

NATIONAL ASSEMBLY SECRETARIAT

REPORT OF THE STANDING COMMITTEE ON INFORMATION & BROADCASTING ON THE PRESS, NEWSPAPERS, NEWS AGENCIES AND BOOKS REGISTRATION (AMENDMENT) BILL, 2020

I, Chairman of the Standing Committee on Information & Broadcasting have the honour to present the report on the Bill further to amend the Press, Newspapers, News Agencies and Books Registration Ordinance, 2002 (XCVIII of 2002)[The Press, Newspapers, News Agencies and Books Registration (Amendment) Bill, 2020] (Private Member's Bill) referred to the Standing Committee on 17th September, 2019.

2. The Committee comprises the following:

1.	Mian Javed Latif, MNA	Chairman
2.	Engr. Usman Khan Tarakai, MNA	Member
3.	Mr. Nasir Khan Musazai, MNA	Member
4.	Mr. Zahoor Hussain Qureshi, MNA	Member
5.	Mr. Tahir Iqbal, MNA	Member
6.	Mr. Muhamamad Akram Cheema, MNA	Member
7.	Mr. Muhammad Alamgir Khan, MNA	Member
8.	Mr. Aftab Jahangir, MNA	Member
9.	Ms. Javeria Zafar Aheer, MNA	Member
10.	Ms. Syma Nadeem, MNA	Member
11.	Ms. Kanwal Shauzab, MNA	Member
12.	Mr. Farukh Habib, MNA	Member
13.	Rana Iradat Sharif Khan, MNA	Member
14.	Mr. Nadeem Abbas, MNA	Member
15.	Ms. Marriyam Aurangzeb, MNA	Member
16.	Ms. Maiza Hameed, MNA	Member
17.	Mr. Zulfiqar Ali Behan, MNA	Member
18.	Dr. Nafisa Shah, MNA	Member
19.	Ms. Naz Baloch, MNA	Member
20.	Syed Shibli Faraz, Minister for Information & Broadcasting	Ex-Officio Member

3. The Committee considered the Bill placed at Annex-A, in its meetings held on 07-10-2019, 05-12-2019, 30-12-2019, 21-01-2020, 06-03-2020 and 10-09-2020. The Committee recommends that the said Bill may not be passed by the National Assembly.

Sd/
(TAHIR HUSSAIN)
Secretary

Islamabad, the 3rd November, 2020

Sd/
(MIAN JAVED LATIF)
Chairman

[AS REPORTED BY THE STANDING COMMITTEE]

A

Bill

further to amend the Press, Newspapers, News Agencies and Books Registration Ordinance, 2002

WHEREAS it is expedient further to amend the Press, Newspapers, News Agencies and Books Registration Ordinance, 2002(XCVIII of 2002), for the purposes hereinafter appearing;

It is hereby enacted as follows:-

1. **Short title and commencement.**-(1) This Act may be called the Press, Newspapers, News Agencies and Books Registration (Amendment) Act, 2019.

(2) It shall come into force at once.

2. **Substitution of section 44, Ordinance XCVIII of 2002.**- In the Press, Newspapers, News Agencies and Books Registration Ordinance, 2002 (XCVIII of 2002), for section 44, the following shall be substituted, namely:-

“44. Power to make rules.- (1) Subject to sub-sections (2) and (3), the Minister-in-charge may, by notification in the official Gazette, within six months, make rules to carry out the purposes of this Ordinance.

(2) Except the rules made prior to commencement of the Press, Newspapers, News Agencies and Books Registration (Amendment) Act, 2019,-

- (a) the draft of the rules proposed to be made under sub-section (1) shall be published for the information of persons likely to be affected thereby;
- (b) the publication of the draft rules shall be made in print and electronic media including websites in such manner as may be prescribed;
- (c) a notice specifying a date, on or after which the draft rules will be taken into consideration, shall be published with the draft;
- (d) objections or suggestions, if any, which may be received from any person with respect to the draft rules before the date so specified, shall be considered and decided before finalizing the rules; and
- (e) finally approved, in the prescribed manner, rules shall be published in the official Gazette.

(3) Rules, made after the prorogation of the last session, including rules previously published, shall be laid before the National Assembly and the Senate as soon as may be after the commencement of next session, respectively, and thereby shall stand referred to the Standing Committees concerned with the subject matter of the rules for examination, recommendations and report to the National Assembly and the Senate to the effect whether the rules,-

- (a) have duly been published for considering the objections or suggestions, if any, and timely been made;
- (b) have been made within the scope of the enactment;
- (c) are explicit and covered all the enacted matters;
- (d) relate to any taxation;
- (e) bar the jurisdiction of any Court;
- (f) give retrospective effect to any provision thereof;
- (g) impose any punishment; and
- (h) made provision for exercise of any unusual power.”.

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

Subject to the Constitution, primarily *Majlis-e-Shoora* (Parliament) has exclusive power to make laws with respect to any matter in the Federal Legislative List. Frequently enactments empower the Government, or specified bodies or office-holders to make rules to carry out the purposes thereof popularly known as delegated, secondary, or subordinate legislation.

Rules of both the National Assembly and the Senate provide that delegated legislation may be examined by the Committees concerned. But practically no effective parliamentary oversight has been made. Further, in the prevalent legal system it is also a departure from the principle of separation of powers that laws should be made by the elected representatives of the people in Parliament and not by the executive Government. In parliamentary democracies, the principle has been largely preserved through an effective system of parliamentary control of executive law-making, by making provision that copies of all subordinate legislations be laid before each House of the Parliament within prescribed sitting days thereof otherwise they cease to have effect.

Although under the Constitution, the Cabinet is collectively responsible to the Senate and the National Assembly, yet, under the Rules of Business, 1973, the Minister-in-Charge is responsible for policy concerning his Division and the business of the Division is ordinarily disposed of by, or under his authority, as he assumes primary responsibility for the disposal of business pertaining to his portfolio. Therefore it is necessary that all rules, including previously published, made after the prorogation of the last session shall be laid before both Houses as soon as may be after the commencement of a session and thereby shall stand referred to the Standing Committee concerned with the subject matter of the rules.

The proposed amendment would achieve objective of valuable participation of the people in rules making process, meaningful exercise of authority by the Minister-in-Charge to assume primary responsibility for the disposal of business pertaining to his portfolio including rule making and efficient and effective parliamentary oversight relating to delegated legislation.

MIAN NAJEEB-UD-DIN AWAI SI
Member-in-charge

قومی اسمبلی سیکرٹریٹ

پریس، اخبارات، نیوز ایجنسیاں اور کتب کی رجسٹریشن (تریمی) بل، ۲۰۲۰ء پر قائمہ کمیٹی برائے اطلاعات و نشریات کی رپورٹ۔

میں، چیئر مین قائمہ کمیٹی برائے اطلاعات و نشریات ۱۷ ستمبر، ۲۰۱۹ء کو کمیٹی کے سپرد کردہ پریس، اخبارات، نیوز ایجنسیاں اور کتب کی رجسٹریشن آرڈیننس، ۲۰۰۲ء (نمبر ۹۸ بابت ۲۰۰۲ء) میں مزید ترمیم کرنے کے بل [پریس، اخبارات، نیوز ایجنسیاں اور کتب کی رجسٹریشن (تریمی) بل، ۲۰۲۰ء] (نئی رکن کابل) پر رپورٹ ہدایت پیش کرنے کا شرف حاصل کرتا ہوں۔

۲۔ کمیٹی حسب ذیل اراکین پر مشتمل ہے:-

چیئر مین	۱۔ میاں جاوید لطیف، رکن قومی اسمبلی
رکن	۲۔ انجینئر عثمان خان ترکی، رکن قومی اسمبلی
رکن	۳۔ جناب ناصر خان موسیٰ زئی، رکن قومی اسمبلی
رکن	۴۔ جناب ظہور حسین قریشی، رکن قومی اسمبلی
رکن	۵۔ جناب طاہر اقبال، رکن قومی اسمبلی
رکن	۶۔ جناب محمد اکرم چیمہ، رکن قومی اسمبلی
رکن	۷۔ جناب محمد عالمگیر خان، رکن قومی اسمبلی
رکن	۸۔ جناب آفتاب جہانگیر، رکن قومی اسمبلی
رکن	۹۔ محترمہ جویریہ ظفر آہیر، رکن قومی اسمبلی
رکن	۱۰۔ محترمہ صائمہ ندیم، رکن قومی اسمبلی
رکن	۱۱۔ محترمہ کنول شوبز، رکن قومی اسمبلی
رکن	۱۲۔ جناب فرخ حبیب، رکن قومی اسمبلی
رکن	۱۳۔ رانا ارادت شریف خان، رکن قومی اسمبلی
رکن	۱۴۔ جناب ندیم عباس، رکن قومی اسمبلی
رکن	۱۵۔ محترمہ مریم اورنگزیب، رکن قومی اسمبلی
رکن	۱۶۔ محترمہ مانزہ حمید، رکن قومی اسمبلی
رکن	۱۷۔ جناب ذوالفقار علی بھٹن، رکن قومی اسمبلی
رکن	۱۸۔ ڈاکٹر نفیسہ شاہ، رکن قومی اسمبلی
رکن	۱۹۔ محترمہ ناز بلوچ، رکن قومی اسمبلی
رکن	۲۰۔ سید شبنم فراز،

وزیر برائے اطلاعات و نشریات

۳۔ کمیٹی نے ۱۷ اکتوبر، ۲۰۱۹ء، ۵ دسمبر، ۲۰۱۹ء، ۳۰ دسمبر، ۲۰۱۹ء، ۲۱ جنوری، ۲۰۲۰ء، ۶ مارچ، ۲۰۲۰ء اور ۱۰ ستمبر، ۲۰۲۰ء کو منعقدہ اپنے اجلاسوں میں منسلک ”الف“ کے طور پر پیش کردہ بل پر غور کیا۔ کمیٹی سفارش کرتی ہے کہ قومی اسمبلی مذکورہ بل کی منظوری نہ دے۔

دستخط۔

(طاہر حسین)

سیکرٹری

اسلام آباد، ۳ نومبر، ۲۰۲۰ء

دستخط۔

(میاں جاوید لطیف)

چیئر مین

[قائمہ کمیٹی کی رپورٹ کردہ صورت میں]

رجسٹریشن برائے پریس، اخبارات، نیوز ایجنسیاں و کتب آرڈیننس، ۲۰۰۲ء میں مزید ترمیم کرنے کا

میل

چونکہ یہ قرین مصلحت ہے کہ بعد ازیں ظاہر ہونے والی اغراض کے لئے رجسٹریشن برائے پریس، اخبارات، نیوز ایجنسیاں و کتب آرڈیننس، ۲۰۰۲ء (نمبر ۹۸ بابت ۲۰۰۲ء) میں مزید ترمیم کی جائے؛ بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:-

۱۔ مختصر عنوان اور آغاز نفاذ:- (۱) ایکٹ ہذا رجسٹریشن برائے پریس، اخبارات، نیوز ایجنسیاں و کتب (ترمیمی) ایکٹ، ۲۰۱۹ء کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ آرڈیننس نمبر ۹۸ بابت ۲۰۰۲ء، دفعہ ۳۳ کی تبدیلی:- رجسٹریشن برائے پریس، اخبارات، نیوز ایجنسیاں و کتب آرڈیننس، ۲۰۰۲ء (نمبر ۹۸ بابت ۲۰۰۲ء) میں، دفعہ ۳۳ کو حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:-

”۳۳۔ قواعد وضع کرنے کا اختیار۔ (۱) ذیلی دفعات (۲) اور (۳) کے تحت، وزیر انچارج، سرکاری جریدہ میں اعلامیہ کے ذریعے، چھ ماہ کے اندر، ایکٹ ہذا کے مقاصد کی تعمیل کے لئے قواعد وضع کر سکتا ہے۔

(۲) ماسوائے رجسٹریشن برائے پریس، اخبارات، نیوز ایجنسیاں و کتب (ترمیمی) ایکٹ، ۲۰۱۹ء کے آغاز نفاذ سے قبل وضع کردہ قواعد۔

(الف) ذیلی دفعہ (۱) کے تحت وضع کئے جانے والے مجوزہ قواعد کا مسودہ ممکنہ متاثرہ افراد کی معلومات کے لئے شائع کیا جائے گا؛

(ب) مسودہ قواعد کو مجوزہ طریقہ کار کے مطابق پرنٹ و الیکٹرانک میڈیا بشمول ویب سائٹ پر شائع کیا جائے گا؛

(ج) ایک نوٹس مع مخصوص تاریخ جس پر یا جس کے بعد مسودہ قواعد پر غور کیا جائے گا، مسودہ کے ساتھ شائع کیا جائے گا؛

(د) اعتراضات یا تجاویز، اگر کوئی ہوں، جو کہ قواعد وضع کرنے کے لئے مختص تاریخ سے ما قبل کسی شخص سے موصول ہوں، پر غور و خوض کیا جائے گا اور قواعد کو حتمی شکل دینے سے قبل اس کا فیصلہ کیا جائے گا؛ اور

(۵) مقررہ طریقے سے حتمی طور پر منظور شدہ قواعد سرکاری جریدہ میں شائع کئے جائیں گے۔

(۳) قواعد، جو کہ آخری اجلاس کے غیر معینہ مدت تک ملتوی ہونے کے بعد وضع کئے جائیں، بشمول ان قواعد کے جو کہ پہلے شائع کئے

جائچکے ہوں، کو فی الفور علی الترتیب قومی اسمبلی اور سینیٹ میں آئندہ اجلاس کے بعد پیش کیا جائے گا نیز لہذا قواعد کا موضوعی معاملہ جائزہ،

سفارشات اور رپورٹ کے لئے متعلقہ قائمہ کمیٹیوں کے سپرد کیا جائے گا جو کہ بعد ازیں قومی اسمبلی اور سینیٹ میں اس امر کا جائزہ لینے کے

لئے پیش کئے جائیں گے کہ آیا یہ قواعد،

(الف) اعتراضات یا تجاویز، اگر کوئی ہوں، غور و خوض کے لئے باضابطہ طور پر شائع کئے گئے ہیں اور بروقت وضع کئے گئے ہیں؛

(ب) وسعت قانون سازی کے اندر وضع کئے گئے ہیں؛

(۲)

- (ج) واضح ہیں اور وضع کردہ جملہ معاملات کا احاطہ کرتے ہیں؛
- (د) کسی ٹیکس سے متعلق ہیں؛
- (ه) کسی عدالت کے عذر مانع سماعت اختیار ہیں؛
- (و) اس کی کسی دفعہ کو مؤثر بہ ماضی بناتے ہیں؛
- (ز) کوئی سزا عائد کرتے ہیں؛ اور
- (ح) کسی غیر معمولی اختیار کو بروئے کار لانے کی صراحت کرتے ہیں۔“

بیان اغراض و وجوہ

دستور کے ماتحت، مجلس شوریٰ (پارلیمنٹ) کو بنیادی طور پر وفاقی فہرست قانون سازی میں کسی معاملے کے ضمن میں قوانین وضع کرنے کا خصوصی اختیار حاصل ہے۔ اکثر اوقات قوانین حکومت، یا مخصوص اداروں یا عہدیداران کو با اختیار بناتے ہیں تاکہ وہ عام طور پر معروف تفویض کردہ، ضمنی یا ذیلی قانون سازی کے طور پر مقاصد کو پورا کرنے کے لئے قواعد وضع کریں۔

قومی اسمبلی اور سینیٹ ہر دو کے قواعد میں صراحت کی گئی ہے کہ متعلقہ کمیٹی تفویض کردہ قانون سازی کا جائزہ لے سکتی ہے۔ لیکن عملاً مؤثر طور پر کوئی پارلیمانی کردار ادا نہیں کیا گیا ہے۔ مزید برآں، موجودہ نظام قانون میں بھی، اختیارات کی علیحدگی کے اصول سے بھی انحراف ہوا ہے یعنی کہ قوانین پارلیمنٹ میں عوام کے منتخب نمائندے بتائیں گے نہ کہ انتظامی حکومت۔ پارلیمانی جمہوریتوں میں، انتظامی قانون سازی کے پارلیمانی انضباط کے ذریعے احکام وضع کرتے ہوئے اس اصول کو بڑی حد تک محفوظ رکھا گیا ہے جس میں تمام ذیلی قانون سازیوں کی نقول پارلیمان کے دونوں ایوانوں میں ان کے مقررہ اجلاس کے دنوں میں پیش کی جاتی ہیں بصورت دیگر ان کا مؤثر ہونا ساقط ہو جاتا ہے۔

اگرچہ دستور کے تحت، کابینہ بحیثیت مجموعی سینیٹ اور قومی اسمبلی کو جوابدہ ہوتی ہے، تاہم، قواعد کار، ۱۹۷۳ء کے تحت، وزیر انچارج اپنے ڈویژن سے متعلق پالیسی کا ذمہ دار ہوتا ہے اور عام طور پر ڈویژن کا کام اس کی جانب سے یا اس کی اتھارٹی کے تحت نمٹایا جاتا ہے کیونکہ اپنے عہدے سے متعلقہ کام کو نمٹانا اس کی بنیادی ذمہ داری بنتی ہے۔ لہذا ضروری ہے کہ جملہ قواعد جن میں پہلے سے شائع کردہ بھی شامل ہیں جو گزشتہ اجلاس کے غیر معینہ مدت کے لئے ملتوی کئے جانے کے بعد وضع کئے گئے ہوں، اجلاس کے آغاز کے بعد جلد از جلد دونوں ایوانوں کے سامنے رکھے جائیں گے اور اس کے ذریعے قواعد کے موضوعی معاملہ سے متعلق متعلقہ قائمہ کمیٹی کو سپرد کردہ منظور ہوں گے۔

مجوزہ ترمیم کے ذریعے قواعد وضع کرنے کے عمل میں عوام کی قابل قدر شرکت کا مقصد، وزیر انچارج کے عہدہ سے بشمول قواعد وضع کرنے سے متعلق کام نمٹائے جانے کی اولین ذمہ داری پوری کرنے کے لئے اس کی جانب سے اختیار کو با مقصد طریقے سے بروئے کار لانا اور تفویض کردہ قانون سازی سے متعلق مستعد اور مؤثر پارلیمانی نگرانی کا کردار ادا کیا جانے کا حصول ممکن ہو گا۔

میماں نجیب الدین اویسی

رکن انچارج