NATIONAL ASSEMBLY SECRETARIAT

REPORT OF THE STANDING COMMITTEE ON RELIGIOUS AFFAIRS AND INTER-FAITH HARMONY ON "THE PROHIBITION OF FORCED RELIGIOUS CONVERSION BILL, 2020" (MOVED BY MR. NAVEED AMIR JEEVA, MNA)

I, Chairman of the Standing Committee on Religious Affairs and Inter-Faith Harmony have the honour to present report of the Committee on the Bill titled "The Prohibition of Forced Religious Conversion Bill, 2020" (Member's Bill), referred to the Standing Committee on 23rd April, 2019.

2. The Committee comprises the following:

01.	**Mr. Asad Mahmood**	**Chairman**
02.	Mr. Saleem Rehman	Member
03.	Sahibzada Sibghatullah	Member
04.	Mr. Muhammad Bashir Khan	Member
05.	Prince Muhammad Nawaz Allai	Member
06.	Mr. Mujahid Ali	Member
07.	Mr. Muhammad Iqbal Khan	Member
08.	Raja Riaz Ahmad	Member
09.	Ch. Javed Iqbal Warraich	Member
10.	Mr. Jamshed Thomas	Member
11.	Ms. Saira Bano	Member
12.	Ms. Shunila Ruth	Member
13.	Choudhary Faqir Ahmed	Member
14.	Begum Tahira Bokhari	Member
15.	Syed Imran Ahmad Shah	Member
16.	Mr. Kesoo Mal Kheeal Das	Member
17.	Mahar Irshad Ahmad Khan	Member
18.	Pir Syed Fazal Ali Shah Jillani	Member
19.	Ms. Shagufta Jumani	Member
20.	Ms. Shahida Akhtar Ali	Member
21.	Mr. Noor-ul-Haq Qadri Minister for Religious Affairs and Inter-Faith Harmony	Ex-officio Member

3. The Committee considered the Bill, as introduced in the National Assembly, placed at Annex-'A', in its meetings held on 6th September 2019, 27th September 2019 and 28th February 2020. The Committee recommends that the Bill placed at Annex-'A', may not be passed by the National Assembly.

-Sd/-
(TAHIR HUSSAIN)
Secretary

Islamabad, the 28th July, 2020

-Sd/-
(ASAD MAHMOOD)
Chairman
Standing Committee on Religious Affairs and Inter-Faith Harmony

Annex-'A'

[AS INTRODUCED IN THE NATIONAL ASSEMBLY]

A

BILL

to provide for prohibition of religious conversion by use of force, allurement or fraudulent means and for matters connected therewith;

It is hereby enacted as follows:-

1. **Short title, extent and commencement.**- (1) This Act may be called the Prohibition of Forced Religious Conversion Act, 2019

(2) It extends to the whole of Pakistan.

(3) It shall come into force at once.

2. **Definitions.**- In this Act, unless the context otherwise require,-

(a) **"allurement"** means offer temptation in the form of-

(i) any gift or gratification, either in cash or kind;

(ii) grant of any material benefit, either monetary or otherwise;

(b) **"conversion"** means renouncing one religion and adopting another religion;

(c) **"force"** includes a show of force or a threat of injury of any kind including a threat of divine displeasure or social excommunication;

(d) **"fraudulent means"** include misrepresentation or any other fraudulent contrivance;

(e) **"minor"** means a person who has not completed eighteen years of age; and

(f) **"prescribed"** means prescribed by rules made under this Act.

3. **Forced Religious Conversion.**- (1) No person shall convert or attempt to convert, or abet the conversion of, either directly or otherwise, any person from one religion to another by use of force, allurement or any fraudulent means.

(2) Whoever contravenes the provision of sub-section (1) shall be punished with imprisonment for a term, which may extend to three years and shall also be liable to a fine, which may extend to rupees fifty thousand.

(3) Notwithstanding anything in sub-section (2), whoever contravenes the provisions of sub-section (1), in respect of a minor, a woman or a person shall be punished with imprisonment for a term which may extend to five years and shall also be liable to fine which may extend to rupees one hundred thousand.

4. **Report of Conversion.-(1)** Whoever performs conversion by performing any ceremony as a religious cleric or takes part, directly or indirectly, in such ceremony, shall give information regarding such conversion to the District Magistrate concerned in such form and with such period before performing of the ceremony, as may be prescribed.

(2) Whoever fails to comply with the provisions of sub-section (1) shall be punished with imprisonment for a term which may extend to one year or with fine which may extend to rupees twenty-five thousand or with both.

5. **Prosecution.**- No prosecution for an offence under this Act shall be instituted except by or with the previous permission of the District Magistrate or such other authority as may be authorized by him in that behalf.

6. **Cognizable offence**- (1) An offence under this Act shall be cognizable.

(2) An offence under this Act shall be investigated by an officer not below the rank of an ASP.

7. **Savings** - The provisions of this Act shall be in addition to and not in derogation of any other law for the time being in force.

8. **Rules.** (1) The Federal Government may, by notification in the Official Gazette, make rules for carrying out the purposes of this Act.

(2) The rules made under this Act by the Federal Government shall be laid, before each House of the Majlis-e-Shoora (Parliament), within six months of their notification in the official Gazette.

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

Following the code of belief of a particular religion is a matter of personal faith and belief for an individual. Basically religious conversion itself causes hurt to faith and belief of an individual when it is done through allurement or force or mischief or by taking advantage of poverty of a person. Balance of society is disturbed when religious conversion is done through the means of force, fraud or allurement. Religious conversion performed through such means not only transgresses the freedom of religion available to every citizen, but also creates law and order problem. Therefore, it is necessary to take steps to keep a check on religious conversion by force or fraudulent means.

Sd/-

MR. NAVEED AAMIR JEEVA
Member National Assembly

قومی اسمبلی سیکرٹریٹ

بزور طاقت مذہب تبدیل کرنے کی ممانعت بل، ۲۰۲۰ء(پیش کردہ منجانب جناب نوید عامر جیوا، رکن قومی اسمبلی) پر قائمہ کمیٹی برائے مذہبی امور و بین المذاہب ہم آہنگی کی رپورٹ۔

میں، چیئر مین قائمہ کمیٹی برائے مذہبی امور و بین المذاہب ہم آہنگی ۲۳/اپریل ۲۰۱۹ء کو قائمہ کمیٹی کے سپرد کردہ بل بعنوان "بزور طاقت مذہب تبدیل کرنے کی ممانعت بل، ۲۰۲۰ء" (رکن کا بل) پر کمیٹی کی رپورٹ پیش کرنے کا شرف حاصل کرتا ہوں۔

۲۔ کمیٹی حسب ذیل اراکین پر مشتمل ہے:۔

۱۔	**جناب اسعد محمود**	**چیئر مین**
۲۔	جناب سلیم رحمان	رکن
۳۔	صاحبزادہ صبغت اللہ	رکن
۴۔	جناب محمد بشیر خان	رکن
۵۔	پرنس محمد نواز الائی	رکن
۶۔	جناب مجاہد علی	رکن
۷۔	جناب محمد اقبال خان	رکن
۸۔	راجہ ریاض احمد	رکن
۹۔	چوہدری جاوید اقبال وڑائچ	رکن
۱۰۔	جناب جمشید تھامس	رکن
۱۱۔	محترمہ سائرہ بانو	رکن
۱۲۔	محترمہ شنیلہ روت	رکن
۱۳۔	چوہدری فقیر احمد	رکن
۱۴۔	بیگم طاہرہ بخاری	رکن
۱۵۔	سید عمران احمد شاہ	رکن
۱۶۔	جناب کیسو مل کھیل داس	رکن
۱۷۔	مہر ارشاداحمد خان	رکن
۱۸۔	پیر سید فضل علی شاہ جیلانی	رکن
۱۹۔	محترمہ شگفتہ جمانی	رکن
۲۰۔	محترمہ شاہدہ اختر علی	رکن
۲۱۔	جناب نور الحق قادری، وزیر برائے مذہبی امور و بین المذاہب ہم آہنگی	رکن بلحاظ عہدہ

۳۔ کمیٹی نے ۶/ستمبر ۲۰۱۹ء، ۲۷/ستمبر ۲۰۱۹ء اور ۲۸/فروری ۲۰۲۰ء کو منعقدہ اپنے اجلاسوں میں منسلکہ۔الف کے طور پر قومی اسمبلی میں پیش کردہ بل پر غور کیا۔ کمیٹی سفارش کرتی ہے کہ قومی اسمبلی منسلکہ۔الف کے طور پر پیش کردہ بل کی منظوری نہ دے۔

دستخط/۔
(طاہر حسین)
سیکرٹری
اسلام آباد، ۲۸/جولائی، ۲۰۲۰ء

دستخط/۔
(اسعد محمود)
چیئرمین
قائمہ کمیٹی برائے مذہبی امور و بین المذاہب ہم آہنگی

منسلکہ -'الف'

[قومی اسمبلی میں پیش کردہ صورت میں]

بزور طاقت، ترغیب دینے یا دھوکہ دہی کے طریقوں سے مذہب تبدیل کرانے کی ممانعت اور اس سے منسلک معاملات کے لئے احکام وضع کرنے کا بل

بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:۔

۱۔ **مختصر عنوان، وسعت اور آغاز نفاذ۔** (۱) ایکٹ ہذا بزور طاقت مذہب تبدیل کرنے کی ممانعت کا ایکٹ، ۲۰۱۹ء کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) یہ پورے پاکستان پر وسعت پذیر ہوگا۔

(۳) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ **تعریفات۔** ایکٹ ہذا میں، بجز اس کے کہ سیاق وسباق اس کے برعکس متقاضی ہو،۔

(الف) "ترغیب" سے مراد درج ذیل صورت میں تحریص دلانا ہے۔

(i) نقد رقم یا نوع کی صورت میں کوئی تحفے دینا یا احسان مندی؛

(ii) مالی یا بصورت دیگر کوئی مادی فائدہ دینا؛

(ب) "تبدیلی" سے مراد ایک مذہب کو ترک کرنا اور دوسرا مذہب اختیار کرنا ہے؛

(ج) "طاقت" میں طاقت کا مظاہرہ کرنا یا کسی طرح بھی زخمی کرنے کی دھمکی دینا بشمول اللہ تعالیٰ کی ناراضگی یا سماجی طور پر برادری سے اخراج کی دھمکی دینا ہے؛

(د) "دھوکہ دہی کے ذرائع" میں دروغ گوئی یا دھوکہ دہی کی کوئی دیگر تدابیر شامل ہیں؛

(ہ) "کمسن" سے مراد وہ شخص ہے جس نے عمر کے اٹھارہ سال مکمل نہ کئے ہوں؛ اور

(و) "مقررہ" سے مراد ایکٹ ہذا کے تحت وضع کردہ قواعد کے ذریعے مقرر کردہ ہے۔

۳۔ **بزور قوت مذہب تبدیل کرانا۔** (۱) کوئی شخص بزور طاقت، ترغیب دے کر یا کسی قسم کی دھوکہ دہی کے ذریعے کسی شخص کا بلاواسطہ طور پر یا بصورت دیگر ایک مذہب سے دوسرا مذہب تبدیل نہیں کرائے گا یا مذہب تبدیل کرانے کی کوشش نہیں کرے گا یا اس طرح کے تبدیلی میں اعانت نہیں کرے گا۔

(۲) جو کوئی بھی ذیلی دفعہ (۱) کی صراحت کی خلاف ورزی کرے گا تو وہ سزائے قید، جو تین سال تک ہو سکتی ہے اور جرمانہ کی سزا کا بھی جو پچاس ہزار روپے تک ہو سکتا ہے، مستوجب ہوگا۔

(۳) بلالحاظ اس امر کے کہ ذیلی دفعہ (۲) میں کچھ مذکور ہو، جو کوئی بھی کسی کمسن، کسی خاتون یا کسی شخص کے ضمن میں ذیلی دفعہ (۱) کی تصریحات کی خلاف ورزی کرے گا تو وہ سزائے قید، جو پانچ سال تک ہو سکتی ہے اور جرمانہ کی سزا کا بھی جو ایک لاکھ روپے تک ہو سکتا ہے، مستوجب ہوگا۔

۴۔ **مذہب کی تبدیلی کی اطلاع۔** (۱) جو کوئی بھی بطور مذہبی پیشوا کسی تقریب کے انعقاد کے ذریعے مذہب کی تبدیلی کا عمل انجام دے یا ایسی کسی تقریب میں براہ راست یا بالواسطہ حصہ لے گا تو وہ ایسی مذہب کی تبدیلی کی بابت متعلقہ ضلعی مجسٹریٹ کو اس انداز سے اور ایسی تقریب کے انعقاد سے قبل ایسی مدت کے اندر جو مقرر کی گئی ہو مطلع کرے گا۔

(۲) جو کوئی شخص ذیلی دفعہ (۱) کی تصریحات کی تعمیل میں ناکام گا تو وہ ایسی سزائے قید کا مستوجب ہو گا جو زیادہ سے زیادہ ایک سال ہو سکتی ہے یا مع جرمانہ جو پچیس ہزار روپے تک ہو سکتا ہے یا دونوں کا مستوجب ہو گا۔

۵۔ **استغاثہ۔** ایکٹ ہذا کے تحت کسی جرم کی بابت ضلعی مجسٹریٹ کے ذریعے یا اس کی ماقبل اجازت یا ایسی دیگر اتھارٹی کے ایماء پر جو اس کی طرف سے اس ضمن میں مجاز کی گئی ہو کی منظوری کے علاوہ مقدمہ نہیں چلایا جائے گا۔

۶۔ **قابل دست اندازی جرم۔** (۱) ایکٹ ہذا کے تحت کوئی جرم قابل دست اندازی پولیس ہو گا۔

(۲) ایکٹ ہذا کے تحت جرم کی تفتیش اے ایس پی کے عہدہ سے کم حیثیت کا آفیسر نہیں کرے گا۔

۷۔ **استثنیٰ۔** اس ایکٹ کی تصریحات فی الحال نافذ العمل کسی دیگر قانون کے علاوہ ہوں گی اور اس سے متصادم نہیں ہوں گی۔

۸۔ **قواعد۔** (۱) وفاقی حکومت، ایکٹ ہذا کے مقاصد کی تعمیل کے لئے سرکاری جریدے میں نوٹیفکیشن کے ذریعے قواعد وضع کر سکتی ہے۔

(۲) وفاقی حکومت کی جانب سے ایکٹ ہذا کے تحت وضع کردہ قواعد کو سرکاری جریدے میں مشتہر کرنے کے بعد ۶ ماہ کے اندر مجلس شوریٰ (پارلیمنٹ) کے ہر ایوان میں پیش کیا جائے گا۔

بیان اغراض ووجوہ

کسی خاص مذہب کے ضابطہ عقائد کی پیروی ہر فرد کے ذاتی ایمان اور عقیدہ کا معاملہ ہے۔ بنیادی طور پر، مذہبی تبدیلی ایک فرد کے ایمان اور عقیدہ کو مجروح کرتی ہے کہ جب یہ تبدیلی ترغیب، جبر یا دھوکہ یا فرد کی غربت سے فائدہ اٹھاتے ہوئے کی جائے۔ جب مذہبی تبدیلی طاقت، دھوکہ دہی یا ترغیب سے کی جائے تو معاشرہ کا توازن متاثر ہوتا ہے۔ مذکورہ ذرائع سے کی گئی مذہبی تبدیلی سے نہ صرف ہر شہری کو دستیاب مذہب کی آزادی کی خلاف ورزی ہوتی ہے بلکہ امن وامان کے مسائل بھی پیدا ہوتے ہیں۔ چنانچہ جبری یا دھوکہ دہی کے ذریعے مذہبی تبدیلی پر قابو پانے کے لئے اقدامات کرنے کی ضرورت ہے۔

دستخط/۔

جناب نوید عامر جیوا

رکن، قومی اسمبلی۔