارتی ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے لئے فراہم کیا گیا ہو کہ وہ اشیاء یا خدمات فراہم کرے تو، لازماً ہے کہ، ---

(اول) اشیاء اور خدمات کی صراحت ہو، جس میں کوئی مخصوص مقدار شامل ہے؛  
(دوم) اشیاء یا خدمات کی فراہمی کے لئے تجارتی ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے لئے سالانہ تخمینہ جاتی کل لاگت، اور اس طرح کرنے پر تجارتی ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کو وصول ہونے والا کل سالانہ محصول کے تخمینے کی صراحت ہو؛ اور  
(سوم) صراحت کی جائے کہ کس طرح سے تجارتی ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی فراہمی اشیاء و خدمات کی نگرانی اور تخصیص کی جاسکے گی؛

(ہ) اس میں کوئی بھی دیگر معاملہ شامل کیا جاسکتا ہے، جو اس ایکٹ سے متناقض نہ ہو، جو کہ وزیر انچارج اور تجارتی ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے درمیان متفقہ ہو۔

۵۔ اگر شک سے بچنے کے لئے، وفاقی حکومت استعمال کنندگان کے مختلف گروپس کے مابین تجارتی ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کو مخصوص خدمات یا مخصوص سرگرمیوں کی اعانتی سہولت فراہم کرنے کے احکامات دیتی ہے اور متقابل اعانتی سہولت سے تجارتی ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کو جمع ہونے والا محصول لاگتوں کو پورا نہیں کرتا تو، وفاقی حکومت اور تجارتی ریاستی ملکیتی انٹرپرائز اس بات پر رضامند ہوتے ہیں کہ ہونے والی کمی کے لئے وفاقی حکومت فنڈ دے گی اور خدمات عامہ کی ذمہ داری کا معاہدہ جیسا کہ شق (۴) میں فراہم کیا گیا ہے میں شامل ہو جاتے ہیں۔ تاہم، مختلف استعمال کنندگان گروہوں کے مابین متقابل اعانت جو اس ٹیرف کی مطابقت میں ہے جسے انضباط کاریا تجارتی ریاستی ملکیتی انٹرپرائز نے از خود قیمتوں کے تعین کے میکنزم کے ذریعے طے کیا ہے، خدمات عامہ کی ذمہ داری نہیں ہے اور اسے جیسا کہ شق (۴) میں فراہم کیا گیا ہے خدمات عامہ کی ذمہ داری کے اقرار نامہ کی ضرورت نہ ہوگی۔

۶۔ سرکاری خدمت کی ذمہ داری کا معاہدے کے تحت ذمہ داریاں عائد ہوں گی۔

## جدول سوم

### کارپوریٹ ادارے کا گوشوارہ

### دیکھئے دفعہ (۸) (۴)

- ۱- ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کا نام [مکمل نام جیسا کہ تشکیلی سٹوفکیٹ یا متعلقہ ضابطہ میں ہے]۔
- ۲- تشکیل کردہ ر قائم کردہ [تشکیل ر قیام کی تاریخ]
- ۳- ذیلی ادارے جو اس کارپوریٹ ادارے کے گوشوارے میں ہیں۔-----
- ۴- سرکاری ملکیتی انٹرپرائز کا اہم کاروبار کی نوعیت [جیسا کہ دستاویز تشکیل ر متعلقہ ضابطہ کی مطابقت میں]۔
- ۵- سرکاری ملکیتی انٹرپرائز کے کاروباری مقاصد کی تفصیل: [منظور شدہ کاروباری منصوبے کی مطابقت میں]
- ۶- سرکاری ملکیتی انٹرپرائز کے کاروباری مقاصد اور اس کے ابتدائی مقاصد کے روبرو کارکردگی کے اقدامات اور معیار کی تفصیل۔
- ۷- سرکاری ملکیتی انٹرپرائز کے کاروباری مقاصد اور اس کے ابتدائی مقاصد کے حصول کی تفصیل: [تجارتی طور پر حساس حکمت عملیوں کو اس میں شامل کرنے کی ضرورت نہیں، کاروباری مقاصد کے حصول میں اہم خطرات کی شناخت کی تفصیل بھی اس میں شامل ہے۔]
- ۸- ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی موجودہ یا متوقع قرضہ گیری، جس میں ذیلی اداروں کی قرضہ گیری بھی شامل ہے۔ [موجودہ قرضہ گیری مخصوص ہوگی۔۔۔ متوقع قرضہ گیری ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی مقتضیات کی پیش کردہ محصول کی بنیاد پر شامل ہوگی اور ریاستی ملکیتی انٹرپرائز پر لازم نہ ہوگی۔]
- ۹- اکاؤنٹنگ کی پالیسیاں کہ ریاستی ملکیتی انٹرپرائز مالیاتی ریکارڈز اور رپورٹنگ کے لئے درخواست دے گی:-----
- ۱۰- ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے لئے نفع نقصان کے گوشوارے کی اور مظہرہ بیلنس شیٹ کی تفصیل:-----

۱۱۔ بطور گروپ ریاستی ملکیتی انٹرپرائز اور اس کی ذیلی اداروں کے لئے نفع و نقصان کے گوشوارے اور

مظہرہ بیلنس شیٹ کی مجموعی تفصیل: [اس کو پر کرنے کی ضرورت نہیں ہے اگر ریاستی ملکیتی (انٹرپرائز

کا کوئی ذیلی ادارہ نہ ہو)۔]

۱۲۔ ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے مجوزہ منافع منقسمہ کا اعلان اور تقسیم کی پالیسی: -----

۱۳۔ ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی خدمت عامہ کی ذمہ داریوں کی نوعیت اور ان کا مالیاتی نتائج کی پیش گوئی پر

اثرات: [جیسا کہ وفاقی حکومت کے ساتھ متفقہ ہے]

۱۴۔ کوئی بھی دیگر معاملہ جسے اس گوشوارے میں وفاقی حکومت شامل کرنے کی ہدایت دے: -----

## جدول چہارم

### موزوں اور مناسب معیار

### (دیکھئے دفعہ ۱۶)

اس بابت کی غرض کے لئے کہ یہ تعین کیا جائے کہ آیا کہ ڈائریکٹر کے عہدے پر تقرر کے لئے تجویز کردہ شخص موزوں اور مناسب شخص ہے؛ تو تقرری کرنے والی اتھارٹیز کسی بھی غور و خوض کو اہمیت دیں گی جیسا کہ وہ موزوں سمجھیں، جس میں حسب ذیل شامل ہیں مگر ان تک محدود نہ ہوگا، یعنی کہ تقرری کے لئے امیدوار:۔۔۔

(الف) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی معاونت کرنے میں واقفیت اور تجربہ، ہنرمندی رکھتا ہوا اپنے ابتدائی اور دیگر مقاصد کو حاصل کر سکے؛

(ب) کم از کم گریجویٹ ڈگری کا حامل ہو؛

(ج) مشہور کاروباری شخصیت ہو یا مسلمہ پیشہ ور ہو جس کے پاس متعلقہ دفتری تجربہ ہو؛

(د) مالیات سے کما حقہ واقف ہو؛

(ه) وہ کوئی سزایابی یا دیوانی وجوہ نہ رکھتا ہو؛

(و) اچھی شہرت اور کردار کا حامل ہو اور اعلیٰ اخلاقی اقدار رکھتا ہو؛

(ز) بطور ڈائریکٹر کام کرنے کے لئے نااہل نہ ہو اور جیسا کہ اس ایکٹ میں یا کسی بھی دیئے گئے قانون

میں جو ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے کارہائے منصبی کی ادائیگی کے لئے لاگو ہو میں بیان کیا گیا ہے؛

(ط) سکیورٹیز ایکسچینج کمیشن پاکستان یا اس شعبے کے منضبط کار کی جانب سے کسی بھی ناموافق حکم

کے امر معلومہ میں نہ ہو؛

(ی) سکیورٹیز ایکسچینج کمیشن پاکستان یا کسی منضبط کار اتھارٹی کی جانب سے جاری کردہ کسی حکم

کے امر معلومہ میں نہ ہو جس میں سے بازار سرمایہ میں کسی لائسنس یا منظوری کے واپسی

کے لئے یا اس سے انکار کرنا شامل ہے؛ اور

(ک) تصادم مفاد سے متاثر نہ ہو؛ اس میں سیاسی عہدہ خواہ قانون سازی کے کردار کے حامل ہو یا نہ ہو شامل ہے۔



## جدول پنجم

معاملات جو ضابطہ اطوار کے احاطہ کے تحت ہوں

دیکھئے دفعہ ۱۹ (۲)

- ۱۔ ڈائریکٹرز اور ملازمین کے لئے چال چلن کا معیار، جس کے سبب سے:
  - (اول) دیانت اور معقولیت، مقصدیت، تکمیل اور ایمانداری کے بنیادی اصولوں کی تعمیل کو یقینی بنانا؛
  - (دوم) ڈائریکٹرز اور ایگزیکٹوز جو ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کو عوام، ادارہ جاتی سرمایہ کاروں اور دیگر اسٹیک ہولڈرز کے ساتھ خوش اخلاقی، دیانت اور ذی استعداد سلوک کے ساتھ اور سروس کے معیار کو یقینی بناتے ہوئے شہرت کو برقرار رکھ سکیں؛ اور
  - (سوم) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے اثاثہ جات اور ذرائع کو ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے مفاد میں صلاحیت اور شفافیت کے ساتھ استعمال کو یقینی بنانا؛
  - (چہارم) باضابطہ احتیاط کے ساتھ کوالٹی کے معیار کی پیروی کرنا اور یہ کہ فراہم کنندگان صراحت کردہ معیارات کی تعمیل کریں اور اتفاق کردہ وقت کے اندر انہیں سپلائی یا خدمات کے لئے ادائیگی کرنا؛
- ۲۔ ریاستی ملکیتی انٹرپرائز میں ”نسداد بدعنوانی“ کی موثر حکمت عملی تاکہ حقیقی یا ادراکی بدعنوانی کو کم کیا جاسکے، بشمول مگر بلا تحدید، حسب ذیل کی نسبت:
  - (اول) اخلاقی رویوں کا فعال فروغ اور غیر قانونی اور غیر اخلاقی رویے کی رپورٹنگ کو آسان بنانا؛
  - (دوم) حالات جن میں ڈائریکٹر و ملازمین، تحائف اور دیگر مفادات قبول کرتے ہیں؛
  - (سوم) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے ذرائع کا ڈائریکٹرز اور ملازمین کی جانب سے استعمال، جس میں فونز، گاڑیاں اور دیگر املاک شامل ہیں؛
  - (چہارم) کاروباری سفر کو منضبط کرنا، ذاتی سفر کے ساتھ اس پارا ترنا شامل ہے؛
  - (پنجم) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز میں ڈائریکٹرز اور ملازمین پر ان کی بطور ڈائریکٹر یا ملازم غیر ضروری طور اثر انداز ہونے کو کم کرنا یا اس کا خاتمہ کرنا؛

(ششم) تقرریوں کے لئے اور اس کی قیود و شرائط ملازمت کے لئے کھلے اور شفاف طریقہ کار کے قیام کو مساوی مواقع کی فراہمی سے یقینی بنانا؛

(ہفتم) قانون اور ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے اپنے اندرونی قواعد اور طریقہ ہائے کار جو کہ پروڈیومنٹ، ٹینڈر، ریگولیشنز، خریداری اور تکنیکی معیارات، سے متعلقہ ہیں جب اشیاء اور خدمات فراہم کنندہ کے سپلائرز سے معاملت ہو رہی ہو تو ان کی تعمیل کو یقینی بنانا؛ اور

(ہشتم) ڈائریکٹرز اور ملازمین کی جانب سے اس میں تجارت کرنا اور اس کے شیئرز رکھنا، تمسکات یا دیگر مالیاتی دستاویز رکھنا۔

۳۔ تصادم مفاد کے ضابطہ، جس میں شناخت، رپورٹنگ اور تصادم مفاد کا تصفیہ شامل ہے کی شناخت کے لئے طریقہ ہائے کار؛

**وضاحت:-** اس شق کی اغراض کے لئے کسی بھی شخص کا معاملے میں مفاد متصور ہوگا اگر اس کا کوئی اسٹیک ہے، مالی یا علاوہ ازیں، مذکورہ معاملے میں اس کے فرض کہ وہ مقصدیت سے اپنے کارہائے منصبی انجام دے اور اس کی قابلیت کہ وہ کسی معاملے پر غیر جانبداری سے غور کرے اور فیصلہ کرے یا کسی تعصب کے بغیر مشورہ دے، جسے معقول طور پر خراب سمجھا جاسکتا ہے جو اس کے مفاد کے درمیان تصادم مفاد کا پیدا ہونا سمجھا جائے گا۔

۴۔ ڈائریکٹرز اور ملازمین کی جانب سے معلومات کا استعمال اور انکشاف؛

۵۔ ضابطہ کی منظوری خلاف ورزیاں، جس میں نگرانی اور رپورٹنگ کی تعمیل کی خلاف ورزیاں شامل ہیں؛ اور

۶۔ کوئی بھی دیگر معاملہ جو ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے اعلیٰ معیار کی گورننس کو یقینی بنانے سے متعلقہ ہو۔

## جدول ششم

### تفصیلات کو سالانہ رپورٹ میں پیش کیا جائے

(دیکھئے دفعہ ۲۵)

- ۱۔ ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کا نام: [تشکیل سٹوکیٹ یا متعلقہ ضابطہ کے مطابق پورا نام]
- ۲۔ تشکیل کی گئی رقام کی گئی: [تشکیل رقیام کی تاریخ]
- ۳۔ کارپوریٹ ادارے کے گوشوارے میں شامل ذیلی اداروں کا نام: -----
- ۴۔ آڈٹ شدہ مالیاتی گوشوارہ جیسا کہ مطلوب ہے مالیاتی سال جس سے کہ یہ متعلقہ ہے:
- ۵۔ ان مالیاتی گوشواروں پر آڈیٹر کی رپورٹ، جس میں اس ایکٹ کی تعمیل شامل ہے:
- ۶۔ ریاستی ملکیتی انٹرپرائز اور اس کے ذیلی اداروں کا مالیاتی سال کے دوران ہونے والے آپریشنز کی نظر ثانی اور آپریشنز کا نتیجہ:
- ۷۔ ریاستی ملکیتی انٹرپرائز اور اس کے ذیلی اداروں کے دائرہ عمل کی رپورٹ جو کارپوریٹ ادارے کے گوشوارے میں مالیاتی سال کے لئے صراحت نتائج کے حصول کے لئے ہے؛
- ۸۔ ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی جانب سے ریاست کو مالیاتی سال کے لئے ادا کئے جانے والے منافع منقسمہ یا تقسیم کی ادائیگی یا جو ادا کی جانی ہے کے گوشوارے؛
- ۹۔ کسی خدمت عامہ کی ذمہ داری کے اقرار نامے کی تفصیلات جو مالیاتی سال کے دوران لاگو ہوگا، بشمول:  
(اول) اقرار نامے کے تحت خدمت عامہ یا خدمات کی ادائیگی کی لاگت؛ اور  
(دوم) ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کو اقرار نامے کے تحت ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کو محاصل جو وصول کئے گئے یا جو قابل ادائیگی ہیں۔“۔
- ۱۰۔ مالیاتی سال کے دوران ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے معاملات میں کسی نمایاں تبدیلی کی تفصیل؛
- ۱۱۔ مالیاتی سال کے آخر میں پیدا ہونے والے کسی بھی حالات یا کسی بھی معاملے کی تفصیلات جو آنے والے مالیاتی سالوں میں ریاستی ملکیتی انٹرپرائز سے نمایاں طور پر متاثر ہوئے ہوں یا نمایاں طور پر متاثر کر سکتے ہوں۔

- ۱۲۔ مالیاتی سال کے دوران ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے ضابطہ اخلاق کی کسی بھی خلاف ورزی کی تفصیلات۔
- ۱۳۔ سالانہ رپورٹ سے کسی بھی معلومات کی حذف کی تفصیلات مع مذکورہ حذف کی وجوہات۔
- ۱۴۔ کوئی بھی دیگر معاملہ جسے وفاقی حکومت ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کو ہدایات دے کہ اسے رپورٹ میں شامل کرے۔

## بیان اغراض و وجوہ

وفاقی حکومت متعدد ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی مالک ہے اور انہیں کنٹرول کرتی ہے جو مختلف پاکستان کے قوانین کے تحت قائم کیے گئے اور کمپنیاں ایکٹ، ۲۰۱۷ء کے تحت تشکیل کردہ ہئیتیں ہیں۔ ان انٹرپرائز کی گورننس اور آپریشن ریاست کی جانب سے خدمات کی فراہمی کے معیار کو متاثر کرتا ہے، جو اس بات کو لازم بناتا ہے کہ ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کے آپریشنز کو گورنگ کرنے کے لیے اصولوں کی صراحت کی جائے۔ مزید برآں، اس بات کی ضرورت ہے کہ ریاستی ملکیتی انٹرپرائز کی گورننس اور احتساب سے متعلق مقتضیات کو قائم کیا جائے۔ بھصہ، اس قانون کا مقصد بطور شیر ہولڈرز وفاقی حکومت کے کردار کی وضاحت کرنا ہے اس نظریے کے ساتھ کہ اس کو ذمہ داریوں کی موثر ادائیگی کے قابل بنایا جاسکے، جیسا کہ ریاستی ملکیتی انٹرپرائز سے متعلق آپریشنز میں شفافیت کو متعارف کروانا اور معلومات کا مرکزی ڈیٹا بیس قائم کرنا کہ وفاقی حکومت کی جانب سے وضع کردہ کارفرما ڈیٹا بیس پالیسی کو سپورٹ کیا جاسکے۔

۲۔ بل مذکورہ بالا مقصد کے حصول کے لئے وضع کیا گیا ہے۔

جناب محمد حماد اظہر  
وزیر برائے خزانہ و محاصل