NATIONAL ASSEMBLY SECRETARIAT

REPORT OF THE STANDING COMMITTEE ON INTERIOR ON "THE PREVENTION OF SMUGGLING OF MIGRANTS (AMENDMENTS) BILL, 2020"

I, Chairman of the Standing Committee on Interior have the honor to present this report on the Bill further to amend the Prevention of Smuggling of Migrants Act, 2018 (XXVIII of 2018) [The prevention of smuggling of Migrants (Amendments) Bill, 2019] (Private Member's Bill) referred to the Committee on 1st October, 2019.

2. The Committee comprises the following:

1) **Raja Khurram Shahzad Nawaz**	**Chairman**
2) Mr. Sher Akbar Khan	Member
3) Mehar Ghulam Muhammad Lali	Member
4) Mr. Raza Nasrullah	Member
5) Khawaja Sheraz Mehmood	Member
6) Mr. Rahat Aman Ullah Bhatti	Member
7) Malik Karamat Ali Khokhar	Member
8) Sardar Talib Hassan Nakai	Member
9) Ms. Nafeesa Inayatullah Khan Khattak	Member
10) Mr. Muhammad Akhtar Mengal	Member
11) Nawabzada Shazain Bugti.	Member
12) Malik Sohail Khan	Member
13) Rana Shamim Ahmed Khan	Member
14) Mr. Mohammad Pervaiz Malik	Member
15) Mr. Nadeem Abbas	Member
16) Ms. Maryam Aurangzaib	Member
17) Syed Agha Rafiullah	Member
18) Nawab Muhammad Yousuf Talpur	Member
19) Mr. Abdul Qadir Patel	Member
20) Mr. Asmatullah	Member
21) Mr. Ijaz Ahmad Shah Minister for Interior	Ex-officio Member

3. The Committee considered the Bill as introduced in the National Assembly, placed at **Annex-A,** in its meetings held on 13-11-2019 and 11-12-2019. The Committee made the following amendments therein.-

(1) **Clause 2**

Clause 2, shall be substituted with the following namely;

"2. Amendment of section 2, Act XXVIII of 2018.- In the Prevention of Smuggling of Migrants Act, 2018 (XXVIII of 2018), hereinafter referred to as the said Act, in section 2,-

(i) in clause (a), after the word "kind", the words "inland or across the borders" shall be inserted.

(ii) in clause (j), for full stop, occurring at the end, a semi colon shall be substituted and thereafter the following new clause shall be added, namely:-

"(k) "travel agent" means a person doing the profession which involves arranging, managing, or conducting affairs relating to sending persons abroad or which arise out of the affairs of persons sent to a foreign country, except for carrying out the business of recruitment being governed under the Emigration Ordinance, 1979 (XVIII of 1979), and shall include all or any of the following, namely:-

(i) processing of applications for or relating to grant of passport or visa; or
(ii) acting as an agent for a company, firm or such type of bodies or entities for.-
  (A) selling air travel tickets; and
  (B) providing means of transportation for travel to a foreign country by land or sea; or
(iii) providing consultancy visa service or guidance to the persons intending to go abroad for-
  (A) acquiring education;
  (B) undertaking a pleasure trip as a tourist or traveler;
  (C) getting medical treatment;
  (D) arranging cultural entertainment or musical shows;
  (E) spreading or preaching religion; or
  (F) participating in sports tournaments or events; or
(iv) giving an advertisement or publicity, which relates directly or indirectly to any field of travel to a foreign country by means of publication, transmission, communication or Internet; or
(v) holding of seminars or delivering of lectures to promote emigration or rendering assistance for such purposes; or
(vi) arranging matrimonial alliances and adoptions for the purpose of emigration; or
(vii) arranging travel of any person from Pakistan to abroad for any purpose whatsoever; or
(viii) arranging Hajj and Umrah package as operator; or
(ix) acting as freelancing type agent for any of the purposes mentioned in clauses (a) to (h);

(l) 'competent authority' means an officer appointed by the Federal Government by notification, to be the competent authority for the purpose of this Act;

(m) 'sub-agent' means the person or any person connected with the profession of travel and tour and not as "Licensee" but he is a person who is allowed by "Licensee" directly or indirectly or with his silent consent to do the business of travel agent from his premises or under his name/office name; and

(n) 'complaint' means the complaints submitted by the aggrieved Person or group of persons defrauded by Travel agent defined under clause (k). The complaint of sub-agent against the principal agent or licencee is not covered under the definition of complaint." .

(2) **Clause 3**

In Clause 3, in proposed section 2C;

i). paragraph (c) shall be substituted with the following.-

"(c) been convicted by a court for offences relating to human trafficking, migrant smuggling or offences connected with such offences; or".

ii). in paragraph (g), for "colon", occurring at the end, "; or" shall be substituted, and thereafter following new paragraphs (h) and (i) shall be added, namely.-

" (h) in case of registration of case by the Federal Investigation Agency regarding cheating to intending Migrant/Pilgrimage of Hajj, Umrah and Ziyarat, the licence will be suspended till finalization of case; or

(i) if any licensed agent found involved in facilitation of Human Traffickers, the license will be cancelled:".

iii). After Clause 3, following new Clauses 4 and 5 shall be added namely.-

"4. **Amendment of section 4, Act XXVIII of 2018.-** In the said Act, in section 4,-

(a) in sub-section (1), in clause (b), for "comma and dash", occurring at the end, the expression "; or" shall be substituted.

(b) after clause (b), amended as aforesaid, following new clause (c) shall be added, namely:-

" (c) transportation of passport through courier service inland or across the borders should be declared as illegal unless delivered by the original passport holder for legal purpose.-".

5. **Insertion of section 8A, Act XXVIII of 2018.-** In the said Act, after section 8, the following new section shall be inserted, namely:-

" 8A. Smuggled migrants who have attained the age of eighteen years shall be liable to criminal prosecution under this Act if a person has committed the offence of illegal entry defined in section 2(d) and attempts to protect the agent and sub-agent by covering his identity, contact number, residence or means to reach him.".

4. The Committee recommends that the Bill as reported by the Standing Committee placed at **Annex-B** may be passed by the National Assembly.

-Sd-

(TAHIR HUSSAIN)
Secretary
Islamabad, the 29th Dec, 2020

-Sd-

(RAJA KHURRAM SHAHZAD NAWAZ)
Chairman
Standing Committee on Interior

[AS INTRODUCED IN THE NATIONAL ASSEMBLY] Annex. A

A

BILL

further to amend the Prevention of Smuggling of Migrants Act, 2018

WHEREAS it is expedient further to amend the Prevention of Smuggling of Migrants Act 2018 (XXVIII of 2018) for the purposes hereinafter appearing;

It is hereby enacted as follows:-

1. **Short title and commencement.-** (1) This Act may be called Prevention of Smuggling of Migrants (Amendment) Act, 2019.

(2) It shall come into force at once.

2. **Amendment of section 2, Act XXVIII of 2018.-** In the Prevention of Smuggling of Migrants (Amendment) Act, 2018, hereinafter referred to as the said Act, in section 2, after paragraph (j) the following new clauses shall be added, namely:-

"(k) "travel agent" means a person doing the profession which involves arranging, managing, or conducting affairs relating to sending persons abroad or which arise out of the affairs of persons sent to a foreign country, except for carrying out the business of recruitment being governed under the Emigration Ordinance, 1979 (XVIII of 1979), and shall include all or any of the following, namely:-

(a) processing of applications for or relating to grant of passport or visa; or
(b) acting as an agent for a company, firm or such type of bodies or entities for.-
  (i) selling air travel tickets; and
  (ii) providing means of transportation for travel to a foreign country by land or sea; or
(c) providing consultancy visa service or guidance to the persons intending to go abroad for-
  (i) acquiring education
  (ii) undertaking a pleasure trip as a tourist or traveler;
  (iii) getting medical treatment;
  (iv) arranging cultural entertainment or musical shows;
  (v) spreading or preaching religion; or
  (vi) participating in sports tournaments or events; or
(d) giving an advertisement or publicity, which relates directly or indirectly to any field of travel to a foreign country by means of publication, transmission, communication or Internet; or
(e) holding of seminars or delivering of lectures to promote emigration or rendering assistance for such purposes; or
(f) arranging matrimonial alliances and adoptions for the purpose of emigration; or
(g) arranging travel of any person from Pakistan to abroad for any purpose whatsoever; or

(h) acting as freelancing type agent for any of the purposes mentioned in clauses (a) to (g).

(1) "Competent Authority" means an officer appointed by the Federal Government by notification, to be the competent authority for the purpose of this Act."

3. Insertion of new sections, Act XXVIII of 2018.- In the said Act after section 2 following new sections shall be inserted, namely:-

"(2A) **Regulation of profession of a travel agent:** (1) No person shall undertake the profession of a travel agent unless he obtains a license under and In accordance with the provisions of sub-section (2) of section 2A of this section Act.

(2) A person, desiring to undertake the profession of a travel agent or who is already in this profession on the commencement of this Act, shall make an application to the competent authority in such manner along with such fee and containing such documents as may be prescribed.

(3) If the competent authority is satisfied that the application made under sub-section (2) is in order, it shall issue a license under such terms and conditions and in such form as may be prescribed:

Provided that if the competent authority is satisfied that the particulars given in the application are incorrect or are incomplete or that any evidence or information required for issuing the license is not furnished, it may, after necessary inquiry and after giving the applicant an opportunity of being heard, reject the application for the reasons, to be recorded in writing:

Provided further, that the person, whose application has been rejected for grant of license, may make another application to the competent authority for grant of license after removing the defects pointed out by it.

(4) No license shall be issued to a person under sub-section (3), unless the particulars and documents given by him, in his application, are verified by the police.

(5) The validity of a license shall be for a period of five years, which shall be renewable for the said period in such manner, as may be prescribed.

2B. **Endorsement of branches or offices.-** If a person, who has obtained a license under this Act for the profession of a travel agent at one place in a district, subsequently opens other branch or office at a place situated in another district, he shall not be required to obtain a fresh license for such other 'branch or office. However, he shall immediately inform, in writing, to the competent authority and to the District Magistrate of the district concerned, where a new branch or office has been opened and shall obtain an acknowledgment for giving such information.

2C. **Cancellation or suspension of license.-** (1) the competent authority may, on an application made to it by any person or otherwise on information that licensee has,-

a) become insolvent or bankrupt; or
b) indulged or abetted, directly or indirectly into any act, which is prejudicial to the interest of Pakistan or to its security; or
c) been convicted by a court for any criminal offence; or
d) obtained or got renewed the license on misrepresentation or suppression of any material fact; or
e) violated any of the terms and conditions of the license; or
f) allow any other person to do the profession of travel agent from his premises or under his name; or
g) failed to do the profession of travel agent for/continuous period of three months, cancel the license:

Provided that before cancellation of license a show cause notice to the Licensee to explain his position within seven days from the receipt of notice as to why his license should not be cancelled shall be issued.

Explanation- For the purpose of clause (f), the expression 'premises' shall mean any building, tent, vessel, land, structure, shop, booth, vehicle, boat or raft, used as human dwelling or for any other activity by a human being.

(2) If the license is cancelled for the reason mentioned in clause (c) of sub-section (1) and the conviction is set aside by the appellate court, the competent authority may restore the license to the licensee suo-moto or on an application made in this regard.

(3) Where the competent authority, for the reasons to be recorded, in writing, is satisfied that the question of cancellation of any license on any of the grounds mentioned in sub section (I), is pending with it for consideration, it may, by an order, in writing, suspend the operation of the license for such period not exceeding ninety days, as may be specified in the order. The licensee shall be required to show cause within a period of fifteen days from the date of receipt of such order as to why the period of suspension of license may not be extended till the question of cancellation of license is decided by the competent authority.

(4) Before passing an order of cancellation or suspension of a license, the competent authority shall consider the matter keeping in view the interests of the emigrants and may pass such order, as it may deem appropriate.

(5) Except as otherwise provided under this Act, where a license issued to any person has been cancelled, such person shall be debarred from undertaking the profession of a travel agent.

2D. Travel agent to inform the competent authority.- if any travel agent wants to give advertisement or publicity with regard to his profession or to hold seminar in respect thereof, he shall have to inform the competent authority, in writing, by giving complete details or contents thereof.

2E. Surrendering of license.- (1) A travel agent may surrender his license at any time after its issuance by giving two months' notice to the competent authority and on the expiry notice period, the license shall be deemed to have been cancelled.

(2) The fact of cancellation of license under sub-section (2) shall be published by the competent authority in two daily newspapers having wide circulation in the locality concerned.

(3) On the cancellation of license, the travel agent shall not be entitled to refund of fee deposited by him at the time of submitting his application for obtaining license.

(4) Notwithstanding the cancellation of license under this section, the travel agent shall be liable for his acts, omissions and commissions prior to the date of cancellation of the license and he shall be proceeded against as per the provisions of this Act.

2F. **Appeal against order of the competent authority:** Any person, aggrieved by an order passed by the competent authority rejecting application for grant of license or to comply with any term or condition of the license or suspending or cancelling or refusing to renew the license or any other order, may prefer an appeal against such order to the Secretary of Interior Ministry, government of Pakistan within such period, as may be prescribed."

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

There is an endless list of the illegal works and ways of the people in Pakistan being used to getting money without taking the notice of after effects and the harm that society faces due to these doings, in Pakistan. Smuggling of the human beings and illegal ways of sending people abroad are also at the top of this list. Illegal Agents are deceiving several civil organizations including FIA. Claiming to be the owner of legal travel agency, these illegal agents sometimes have shops nearby the passport office and claim to be authorized to send people outside the country. They serve the people from changing their dates of birth in CNICs to providing them passports and other documents required to go outside the country. After getting massive fee from the innocent people for providing them passports and other documents, they use illegal tracks to let them go Turkey, Iran and European countries, through a long and horrible journey. During the time period of 2005 to 2016, more than 1100,000 people have been sent outside through this illegal way. This is new trend in the way of human smuggling that has caused death of thousands of people on the border. Border security forces often shot the people being smuggled to death and the people who survive faces other challenges.

According to a survey report, these illegal travel agents have smuggled more than 1100,000 people during the last 15 years. And according to the institution responsible for this survey 6,00,000 people have been found but the rest of the people not found as yet. Reports say that these agents are provided security from the upper classes of the country in retaliation of the payment they receive. That's why the era from 2005 to 2016 is seen to be the favorable for human smugglers. These heart less and enemy to the human race are just valuing the money. They are not concerned with the lives of human beings and are playing with the lives of innocent people. Human smuggling does not only effect the life of the person they smuggle, rather this act of intense brutality brings the lives of their families to a catastrophe and a long lasting gap is created in between the prosperity and the affected families. Therefore, it is very important to amend the existing laws and stop such illegal happening.
The bill has been devised to achieve the above purposes,

Sd/-
MS. NAFEESA INAYATULLAH KHAN KHATTAK
Member, National Assembly

Annex.B

[AS REPORTED BY THE STANDING COMMITTEE]

A

BILL

further to amend the Prevention of Smuggling of Migrants Act, 2018

WHEREAS it is expedient further to amend the Prevention of Smuggling of Migrants Act 2018 (XXVIII of 2018) for the purposes hereinafter appearing;

It is hereby enacted as follows:-

1. **Short title and commencement.-** (1) This Act may be called Prevention of Smuggling of Migrants (Amendment) Act, 2020.

(2) It shall come into force at once.

2. **Amendment of section 2, Act XXVIII of 2018.-** In the Prevention of Smuggling of Migrants Act, 2018 (XXVIII of 2018), hereinafter referred to as the said Act, in section 2,-

(i) in clause (a), after the word "kind", the words "inland or across the borders" shall be inserted.

(ii) in clause (j), for full stop, occurring at the end, a semi colon shall be substituted and thereafter the following new clause shall be added, namely:-

"(k) "travel agent" means a person doing the profession which involves arranging, managing, or conducting affairs relating to sending persons abroad or which arise out of the affairs of persons sent to a foreign country, except for carrying out the business of recruitment being governed under the Emigration Ordinance, 1979 (XVIII of 1979), and shall include all or any of the following, namely:-

(i) processing of applications for or relating to grant of passport or visa; or
(ii) acting as an agent for a company, firm or such type of bodies or entities for.-
  (A) selling air travel tickets; and
  (B) providing means of transportation for travel to a foreign country by land or sea; or
(iii) providing consultancy visa service or guidance to the persons intending to go abroad for-
  (A) acquiring education;
  (B) undertaking a pleasure trip as a tourist or traveler;
  (C) getting medical treatment;
  (D) arranging cultural entertainment or musical shows;
  (E) spreading or preaching religion; or
  (F) participating in sports tournaments or events; or
(iv) giving an advertisement or publicity, which relates directly or indirectly to any field of travel to a foreign country by means of publication, transmission, communication or Internet; or
(v) holding of seminars or delivering of lectures to promote emigration or rendering assistance for such purposes; or
(vi) arranging matrimonial alliances and adoptions for the purpose of emigration; or

(vii) arranging travel of any person from Pakistan to abroad for any purpose whatsoever; or

(viii) arranging Hajj and Umrah package as operator; or

(ix) acting as freelancing type agent for any of the purposes mentioned in clauses (a) to (h);

(l) 'competent authority' means an officer appointed by the Federal Government by notification, to be the competent authority for the purpose of this Act;

(m) 'sub-agent' means the person or any person connected with the profession of travel and tour and not as "Licensee" but he is a person who is allowed by "Licensee" directly or indirectly or with his silent consent to do the business of travel agent from his premises or under his name/office name; and

(n) 'complaint' means the complaints submitted by the aggrieved Person or group of persons defrauded by Travel agent defined under clause (k). The complaint of sub-agent against the principal agent or licensee is not covered under the definition of complaint." .

3. **Insertion of sections 2A, 2B, 2C, 2D, 2E and 2F, Act XXVIII of 2018.-** In the said Act, after section 2, the following new sections shall be inserted, namely:-

"2A **Regulation of profession of a travel agent:** (1) No person shall undertake the profession of a travel agent unless he obtains a licence under and In accordance with the provisions of sub-section (2) of this section Act.

(2) A person, desiring to undertake the profession of a travel agent or who is already in this profession on the commencement of this Act, shall make an application to the competent authority in such manner along with such fee and containing such documents as may be prescribed.

(3) If the competent authority is satisfied that the application made under sub-section (2) is in order, it shall issue a licence under such terms and conditions and in such form as may be prescribed:

Provided that if the competent authority is satisfied that the particulars given in the application are incorrect or are incomplete or that any evidence or information required for issuing the licence is not furnished, it may, after necessary inquiry and after giving the applicant an opportunity of being heard, reject the application for the reasons, to be recorded in writing:

Provided further, that the person, whose application has been rejected for grant of licence, may make another application to the competent authority for grant of licence after removing the defects pointed out by it.

(4) No licence shall be issued to a person under sub-section (3), unless the particulars and documents given by him, in his application, are verified by the police.

(5) The validity of a licence shall be for a period of five years, which shall be renewable for the said period in such manner, as may be prescribed.

2B. **Endorsement of branches or offices.-** If a person, who has obtained a licence under this Act for the profession of a travel agent at one place in a district, subsequently opens other branch or office at a place situated in another district, he shall not be required to obtain a fresh licence for such other 'branch or office. However, he shall immediately inform, in writing, to the competent authority and to the District Magistrate of the district concerned,

where a new branch or office has been opened and shall obtain an acknowledgment for giving such information.

2C. **Cancellation or suspension of licence.-** (1) the competent authority may, on an application made to it by any person or otherwise on information that licencee has,-

(a) become insolvent or bankrupt; or
(b) indulged or abetted, directly or indirectly into any act, which is prejudicial to the interest of Pakistan or to its security; or
(c) been convicted by a court for offences relating to human trafficking, migrant smuggling or offences connected with such offences; or
(d) obtained or got renewed the licence on misrepresentation or suppression of any material fact; or
(e) violated any of the terms and conditions of the licence; or
(f) allow any other person to do the profession of travel agent from his premises or under his name; or
(g) failed to do the profession of travel agent for/continuous period of three months, cancel the licence; or
(h) in case of registration of case by the Federal Investigation Agency regarding cheating to intending Migrant/Pilgrimage of Hajj, Umrah and Ziyarat, the licence will be suspended till finalization of case; or
(i) if any licenced agent found involved in facilitation of Human Traffickers, the licence will be cancelled:

Provided that before cancellation of licence a show cause notice to the Licencee to explain his position within seven days from the receipt of notice as to why his licence should not be cancelled shall be issued.

Explanation- For the purpose of clause (f), the expression 'premises' shall mean any building, tent, vessel, land, structure, shop, booth, vehicle, boat or raft, used as human dwelling or for any other activity by a human being.

(2) If the licence is cancelled for the reason mentioned in clause (c) of sub-section (1) and the conviction is set aside by the appellate court, the competent authority may restore the licence to the licencee suo-moto or on an application made in this regard.

(3) Where the competent authority, for the reasons to be recorded, in writing, is satisfied that the question of cancellation of any licence on any of the grounds mentioned in sub-section (I), is pending with it for consideration, it may, by an order, in writing, suspend the operation of the licence for such period not exceeding ninety days, as may be specified in the order. The licencee shall be required to show cause within a period of fifteen days from the date of receipt of such order as to why the period of suspension of licence may not be extended till the question of cancellation of licence is decided by the competent authority.

(4) Before passing an order of cancellation or suspension of a licence, the competent authority shall consider the matter keeping in view the interests of the emigrants and may pass such order, as it may deem appropriate.

(5) Except as otherwise provided under this Act, where a licence issued to any person has been cancelled, such person shall be debarred from undertaking the profession of a travel agent.

2D. Travel agent to inform the competent authority.- if any travel agent wants to give advertisement or publicity with regard to his profession or to hold seminar in respect thereof, he shall have to inform the competent authority, in writing, by giving complete details or contents thereof.

2E. Surrendering of licence.- (1) A travel agent may surrender his licence at any time after its issuance by giving two months' notice to the competent authority and on the expiry notice period, the licence shall be deemed to have been cancelled.

(2) The fact of cancellation of licence under this sub-section shall be published by the competent authority in two daily newspapers having wide circulation in the locality concerned.

(3) On the cancellation of licence, the travel agent shall not be entitled to refund of fee deposited by him at the time of submitting his application for obtaining licence.

(4) Notwithstanding the cancellation of licence under this section, the travel agent shall be liable for his acts, omissions and commissions prior to the date of cancellation of the licence and he shall be proceeded against under the provisions of this Act.

2F. **Appeal against order of the competent authority.**- Any person, aggrieved by an order passed by the competent authority rejecting application for grant of licence or to comply with any term or condition of the licence or suspending or cancelling or refusing to renew the licence or any other order, may prefer an appeal against such order to the Secretary of Interior Ministry, Government of Pakistan within such period, as may be prescribed."

4. **Amendment of section 4, Act XXVIII of 2018.**- In the said Act, in section 4,-

(a) in sub-section (1), in clause (b), for "comma and dash", occurring at the end, the expression "; or" shall be substituted.
(b) after clause (b), amended as aforesaid, following new clause (c) shall be added, namely:-

" (c) transportation of passport through courier service inland or across the borders should be declared as illegal unless delivered by the original passport holder for legal purpose.-".

5. **Insertion of section 8A, Act XXVIII of 2018.-** In the said Act, after section 8, the following new section shall be inserted, namely.--

" 8A. Smuggled migrants who have attained the age of eighteen years shall be liable to criminal prosecution under this Act if a person has committed the offence of illegal entry defined in section 2 (d) and attempts to protect the agent and sub-agent by covering his identity, contact number, residence or means to reach him.".

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

There is an endless list of the illegal works and ways of the people in Pakistan being used to getting money without taking the notice of after effects and the harm that society faces due to these doings, in Pakistan. Smuggling of the human beings and illegal ways of sending people abroad are also at the top of this list. Illegal Agents are deceiving several civil organizations including FIA. Claiming to be the owner of legal travel agency, these illegal agents sometimes have shops nearby the passport office and claim to be authorized to send people outside the country. They serve the people from changing their dates of birth in CNICs to providing them passports and other documents required to go outside the country. After getting massive fee from the innocent people for providing them passports and other documents, they use illegal tracks to let them go Turkey, Iran and European countries, through a long and horrible journey. During the time period of 2005 to 2016, more than 1100,000 people have been sent outside through this illegal way. This is new trend in the way of human smuggling that has caused death of thousands of people on the border. Border security forces often shot the people being smuggled to death and the people who survive faces other challenges.

According to a survey report, these illegal travel agents have smuggled more than 1100,000 people during the last 15 years. And according to the institution responsible for this survey 6,00,000 people have been found but the rest of the people not found as yet. Reports say that these agents are provided security from the upper classes of the country in retaliation of the payment they receive. That's why the era from 2005 to 2016 is seen to be the favorable for human smugglers. These heart less and enemy to the human race are just valuing the money. They are not concerned with the lives of human beings and are playing with the lives of innocent people. Human smuggling does not only effect the life of the person they smuggle, rather this act of intense brutality brings the lives of their families to a catastrophe and a long lasting gap is created in between the prosperity and the affected families. Therefore, it is very important to amend the existing laws and stop such illegal happening. The bill has been devised to achieve the above purposes,

Sd/-
MS. NAFEESA INAYATULLAH KHAN KHATTAK
Member, National Assembly

قومی اسمبلی سیکرٹریٹ

"مہاجرین کی اسمگلنگ کے تدارک (ترمیمی) بل، ۲۰۲۰ء پر قائمہ کمیٹی برائے داخلہ کی رپورٹ۔

میں، چیئرمین قائمہ کمیٹی برائے داخلہ یکم اکتوبر، ۲۰۱۹ء کو کمیٹی کے سپرد کردہ مہاجرین کی اسمگلنگ کا تدارک ایکٹ، ۲۰۱۸ء (۲۸ بابت ۲۰۱۸ء) [مہاجرین کی اسمگلنگ کا تدارک (ترمیمی) بل، ۲۰۱۹ء] (نجی رکن کا بل) میں مزید ترمیم کرنے پر رپورٹ ہذا پیش کرنے کا شرف حاصل کرتا ہوں۔

۲۔ کمیٹی درج ذیل اراکین پر مشتمل ہے:-

۱۔	راجہ خرم شہزاد نواز	چیئرمین
۲۔	جناب شیر اکبر خان	رکن
۳۔	مہر غلام محمد لالی	رکن
۴۔	جناب رضا نصر اللہ	رکن
۵۔	خواجہ شیراز محمود	رکن
۶۔	جناب راحت امان اللہ بھٹی	رکن
۷۔	ملک کرامت علی کھوکھر	رکن
۸۔	سردار طالب حسن نکئی	رکن
۹۔	محترمہ نفیسہ عنایت اللہ خان خٹک	رکن
۱۰۔	جناب محمد اختر مینگل	رکن
۱۱۔	نوابزادہ شاہ زین بگٹی	رکن
۱۲۔	ملک سہیل خان	رکن
۱۳۔	رانا شمیم احمد خان	رکن
۱۴۔	جناب محمد پرویز ملک	رکن
۱۵۔	جناب ندیم عباس	رکن
۱۶۔	محترمہ مریم اورنگزیب	رکن
۱۷۔	سید آغا رفیع اللہ	رکن
۱۸۔	نواب محمد یوسف تالپور	رکن
۱۹۔	جناب عبدالقادر پٹیل	رکن
۲۰۔	جناب عصمت اللہ	رکن
۲۱۔	جناب اعجاز احمد شاہ	رکن بلحاظ عہدہ
	وزیر برائے داخلہ	

۳۔ کمیٹی نے ۱۳ر نومبر، ۲۰۱۹ء اور ۱۱ر دسمبر، ۲۰۱۹ء کو منعقدہ اپنے اجلاسوں میں مسئلہ۔ الف کے طور پر قومی اسمبلی میں پیش کردہ بل پر غور کیا۔ کمیٹی نے اس میں حسب ذیل ترامیم کیں:-

۱)

شق ۲

شق ۲ کو حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی؛

"۲۔ دفعہ ۲، ایکٹ ۲۸ بابت ۲۰۱۸ء کی ترمیم۔ مہاجرین کی اسمگلنگ ایکٹ، ۲۰۱۸ء (۲۸ بابت ۲۰۱۸ء) بعد ازاں جس کا حوالہ مذکورہ ایکٹ کے طور پر دیا جائے گا، میں، دفعہ ۲ میں،۔

i) شق (الف) میں لفظ "قسم" کے بعد الفاظ "اندرون یا بیرون ملک" شامل کر دیئے جائیں گے۔

ii) شق (ی) میں آخر پر آنے والے وقف کامل کو نیم وقفہ سے تبدیل کر دیا جائے گا اور اس کے بعد حسب ذیل نئی شق شامل کر دی جائے گی، یعنی:-

"(ک) "ٹریول ایجنٹ" سے مراد پیشہ سے وابستہ ایک فرد ہے جو بیرون ملک بھیجے جانے والے افراد یا بیرون ملک بھیجے گئے افراد کے پیدا ہونے والے معاملات سے متعلق معاملات کا اہتمام کرتا ہے یا انعقاد کرتا ہے ماسوائے امیگریشن آرڈیننس، ۱۹۷۹ء (۱۸ مجریہ ۱۹۷۹ء) کے تحت سرانجام دیئے جانے والے بھرتی کے امور اور اس میں حسب ذیل سب یا کوئی شامل ہو گا، یعنی:۔

i) پاسپورٹ یا ویزا دینے سے متعلق درخواستوں پر عملدرآمد کرنا یا

ii) حسب ذیل کے لئے کمپنی، فرم یا مذکورہ قسم کے اداروں کے لئے بطور ایجنٹ کام کرنا۔

الف) ایئر ٹریول ٹکٹس فروخت کرنا؛ اور

ب) بیرون ملک بری یا بحری سفر کے لئے نقل و حمل کے ذرائع فراہم کرنا۔

iii) بیرون ملک جانے والے افراد کو کنسلٹنسی ویزا سروس یا رہنمائی فراہم کرنا۔

الف) تعلیم کا حصول؛

ب) بطور سیاح یا مسافر دورہ کرنا؛

ج) طبی علاج کا حصول؛

د) کلچرل انٹرٹینمنٹ یا میوزیکل شو کا انعقاد کرنا؛

ہ) مذہب کی تبلیغ کرنا؛ یا

و) کھیلوں کے ٹورنامنٹس یا ایونٹس میں شرکت کرنا؛ یا

iv) براہ راست یا بالواسطہ بیرون ملک سفر کے کسی شعبہ سے متعلق اشاعت، ترسیل، مواصلات یا انٹرنیٹ کے ذریعے اشتہارات دینا؛ یا

v) امیگریشن کو فروغ دینے یا مذکورہ مقاصد کے لئے معاونت فراہم کرنے کی بابت سیمینارز یا لیکچرز کا انعقاد کرنا؛ یا

vi) امیگریشن کی غرض کے لئے ازدواجی اتحاد اور بچہ گود لینے کا انتظام کرنا؛ یا

vii) کسی بھی مقصد جو بھی ہو کے لئے کسی شخص کے پاکستان سے بیرون ملک سفر کا اہتمام کرنا؛ یا

viii) آپریٹر کے طور پر حج و عمرہ پیکج کا انتظام کرنا؛ یا

ix) شقات (الف) تا (ح) میں متذکرہ مقاصد میں سے کسی کے لئے آزاد پیشہ ایجنٹ کے طور پر کام کرنا؛

ل) "مجاز اتھارٹی" سے مراد ایک ایسا افسر جسے ایکٹ ہذا کے مقصد کے لئے وفاقی حکومت کی جانب سے مجاز اتھارٹی ہونے کی بابت تقرر کیا گیا ہو؛

م) "سب ایجنٹ" سے مراد شخص یا کوئی شخص مراد ہے جو ٹریول ایجنٹ کے پیشہ سے منسلک ہو اور نہ کہ "لائسنس یافتہ" کے طور پر ہو لیکن یہ وہ ٹریول ایجنٹ کے طور پر کام کرنے کی اجازت دی گئی ہو؛ اور

ن) "شکایت" سے مراد متاثرہ شخص یا افراد کے گروپ کی جانب سے کی گئی شکایت ہیں جنہیں شق (ک) کے تحت تعریف کردہ ٹریول ایجنٹ کی جانب سے دھوکا دیا گیا ہو۔ پرنسپل ایجنٹ یا لائسنس یافتہ کے خلاف سب ایجنٹ کی شکایت تعریف شکایت کے زمرے میں نہیں آتی۔"۔

(۲)

شق ۳

شق ۳ میں، مجوزہ دفعہ ۲ ج میں؛

i) پیرا (ج) کو حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا۔

"(ج) انسانی اسمگلنگ، مہاجرین کی اسمگلنگ یا ایسے جرائم سے منسلک جرائم سے متعلقہ جرائم میں کسی عدالت کی جانب سے سزا یافتہ ہو؛ یا"۔

ii) پیرا (ز) میں، آخر میں آنے والے "وقف توضیحی" کو "یا" سے تبدیل کر دیا جائے گا، اور اس کے بعد حسب ذیل نئے پیرا (ح) اور (ط) شامل کر دیئے جائیں گے، یعنی:۔

"(ح) حج، عمرہ اور زیارت پر جانے کا ارادہ رکھنے والے فرد کے ساتھ دھوکہ دہی کے حوالے سے وفاقی تحقیقاتی ادارے کی جانب سے مقدمہ درج کرنے کی صورت میں مقدمہ کے مکمل ہونے تک لائسنس کو معطل کر دیا جائے گا؛ یا

"(ط) اگر کوئی لائسنس یافتہ ایجنٹ انسانی اسمگلروں کی سہولت کاری میں ملوث پایا گیا تو اس کے لائسنس کو معطل کر دیا جائے گا؛"

iii) شق ۳ کے بعد، حسب ذیل نئی شقات ۴ اور ۵ کو شامل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

"۴۔ دفعہ ۴، ایکٹ ۲۸ بابت ۲۰۱۸ء میں ترمیم۔ مذکورہ ایکٹ میں، شق ۴ میں،۔

الف) ذیلی شق (ا) میں، شق (ب) میں، آخر میں آنے والے "سکتہ اور ڈیش" کو لفظ "یا" سے تبدیل کر دیا جائے گا۔

ب) شق (ب) کے بعد ترمیم شدہ مذکورہ بالا کی طرح، حسب ذیل نئی شق (ج) کو شامل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

"(ج) کوریئر سروس کے ذریعے اندرونی اور بیرونی ملک پاسپورٹ کی ترسیل کو غیر قانونی قرار دیا جائے جب تک کہ اصل پاسپورٹ کے حامل فرد کی جانب سے قانونی مقصد کے لئے بذات خود اسے ارسال نہ کیا جائے۔"

۵۔ دفعہ ۸ الف، ایکٹ ۲۸ بابت ۲۰۱۸ء کی شمولیت۔ مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۸ کے بعد حسب ذیل نئی دفعہ کو شامل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

"۸ر الف۔ ایکٹ ہذا کے تحت ۱۸ سال کی عمر کے اسمگل کئے گئے تارکین وطن یا کسی فرد کی جانب سے دفعہ ۲(د) میں صراحت کردہ غیر قانونی طریقے سے داخل ہونے کے جرم میں پائے جانے اور ایجنٹ اور ذیلی ایجنٹ کی شناخت، رابطہ نمبر، رہائش یا اس تک رسائی حاصل کرنے کے ذرائع کو چھپاتے ہوئے اس کو تحفظ دینے کی کوشش کرنے پر اس پر فوجداری مقدمہ ہو گا۔"

۴۔ کمیٹی سفارش کرتی ہے کہ منسلکہ۔ب پر موجود قائمہ کمیٹی کا رپورٹ کردہ بل قومی اسمبلی میں منظور کیا جائے۔

دستخط ر۔
(راجہ خرم شہزاد نواز)
چیئرمین
قائمہ کمیٹی برائے داخلہ

دستخط ر۔
(طاہر حسین)
سیکرٹری
اسلام آباد، ۲۹ر دسمبر، ۲۰۲۰ء

(سلسلہ الف)

[قومی اسمبلی میں پیش کردہ صورت میں]

مہاجرین کی اسمگلنگ کے تدارک کے ایکٹ، ۲۰۱۸ء میں مزید ترمیم کرنے کا

بل

چونکہ یہ قرین مصلحت ہے کہ بعد ازیں ظاہر ہونے والی اغراض کے لئے مہاجرین کی اسمگلنگ کے تدارک کے ایکٹ، ۲۰۱۸ء (ایکٹ نمبر ۲۸ بابت ۲۰۱۸ء) میں مزید ترمیم کی جائے؛

بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:۔

۱۔ **مختصر عنوان اور آغاز نفاذ:۔** (۱) ایکٹ ہذا مہاجرین کی اسمگلنگ کے تدارک کے (ترمیمی) ایکٹ، ۲۰۱۹ء کے نام سے موسوم ہو گا۔

(۲) یہ فی الفور نافذ العمل ہو گا۔

۲۔ **ایکٹ نمبر ۲۸ بابت ۲۰۱۸ء، دفعہ ۲ کی ترمیم۔** مہاجرین کی اسمگلنگ کے تدارک کے (ترمیمی) ایکٹ، ۲۰۱۸ء میں، جس کا بعد ازیں مذکورہ ایکٹ کے طور پر حوالہ دیا گیا ہے، دفعہ ۲ میں، پیرا (ی) کے بعد حسب ذیل نئی شقات کا اضافہ کر دیا جائے گا، یعنی:۔

"(ک) "ٹریول ایجنٹ" سے مراد وہ شخص ہے جو ایسا کام کر رہا ہو جس میں افراد کو بیرون ملک بھیجنے سے متعلق بندوبست، انتظام کرنا یا امور سرانجام دینا شامل ہو یا بیرون ملک بھیجے گئے افراد کے معاملات سے پیدا ہونے والے امور ماسوائے امیگریشن آرڈیننس، ۱۹۷۹ء (نمبر ۲۸ بابت ۱۹۷۹ء) کے تحت عمل میں لایا جانے والا بھرتی کا عمل اور اس میں تمام یا حسب ذیل میں سے کوئی ایک شامل ہو گا، یعنی:

(الف) پاسپورٹ یا ویزہ کے اجراء کی درخواستوں پر کارروائی کرنا؛ یا

(ب) کمپنی، فرم یا اس طرح کے اداروں کے ایجنٹ کے طور پر کام کرنا جو؛

(اول) فضائی ٹکٹیں فروخت کرتی ہوں؛ اور

(دوم) زمینی یا سمندری راستے سے بیرون ملک سفر کرنے کے لئے نقل و حمل کے ذرائع فراہم کرتی ہوں؛ یا

(ج) ان افراد کو ویزا خدمات کے ضمن میں مشاورت یا رہنمائی کرتی ہوں جو حسب ذیل کے ضمن میں بیرون ملک جانے کا ارادہ رکھتے ہوں؛

(اول) تعلیم حاصل کرنا؛

(دوم) مسافر یا سیاح کے طور پر تفریحی سفر کرنا؛

(سوم) طبی علاج کروانا؛

(چہارم) ثقافتی سرگرمیوں یا میوزک کے پروگراموں کا انعقاد کرنا؛

(پنجم) مذہب کی تبلیغ کرنا یا اس کو پھیلانا؛ یا

(ششم) کھیل کے مقابلوں یا سرگرمیوں میں حصہ لینا؛

(د) بیرون ملک سفر کے کسی شعبے سے بلاواسطہ یا بالواسطہ معاملے کی اشاعت، ترسیل، مواصلات یا انٹرنیٹ کے ذریعے تشہیر کرنا۔

(ہ) ایسے مقاصد کے لئے مدد فراہم کرنے یا امیگریشن کی ترقی کے لئے لیکچرز دینا یا سیمینارز کا انعقاد کرنا؛

(و) امیگریشن کے مقصد کے لئے بچہ گود لینے اور شادی کروانے کا اہتمام کرنا؛ یا

(ز) کسی بھی مقصد کے لئے پاکستان سے بیرون ملک سفر کرنے والے کسی بھی شخص کے سفر کا اہتمام کرنا؛ یا

(ح) شقات (الف) تا (ز) میں متذکرہ مقاصد میں سے کسی کے لئے آزاد پیشہ ایجنٹ کے طور پر کام کرنا۔

(ل) "مجاز اتھارٹی" سے مراد ایک ایسا افسر جسے ایکٹ ہذا کے مقصد کے لئے وفاقی حکومت کی جانب سے مجاز اتھارٹی ہونے کی بابت تعینات کیا گیا ہو۔"

۳۔ **ایکٹ نمبر ۲۸ بابت ۲۰۱۸ء، نئی دفعات کی شمولیت۔** ایکٹ ہذا میں دفعہ ۲ کے بعد حسب ذیل نئی دفعات شامل کر دی جائیں گی، یعنی:۔

"(۲/الف) **ٹریول ایجنٹ کے پیشے کا انضباط:** (۱) کوئی شخص اس وقت تک ٹریول ایجنٹ کا پیشہ نہیں اختیار کر سکتا جب تک کہ وہ ایکٹ ہذا کی دفعہ ۲/الف کی ذیلی دفعہ (۲) کی تصریحات کے تحت اور ان کے مطابق لائسنس حاصل نہیں کر لیتا۔"

(۲) کوئی شخص جو ٹریول ایجنٹ کا پیشہ اختیار کرنا چاہتا ہو یا پہلے سے اس پیشے سے منسلک ہو وہ ایکٹ ہذا کے آغاز سے اس کے مطابق اور تعین کردہ فیس اور دستاویزات کے ساتھ مجاز اتھارٹی کو ایک درخواست پیش کرے گا۔

(۳) اگر مجاز اتھارٹی اس بات سے مطمئن ہو جائے کہ ذیلی دفعہ (۲) کے تحت درخواست درست ہے تو وہ ایسی صورت میں تعین کردہ شرائط وضوابط کے مطابق لائسنس جاری کر دے گی:

مگر شرط یہ ہے کہ اگر مجاز اتھارٹی اس بات پر مطمئن ہو کہ درخواست میں دیئے گئے کوائف درست نہیں ہیں یا نامکمل ہیں یا لائسنس کے اجراء کے لئے ضروری ثبوت یا معلومات فراہم نہیں کی گئیں تو وہ ضروری انکوائری کے بعد اور درخواست گزار کو سماعت کا موقع دینے کے بعد، تحریری طور پر قلم بند کی جانے والی وجوہات کی بناء پر درخواست کو مسترد کر سکتی ہے:

مگر مزید شرط یہ ہے کہ وہ شخص جس کی لائسنس کی منظوری کی درخواست مسترد کر دی گئی ہو، وہ مجاز اتھارٹی کی جانب سے نشاندہی کردہ خامیاں دور کرنے کے بعد مجاز اتھارٹی کو لائسنس کے اجراء کے لئے ایک اور درخواست دے سکتا ہے۔

(۴) ذیلی دفعہ (۳) کے تحت کسی بھی شخص کو لائسنس جاری نہیں کیا جائے گا جب تک کہ اس کی درخواست میں دیے گئے کوائف اور دستاویزات کی تصدیق پولیس نہ کر دے۔

(۵) لائسنس پانچ سال کے عرصہ کے لئے کارآمد ہو گا جو مجوزہ طریقہ کار کے مطابق مذکورہ عرصہ کے لئے قابل تجدید ہو گا۔

۲/ب۔ **شاخوں یا دفاتر کی تصدیق:** اگر کوئی شخص، جس نے کسی ضلع میں کسی ایک جگہ پر ٹریول ایجنٹ کے پیشے کے لئے ایکٹ ہذا کے تحت لائسنس لیا ہو، بعد ازیں کسی دوسرے ضلع میں کسی جگہ پر ایک اور شاخ یا دفتر کھولتا ہے، تو اسے اس دوسری

شاخ یا دفتر کے لئے نیا لائسنس لینے کی ضرورت نہیں ہوگی۔ تاہم وہ فی الفور تحریری طور پر مجاز اتھارٹی اور متعلقہ ضلع، جہاں نئی شاخ یا دفتر کھولا گیا ہو، کے ضلعی مجسٹریٹ کو تحریری طور پر مطلع کرے گا اور اس اطلاع فراہمی کی رسید حاصل کرے گا۔

۲ر ج۔ **لائسنس کی تنسیخ یا معطلی:** (۱) مجاز اتھارٹی کسی بھی شخص کی جانب سے یا اس کے برعکس ایسی معلومات سے متعلق دی گئی درخواست پر کہ لائسنس یافتہ شخص،۔

(الف) دیوالیہ یا قرض دار ہو چکا ہے؛ یا

(ب) براہ راست یا بالواسطہ طور پر کسی ایسی سرگرمی میں ملوث ہے یا نے اعانت کی ہے جو پاکستان کے مفاد یا اس کی سلامتی کے منافی ہے؛ یا

(ج) کسی عدالت کی جانب سے فوجداری جرم میں سزا یافتہ ہے؛ یا

(د) حقائق مخفی رکھ کر یا غلط بیانی سے لائسنس حاصل کیا ہے یا اس کی تجدید کی ہے؛ یا

(ہ) لائسنس کی قیود و شرائط میں سے کسی کی خلاف ورزی کی ہے؛ یا

(و) کسی دوسرے شخص کو اپنے ذاتی احاطے یا اپنے نام پر ٹریول ایجنٹ کے طور پر پیشہ ورانہ امور کی انجام دہی کی اجازت دی ہے؛ یا

(ز) مسلسل تین ماہ سے ٹریول ایجنٹ کے طور پر پیشہ ورانہ امور انجام نہیں دے رہا ہے، لائسنس منسوخ کر سکتی ہے:

مگر شرط یہ ہے کہ لائسنس کی تنسیخ سے قبل لائسنس یافتہ شخص کو اظہار وجوہ کا نوٹس جاری کیا جائے گا کہ وہ نوٹس موصول ہونے کے سات دن کے اندر اپنے مؤقف کی وضاحت کرے کہ اس کا لائسنس کیوں منسوخ نہ کیا جائے۔

وضاحت۔ شق (و) کی غرض کے لئے، عبارت "احاطہ" سے ایسی عمارت، خیمہ، بحری جہاز، اراضی، ڈھانچہ، دکان، بوتھ، گاڑی، کشتی یا بیڑا مراد ہے جسے کوئی انسان رہائش کے طور پر یا کسی دیگر سرگرمی کے لئے استعمال کرتا ہو۔

(۲) اگر ذیلی دفعہ (۱) کی شق (ج) میں مذکورہ وجہ کی بناء پر لائسنس منسوخ کیا جاتا ہے اور عدالت مرافعہ سزا کو منسوخ کر دے، تو مجاز اتھارٹی لائسنس یافتہ شخص کا لائسنس از خود نوٹس سے یا اس ضمن میں استدعا پر بحال کر سکتی ہے۔

(۳) جہاں مجاز اتھارٹی تحریری طور پر درج ہونے والی وجوہات کی بناء پر مطمئن ہو کہ ذیلی دفعہ (I) میں مذکور بنیادوں میں سے کسی پر لائسنس کی تنسیخ کا سوال اس کے غور و خوض کے لئے زیر التواء ہے، تو یہ تحریری فرمان کے ذریعے ایسی مدت کے لئے جو نوے دن سے متجاوز نہ ہو، فرمان کی تصریحات کے توسط سے لائسنس کا استعمال معطل کر سکتی ہے۔ لائسنس یافتہ کے لئے ضروری ہوگا کہ ایسے فرمان کی تاریخ وصولی کے پندرہ دن کی مدت کے اندر وجہ بیان کرے کہ لائسنس کی معطلی کی مدت میں اس وقت تک توسیع کیوں نہ کی جائے جب تک مجاز اتھارٹی لائسنس کی تنسیخ کے سوال پر فیصلہ نہ کر دے۔

(۴) لائسنس کی تنسیخ یا معطلی کا فرمان جاری کیے جانے سے قبل، مجاز اتھارٹی تارکین وطن کے مفادات کو مد نظر رکھتے ہوئے اس معاملہ پر غور کرے گی اور ایسا فرمان جیسا کہ وہ موزوں خیال کرے جاری کر سکتی ہے۔

(۵) بجز اس کے کہ ایکٹ ہذا کے تحت کوئی تصریح اس کے خلاف موجود ہو، جہاں کسی شخص کو جاری کردہ لائسنس منسوخ کر دیا گیا ہو، ایسے شخص کے ٹریول ایجنٹ کا پیشہ اختیار کرنے کی ممانعت ہو گی۔

۲ر د۔ **ٹریول ایجنٹ کا مجاز اتھارٹی کو مطلع کرے گا:** اگر کوئی ٹریول ایجنٹ اشتہار دینا چاہتا ہے یا اپنے پیشہ سے متعلق تشہیر کرنا چاہتا ہے یا اس سے متعلق کوئی سیمینار منعقد کرنا چاہتا ہے تو اسے، تحریری طور پر، مجاز اتھارٹی کو مکمل تفصیلات یا اس کے مندرجات دے کر مطلع کرنا ہو گا۔

۲ر ہ۔ **لائسنس سے دستبردار ہونا:** (۱) کوئی ٹریول ایجنٹ کسی بھی وقت لائسنس کے اجراء کے بعد مجاز اتھارٹی کو دو ماہ کا نوٹس دے کر اپنے لائسنس کو واپس کر سکتا ہے اور نوٹس کے اختتامی عرصہ پر، لائسنس منسوخ شدہ تصور کیا جائے گا۔

(۲) ذیلی دفعہ (۲) کے تحت لائسنس کی منسوخی کے حقائق مجاز اتھارٹی کی جانب سے مقامی علاقہ کے دو کثیر الاشاعتی روزناموں میں شائع کئے جائیں گے۔

(۳) لائسنس کی تنسیخ پر، ٹریول ایجنٹ کو لائسنس کے حصول کے لئے اپنی درخواست دینے کے وقت جمع کرائی گئی رقم کو واپس لینے کا استحقاق نہیں ہو گا۔

(۴) اس دفعہ کے تحت لائسنس کی تنسیخ کے باوجود، ٹریول ایجنٹ لائسنس کی تنسیخ کی تاریخ سے قبل اپنے افعال، فروگزاشت اور غلطیوں کے ارتکاب کا ذمہ دار ہو گا اور ایکٹ ہذا کی تصریحات کے مطابق اس کے خلاف کارروائی کی جائے گی۔

۲ر و۔ **مجاز اتھارٹی کے حکم کے خلاف اپیل:** کوئی شخص جو مجاز اتھارٹی کے جاری کردہ حکم کی جانب سے لائسنس کے اجراء کی درخواست کی منسوخی یا لائسنس کی کسی شرط کو پوری نہ کرنے یا لائسنس کی معطلی یا تنسیخ یا تجدید سے انکار یا کسی اور حکم کے ضمن میں متاثر ہو، وہ ایسے حکم کے خلاف سیکرٹری وزارت داخلہ، حکومت پاکستان سے ایسی مدت جس کا تعین کیا جائے گا، کے اندر اپیل کر سکے گا۔"

بیان اغراض و وجوہ

پاکستان میں افراد کے غیر قانونی امور اور طریقوں کی ایک نہ ختم ہونے والی فہرست ہے جنہیں پیسہ حاصل کرنے کے لئے استعمال کیا جارہا ہے۔ اس ضمن میں ان غلط امور کے پاکستان میں معاشرے پر پڑنے والے مضر اثرات اور نقصانات کو بھی خاطر میں نہیں لایا جاتا۔ انسانی اسمگلنگ اور غیر قانونی طریقوں سے لوگوں کو بیرون ملک بھیجنا بھی سرفہرست ہے۔ غیر قانونی ایجنٹس کئی سول تنظیموں بشمول ایف آئی اے کو دھوکہ دے رہے ہیں۔ قانونی ٹریول ایجنسی کے مالک ہونے کے دعوے دار، یہ غیر قانونی ایجنٹس کبھی تو پاسپورٹ آفس کے قریب دکانیں بنالیتے ہیں اور لوگوں کو ملک سے باہر بھیجنے کا مجاز ہونے کا دعویٰ کرتے ہیں۔ یہ لوگ سی این آئی سی زمین تاریخ پیدائش میں تبدیلی سے لے کر ملک سے باہر جانے کے لئے مطلوب پاسپورٹس اور دیگر دستاویزات کی فراہمی تک کی خدمات انجام دیتے ہیں۔ معصوم لوگوں سے پاسپورٹس اور دیگر دستاویزات کی فراہمی کی بابت بھاری فیس وصول کر لینے کے بعد، یہ غیر قانونی راستوں کو استعمال کرتے ہوئے انہیں ایک طویل اور خطرناک سفر کے ذریعے ترکی، ایران اور یورپین ممالک بھیجتے ہیں۔ سال ۲۰۰۵ء تا ۲۰۱۶ء کے عرصے کے دوران اس غیر قانونی طریقے سے 1100,000 سے زائد افراد کو بیرون ملک بھیجا گیا ہے یہ انسانی سمگلنگ کے ضمن میں

ایک نیا رجحان ہے جس کے باعث سرحدوں پر ہزاروں افراد کی اموات واقع ہوئی ہیں۔ سرحدوں پر سیکیورٹی فورسز اکثر و بیشتر سمگل کیے جارہے افراد کو گولی مار کر ہلاک کر دیتے ہیں اور بچ جانے والے افراد کو کئی دیگر چیلنجز کا سامنا کرنا پڑتا ہے۔

ایک سروے رپورٹ کے مطابق، ان غیر قانونی ٹریول ایجنٹوں نے گزشتہ ۱۵ سالوں کے دوران 1100,000 سے زائد لوگوں کو اسمگل کیا ہے اور مذکورہ سروے کے ذمہ دار ادارہ کے مطابق 6,00,000 لوگ ملے ہیں جبکہ بقیہ لوگ ابھی تک لاپتہ ہیں۔ رپورٹس کے مطابق ان ایجنٹس کو رقم کی ادائیگی کے بدلے میں ملک کے اعلیٰ طبقات کی جانب سے تحفظ فراہم کیا جاتا ہے۔ یہی وجہ ہے کہ ۲۰۰۵ء تا ۲۰۱۶ء کا عرصہ ان انسانی اسمگلرز کے لئے نہایت موزوں رہا۔ یہ بے رحم، سنگ دل اور انسانی نسل کے دشمن صرف روپے کی قدر کرتے ہیں۔ انہیں انسانی زندگی کی کوئی قدر نہیں اور وہ معصوم لوگوں کی زندگیوں سے کھیل رہے ہیں۔ انسانی اسمگلنگ سمگل کردہ افراد کی زندگی کو ہی متاثر نہیں کرتی بلکہ انتہا کی سفاکیت کا یہ عمل ان کے خاندانوں کے لیے تباہی لے کر آتا ہے اور خوشحالی اور متاثرہ خاندانوں کے مابین نہ ختم ہونے والا خلا پیدا ہو جاتا ہے۔ اس لیے موجودہ قوانین میں ترمیم کرنا اور مذکورہ غیر قانونی عمل کی روک تھام بہت اہمیت رکھتی ہے۔

یہ بل مذکورہ بالا اغراض کے حصول کے لئے تیار کیا گیا ہے۔

دستخط/-

محترمہ نفیسہ عنایت اللہ خان خٹک

رکن، قومی اسمبلی

منسلکہ۔ب

[قائمہ کمیٹی کی رپورٹ کردہ صورت میں]

مہاجرین کی اسمگلنگ کے تدارک کے ایکٹ، ۲۰۱۸ء میں مزید ترمیم کرنے کا

بل

چونکہ یہ قرین مصلحت ہے کہ بعد ازیں ظاہر ہونے والی اغراض کے لئے مہاجرین کی اسمگلنگ کے تدارک کے ایکٹ، ۲۰۱۸ء (ایکٹ نمبر ۲۸ بابت ۲۰۱۸ء) میں مزید ترمیم کی جائے؛

بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:۔

۱۔ **مختصر عنوان اور آغاز نفاذ:۔** (۱) ایکٹ ہذا مہاجرین کی اسمگلنگ کا تدارک (ترمیمی) ایکٹ، ۲۰۲۰ء کے نام سے موسوم ہو گا۔

(۲) یہ فی الفور نافذ العمل ہو گا۔

۲۔ **ایکٹ نمبر ۲۸ بابت ۲۰۱۸ء، دفعہ ۲ کی ترمیم۔** مہاجرین کی اسمگلنگ ایکٹ، ۲۰۱۸ء (۲۸ بابت ۲۰۱۸ء) بعد ازاں جس کا حوالہ مذکورہ ایکٹ کے طور پر دیا جائے گا، میں، دفعہ ۲ میں،۔

i) شق (الف) میں لفظ "قسم" کے بعد الفاظ "اندرون ملک یا سرحد پار" شامل کر دیئے جائیں گے۔

ii) شق (ی) میں آخر پر آنے والے وقف کامل کو نیم شرحہ سے تبدیل کر دیا جائے گا اور اس کے بعد حسب ذیل نئی شق شامل کر دی جائے گی، یعنی:۔

"(ک) "ٹریول ایجنٹ" سے مراد وہ شخص ہے جو ایسا کام کر رہا ہو جس میں افراد کو بیرون ملک بھیجنے سے متعلق بندوبست، انتظام کرنا یا امور سرانجام دینا شامل ہو یا بیرون ملک بھیجے گئے افراد کے معاملات سے پیدا ہونے والے امور ماسوائے امیگریشن آرڈیننس، ۱۹۷۹ء (نمبر ۲۸ بابت ۱۹۷۹ء) کے تحت عمل میں لایا جانے والا بھرتی کا عمل اور اس میں تمام یا حسب ذیل میں سے کوئی ایک شامل ہو گا، یعنی:

(اول) پاسپورٹ یا ویزہ کے اجراء کی درخواستوں پر کارروائی کرنا؛ یا

(دوم) کمپنی، فرم یا اس طرح کے اداروں کے ایجنٹ کے طور پر کام کرنا جو؛

(الف) فضائی ٹکٹیں فروخت کرتی ہوں؛ اور

(ب) زمینی یا سمندری راستے سے بیرون ملک سفر کرنے کے لئے نقل و حمل کے ذرائع فراہم کرتی ہوں؛ یا

(سوم) ان افراد کو ویزا خدمات کے ضمن میں مشاورت یا رہنمائی کرتی ہوں جو حسب ذیل کے ضمن میں بیرون ملک جانے کا ارادہ رکھتے ہوں؛

(الف) تعلیم حاصل کرنا؛

(ب) مسافر یا سیاح کے طور پر تفریحی سفر کرنا؛

(ج) طبی علاج کروانا؛

(د) ثقافتی سرگرمیوں یا میوزک کے پروگراموں کا انعقاد کرنا؛

(ہ) مذہب کی تبلیغ کرنا یا اس کو پھیلانا؛ یا

(و) کھیل کے مقابلوں یا سرگرمیوں میں حصہ لینا؛ یا

(چہارم) بیرون ملک سفر کے کسی شعبے سے بلاواسطہ یا بالواسطہ معاملے کی اشاعت، ترسیل، مواصلات یا انٹرنیٹ کے ذریعے تشہیر کرنا؛ یا

(پنجم) ایسے مقاصد کے لئے مدد فراہم کرنے یا امیگریشن کی ترقی کے لئے لیکچرز دینا یا سیمینارز کا انعقاد کرنا؛ یا

(ششم) امیگریشن کے مقصد کے لئے بچہ گود لینے اور شادی کروانے کا اہتمام کرنا؛ یا

(ہفتم) کسی بھی مقصد کے لئے پاکستان سے بیرون ملک سفر کرنے والے کسی بھی شخص کے سفر کا اہتمام کرنا؛ یا

(ہشتم) آپریٹر کے طور پر حج و عمرہ پیکج کا انتظام کرنا؛ یا

(نہم) شقات (الف) تا (ز) میں متذکرہ مقاصد میں سے کسی کے لئے آزاد پیشہ ایجنٹ کے طور پر کام کرنا۔

ل) "مجاز اتھارٹی" سے مراد ایک ایسا افسر جسے ایکٹ ہذا کے مقصد کے لئے وفاقی حکومت کی جانب سے مجاز اتھارٹی ہونے کی بابت تقرر کیا گیا ہو؛

م) "سب ایجنٹ" سے مراد شخص یا کوئی شخص مراد ہے جو ٹریول ایجنٹ کے پیشہ سے منسلک ہو اور نہ کہ "لائسنس یافتہ" کے طور پر ہو لیکن یہ وہ شخص ہے جسے "لائسنس یافتہ" کے ذریعے اس کی خاموش رضامندی کے ساتھ بلاواسطہ یا بالواسطہ اس کے احاطوں یا اس کے نام / دفتری نام سے ٹریول ایجنٹ کے طور پر کام کرنے کی اجازت دی گئی ہو؛ اور

ن) "شکایت" سے مراد متاثرہ شخص یا افراد کے گروپ کی جانب سے کی گئی شکایت ہیں جنہیں شق (ک) کے تحت تعریف کردہ ٹریول ایجنٹ کی جانب سے دھوکا دیا گیا۔ پرنسپل ایجنٹ یا لائسنس یافتہ کے خلاف سب ایجنٹ کی شکایت تعریف شکایت کے زمرے میں نہیں آتی۔"۔

۳۔ **ایکٹ نمبر ۲۸ بابت ۲۰۱۸ء، نئی دفعات ۲/الف، ۲ب، ۲ج، ۲د، ۲ہ اور ۲و کی شمولیت۔** ایکٹ ہذا میں دفعہ ۲ کے بعد حسب ذیل نئی دفعات شامل کر دی جائیں گی، یعنی:۔

"(۲/الف) **ٹریول ایجنٹ کے پیشے کا انضباط:** (۱) کوئی شخص اس وقت تک ٹریول ایجنٹ کا پیشہ نہیں اختیار کر سکتا جب تک کہ وہ ایکٹ ہذا کی دفعہ ۲/الف کی ذیلی دفعہ (۲) کی تصریحات کے تحت اور ان کے مطابق لائسنس حاصل نہیں کر لیتا۔"

(۲) کوئی شخص جو ٹریول ایجنٹ کا پیشہ اختیار کرنا چاہتا ہو یا پہلے سے اس پیشے سے منسلک ہو وہ ایکٹ ہذا کے آغاز سے اس کے مطابق اور تعین کردہ فیس اور دستاویزات کے ساتھ مجاز اتھارٹی کو ایک درخواست پیش کرے گا۔

(۳) اگر مجاز اتھارٹی اس بات سے مطمئن ہو جائے کہ ذیلی دفعہ (۲) کے تحت درخواست درست ہے تو وہ ایسی صورت میں تعین کردہ شرائط وضوابط کے مطابق لائسنس جاری کر دے گی:

مگر شرط یہ ہے کہ اگر مجاز اتھارٹی اس بات پر مطمئن ہو کہ درخواست میں دیئے گئے کوائف درست نہیں ہیں یا نامکمل ہیں یا لائسنس کے اجراء کے لئے ضروری ثبوت یا معلومات فراہم نہیں کی گئیں تو وہ ضروری انکوائری کے بعد اور درخواست گزار کو سماعت کا موقع دینے کے بعد، تحریری طور پر قلم بند کی جانے والی وجوہات کی بناء پر درخواست کو مسترد کر سکتی ہے:

مگر مزید شرط یہ ہے کہ وہ شخص جس کی لائسنس کی منظوری کی درخواست مسترد کر دی گئی ہو، وہ مجاز اتھارٹی کی جانب سے نشاندہی کردہ خامیاں دور کرنے کے بعد مجاز اتھارٹی کو لائسنس کے اجراء کے لئے ایک اور درخواست دے سکتا ہے۔

(۴) ذیلی دفعہ (۳) کے تحت کسی بھی شخص کو لائسنس جاری نہیں کیا جائے گا جب تک کہ اس کی درخواست میں دیے گئے کوائف اور دستاویزات کی تصدیق پولیس نہ کر دے۔

(۵) لائسنس پانچ سال کے عرصہ کے لئے کارآمد ہو گا جو مجوزہ طریقہ کار کے مطابق مذکورہ عرصہ کے لئے قابل تجدید ہو گا۔

۲/ب۔ **شاخوں یا دفاتر کی توثیق:** اگر کوئی شخص، جس نے کسی ضلع میں کسی ایک جگہ پر ٹریول ایجنٹ کے پیشے کے لئے ایکٹ ہذا کے تحت لائسنس لیا ہو، بعد ازیں کسی دوسرے ضلع میں کسی جگہ پر ایک اور شاخ یا دفتر کھولتا ہے تو اسے اس دوسری شاخ یا دفتر کے لئے نیا لائسنس لینے کی ضرورت نہیں ہو گی۔ تاہم وہ فی الفور تحریری طور پر مجاز اتھارٹی اور متعلقہ ضلع، جہاں نئی شاخ یا دفتر کھولا گیا ہو، کے ضلعی مجسٹریٹ کو تحریری طور پر مطلع کرے گا اور اس اطلاع فراہمی کی رسید حاصل کرے گا۔

۲/ج۔ **لائسنس کی تنسیخ یا معطلی:** (۱) مجاز اتھارٹی کسی بھی شخص کی جانب سے یا اس کے برعکس ایسی معلومات سے متعلق دی گئی درخواست پر کہ لائسنس یافتہ شخص،۔

(الف) دیوالیہ یا قرض دار ہو چکا ہے؛ یا

(ب) براہ راست یا بالواسطہ طور پر کسی ایسی سرگرمی میں ملوث ہے یا نے اعانت کی ہے جو پاکستان کے مفاد یا اس کی سلامتی کے منافی ہے؛ یا

(ج) انسانی اسمگلنگ، مہاجرین کی اسمگلنگ یا ایسے جرائم سے منسلک جرائم سے متعلقہ جرائم میں کسی عدالت کی جانب سے سزا یافتہ ہو؛ یا

(د) حقائق مخفی رکھ کر یا غلط بیانی سے لائسنس حاصل کیا ہے یا اس کی تجدید کی ہے؛ یا

(ہ) لائسنس کی قیود و شرائط میں سے کسی کی خلاف ورزی کی ہے؛ یا

(و) کسی دوسرے شخص کو اپنے ذاتی احاطے یا اپنے نام پر ٹریول ایجنٹ کے طور پر پیشہ ورانہ امور کی انجام دہی کی اجازت دی ہے؛ یا

(ز) مسلسل تین ماہ سے ٹریول ایجنٹ کے طور پر پیشہ ورانہ امور انجام نہیں دے رہا ہے، لائسنس منسوخ کر سکتی ہے؛ یا

(ح) ہجرت، حج، عمرہ اور زیارت کے خواہاں افراد کو دھوکہ دہی دینے سے متعلق وفاقی تحقیقاتی ادارہ کی جانب سے کیس کے اندراج کی صورت میں، کیس کو حتمی شکل دیئے جانے تک لائسنس معطل کر دیا جائے گا؛ یا

(ط) اگر کوئی لائسنس یافتہ ایجنٹ انسانی اسمگلنگ کی سہولت کاری میں ملوث پایا گیا تو لائسنس معطل کر دیا جائے گا:

مگر شرط یہ ہے کہ لائسنس کی تنسیخ سے قبل لائسنس یافتہ شخص کو اظہار وجوہ کا نوٹس جاری کیا جائے گا کہ وہ نوٹس موصول ہونے کے سات دن کے اندر اپنے مؤقف کی وضاحت کرے کہ اس کا لائسنس کیوں منسوخ نہ کیا جائے۔

وضاحت۔ شق (و) کی غرض کے لئے، عبارت "احاطہ" سے ایسی عمارت، خیمہ، بحری جہاز، اراضی، ڈھانچہ، دکان، بوتھ، گاڑی، کشتی یا بیڑا مراد ہے جسے کوئی انسان رہائش کے طور پر یا کسی دیگر سرگرمی کے لئے استعمال کرتا ہو۔

(۲) اگر ذیلی دفعہ (۱) کی شق (ج) میں مذکورہ وجہ کی بناء پر لائسنس منسوخ کیا جاتا ہے اور عدالت مرافعہ سزا کو منسوخ کر دے، تو مجاز اتھارٹی لائسنس یافتہ شخص کا لائسنس از خود نوٹس سے یا اس ضمن میں استدعا پر بحال کر سکتی ہے۔

(۳) جہاں مجاز اتھارٹی تحریری طور پر درج ہونے والی وجوہات کی بناء پر مطمئن ہو کہ ذیلی دفعہ (I) میں مذکور بنیادوں میں سے کسی پر لائسنس کی تنسیخ کا سوال اس کے غور و خوض کے لئے زیر التواء ہے، تو یہ تحریری فرمان کے ذریعے ایسی مدت کے لئے جو نوے دن سے متجاوز نہ ہو، فرمان کی تصریحات کے توسط سے لائسنس کا استعمال معطل کر سکتی ہے۔ لائسنس یافتہ کے لئے ضروری ہو گا کہ ایسے فرمان کی تاریخ وصولی کے پندرہ دن کی مدت کے اندر وجہ بیان کرے کہ لائسنس کی معطلی کی مدت میں اس وقت تک توسیع کیوں نہ کی جائے جب تک مجاز اتھارٹی لائسنس کی تنسیخ کے سوال پر فیصلہ نہ کر دے۔

(۴) لائسنس کی تنسیخ یا معطلی کا فرمان جاری کیے جانے سے قبل، مجاز اتھارٹی تارکین وطن کے مفادات کو مد نظر رکھتے ہوئے اس معاملہ پر غور کرے گی اور ایسا فرمان جیسا کہ وہ موزوں خیال کرے جاری کر سکتی ہے۔

(۵) بجز اس کے کہ ایکٹ ہذا کے تحت کوئی تصریح اس کے خلاف موجود ہو، جہاں کسی شخص کو جاری کردہ لائسنس منسوخ کر دیا گیا ہو، ایسے شخص کے ٹریول ایجنٹ کا پیشہ اختیار کرنے کی ممانعت ہو گی۔

۲/د۔ **ٹریول ایجنٹ مجاز اتھارٹی کو مطلع کرے گا:** اگر کوئی ٹریول ایجنٹ اشتہار دینا چاہتا ہے یا اپنے پیشہ سے متعلق تشہیر کرنا چاہتا ہے یا اس سے متعلق کوئی سیمینار منعقد کرنا چاہتا ہے تو اسے، تحریری طور پر، مجاز اتھارٹی کو مکمل تفصیلات یا اس کے مندرجات دے کر مطلع کرنا ہو گا۔

۲/ہ۔ **لائسنس سے دستبردار ہونا:** (۱) کوئی ٹریول ایجنٹ کسی بھی وقت لائسنس کے اجراء کے بعد مجاز اتھارٹی کو دو ماہ کا نوٹس دے کر اپنے لائسنس کو واپس کر سکتا ہے اور نوٹس کے اختتامی عرصہ پر، لائسنس منسوخ شدہ تصور کیا جائے گا۔

(۲) ذیلی دفعہ (۲) کے تحت لائسنس کی منسوخی کے حقائق مجاز اتھارٹی کی جانب سے مقامی علاقہ کے دو کثیر الاشاعتی روزناموں میں شائع کئے جائیں گے۔

(۳) لائسنس کی تنسیخ پر، ٹریول ایجنٹ کو لائسنس کے حصول کے لئے اپنی درخواست دینے کے وقت جمع کرائی گئی رقم کو واپس لینے کا استحقاق نہیں ہو گا۔

(۴) اس دفعہ کے تحت لائسنس کی تنسیخ کے باوجود، ٹریول ایجنٹ لائسنس کی تنسیخ کی تاریخ سے قبل اپنے افعال، فروگزاشت اور غلطیوں کے ارتکاب کا ذمہ دار ہو گا اور ایکٹ ہذا کی تصریحات کے مطابق اس کے خلاف کارروائی کی جائے گی۔

۲/و۔ **مجاز اتھارٹی کے حکم کے خلاف اپیل:** کوئی شخص جو مجاز اتھارٹی کے جاری کردہ حکم کی جانب سے لائسنس کے اجراء کی درخواست کی منسوخی یا لائسنس کی کسی شرط کو پوری نہ کرنے یا لائسنس کی معطلی یا تنسیخ یا تجدید سے انکار یا کسی اور حکم کے ضمن میں متاثر ہو، وہ ایسے حکم کے خلاف سیکرٹری وزارت داخلہ، حکومت پاکستان سے ایسی مدت جس کا تعین کیا جائے گا، کے اندر اپیل کر سکے گا۔"

۴۔ **ایکٹ نمبر ۲۸ بابت ۲۰۱۸ء، دفعہ ۴ کی ترمیم۔** مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۴ میں۔

الف) ذیلی شق (۱) میں، شق (ب) میں، آخر میں آنے والے "سکتہ اور علامت وقف" کو اظہار "؛یا" سے تبدیل کر دیا جائے گا۔

ب) مذکورہ بالا کے طور پر ترمیم کردہ شق (ب) کے بعد حسب ذیل نئی شق (ج) کا اضافہ کر دیا جائے گا، یعنی:۔

"(ج) اندرون ملک یا سرحد پار کوریئر سروس کے ذریعے پاسپورٹ کی نقل و حمل غیر قانونی قرار دی جائے گی جب تک کہ قانونی مقصد کے لئے اصل پاسپورٹ کے حامل فرد کی جانب سے فراہم نہ کی جائے۔"

۵۔ **ایکٹ نمبر ۲۸ بابت ۲۰۱۸ء، دفعہ ۸/الف کی شمولیت۔** مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۸ کے بعد حسب ذیل نئی دفعہ کو شامل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

"**۸/الف۔** اٹھارہ سال کی عمر کے اسمگل شدہ مہاجرین پر ایکٹ ہذا کے تحت فوجداری مقدمہ چلایا جائے گا، اگر کسی شخص نے دفعہ ۲(د) میں تعریف کردہ غیر قانونی طور پر داخلہ کے جرم کا ارتکاب کیا ہے اور ایجنٹ اور سب ایجنٹ کی شناخت، رابطہ نمبر، رہائش یا ان تک پہنچنے کے ذرائع کو چھپاتے ہوئے انہیں تحفظ فراہم کرنے کی کوشش کرتا ہے۔"۔

بیان اغراض و وجوہ

پاکستان میں افراد کے غیر قانونی امور اور طریقوں کی ایک نہ ختم ہونے والی فہرست ہے جنہیں پیسہ حاصل کرنے کے لئے استعمال کیا جارہا ہے۔ اس ضمن میں ان غلط امور کے پاکستان میں معاشرے پر پڑنے والے مضر اثرات اور نقصانات کو بھی خاطر میں نہیں لایا جاتا۔ انسانی اسمگلنگ اور غیر قانونی طریقوں سے لوگوں کو بیرون ملک بھیجنا بھی سر فہرست ہے۔ غیر قانونی ایجنٹس کئی سول تنظیموں بشمول ایف آئی اے کو دھوکہ دے رہے ہیں۔ قانونی ٹریول ایجنسی کے مالک ہونے کے دعوے دار، یہ غیر قانونی ایجنٹس کبھی تو پاسپورٹ آفس کے قریب دکانیں بنا لیتے ہیں اور لوگوں کو ملک سے باہر بھیجنے کا مجاز ہونے کا دعویٰ کرتے ہیں۔ یہ لوگ سی این آئی سی زمیں تاریخ پیدائش میں تبدیلی سے لے کر ملک سے باہر جانے کے لئے مطلوب پاسپورٹس اور دیگر دستاویزات کی فراہمی تک کی خدمات انجام دیتے ہیں۔ معصوم لوگوں سے پاسپورٹس اور دیگر دستاویزات کی فراہمی کی بابت بھاری فیس وصول کر لینے کے بعد، یہ غیر قانونی راستوں کو

استعمال کرتے ہوئے انہیں ایک طویل اور خطرناک سفر کے ذریعے ترکی، ایران اور یورپین ممالک بھیجتے ہیں۔ سال ۲۰۰۵ء تا ۲۰۱۶ء کے عرصے کے دوران اس غیر قانونی طریقے سے 1100,000 سے زائد افراد کو بیرون ملک بھیجا گیا ہے یہ انسانی سمگلنگ کے ضمن میں ایک نیا رجحان ہے جس کے باعث سرحدوں پر ہزاروں افراد کی اموات واقع ہوئی ہیں۔ سرحدوں پر سیکیورٹی فورسز اکثر و بیشتر سمگل کیے جارہے افراد کو گولی مار کر ہلاک کر دیتے ہیں اور بچ جانے والے افراد کو کئی دیگر چیلنجز کا سامنا کرنا پڑتا ہے۔

ایک سروے رپورٹ کے مطابق، ان غیر قانونی ٹریول ایجنٹوں نے گزشتہ ۱۵ سالوں کے دوران 1100,000 سے زائد لوگوں کو اسمگل کیا ہے اور مذکورہ سروے کے ذمہ دار ادارہ کے مطابق 6,00,000 لوگ ملے ہیں جبکہ بقیہ لوگ ابھی تک لاپتہ ہیں۔ رپورٹس کے مطابق ان ایجنٹس کو رقم کی ادائیگی کے بدلے میں ملک کے اعلیٰ طبقات کی جانب سے تحفظ فراہم کیا جاتا ہے۔ یہی وجہ ہے کہ ۲۰۰۵ء تا ۲۰۱۶ء کا عرصہ ان انسانی اسمگلرز کے لئے نہایت موزوں رہا۔ یہ بے رحم، سنگ دل اور انسانی نسل کے دشمن صرف روپے کی قدر کرتے ہیں۔ انہیں انسانی زندگی کی کوئی قدر نہیں اور وہ معصوم لوگوں کی زندگیوں سے کھیل رہے ہیں۔ انسانی اسمگلنگ سمگل کردہ افراد کی زندگی کو ہی متاثر نہیں کرتی بلکہ انتہا کی سفاکیت کا یہ عمل ان کے خاندانوں کے لیے تباہی لے کر آتا ہے اور خوشحالی اور متاثرہ خاندانوں کے مابین نہ ختم ہونے والا خلا پیدا ہو جاتا ہے۔ اس لیے موجودہ قوانین میں ترمیم کرنا اور مذکورہ غیر قانونی عمل کی روک تھام بہت اہمیت رکھتی ہے۔

یہ بل مذکورہ بالا اغراض کے حصول کے لئے تیار کیا گیا ہے۔

دستخط/-

محترمہ نفیسہ عنایت اللہ خان خٹک

رکن، قومی اسمبلی