NATIONAL ASSEMBLY SECRETARIAT

REPORT OF THE STANDING COMMITTEE ON FINANCE, REVENUE AND ECONOMIC AFFAIRS ON THE LOANS FOR AGRICULTURAL, COMMERCIAL AND INDUSTRIAL PURPOSES (AMENDMENT) BILL, 2019

I, the Chairman of Standing Committee on Finance, Revenue and Economic Affairs have the honor to present this report on the Bill further to amend the Loans for Agricultural, Commercial and Industrial Purposes Act, 1973 (XLII of 1973) [The Loans for Agricultural, Commercial and Industrial Purposes (Amendment) Bill, 2019] [Government Bill] referred to the Committee on 13-09-2019.

2. The Committee comprises the following:-

1).	**Mr. Faiz Ullah**	**Chairman**
2).	Mr. Jawad Hussain	Member
3).	Mr. Raza Nasrullah	Member
4).	Mr. Aamir Mehmood Kiani	Member
5).	Makhdoom Syed Sami-ul-Hassan Gillani	Member
6).	Sardar Nasrullah Khan Dreshak	Member
7).	Mr. Jamil Ahmed Khan	Member
8).	Mr. Faheem Khan	Member
9).	Mr. Aftab Hussain Siddique	Member
10).	Dr. Ramesh Kumar Vankwani	Member
11).	Mr. Muhammad Israr Tareen	Member
12).	Mr. Ahsan Iqbal Chaudhary	Member
13).	Mr. Qaiser Ahmed Sheikh	Member
14).	Chaudhary Khalid Javed	Member
15).	Mr. Ali Pervaiz	Member
16).	Dr. Aisha Ghaus Pasha	Member
17).	Ms. Nafisa Shah	Member
18).	Syed Naveed Qamar	Member
19).	Ms. Hina Rabbani Khar	Member
20).	Mr. Abdul Wasay	Member
21).	Minister In-charge	Ex-officio Member

3. The Committee considered the Bill, as introduced in the National Assembly placed at **Annexure-'A'** in its meeting held on 3rd October, 2019 and recommends that the Bill as introduced may be passed by the National Assembly.

Sd/-
(TAHIR HUSSAIN)
Secretary
Islamabad, the 29th October, 2019

Sd/-
(FAIZ ULLAH)
Chairman
Standing Committee on Finance, Revenue and Economic Affairs

(ANNEX-A

[AS REPORTED BY THE STANDING COMMITTEE]

A

Bill

further to amend the Loans for Agricultural, Commercial and Industrial Purposes Act, 1973 in its application to such areas in the Federation as are not included in any Province

WHEREAS, it is expedient further to amend the Loans for Agricultural, Commercial and Industrial Purposes Act, 1973 (XLII of 1973), in its application to such areas in the Federation as are not included in any Province, for the purposes hereinafter appearing;

It is hereby enacted as follows:-

1. **Short title and commencement.-** (1) This Act shall be called the Loans for Agricultural, Commercial and Industrial Purposes (Amendment) Act, 2019.

(2) It shall come into force at once.

2. **Amendment of section 3, Act XLII of 1973.-** In the Loans for Agricultural, Commercial and Industrial Purposes Act, 1973 (XLII of 1973), hereinafter called as the said Act, in section 3,-

(a) after clause (a), the following new clause shall be inserted, namely:-

"(aa) "designated agency" means a department or authority as the Minister-in-charge of the Federal Government, or Provincial Government as the case may be may, by notification in the official Gazette, designate to prepare, issue and authenticate e-pass book and cause to give effect to entries in revenue record;"; and

(b) after clause (d), the following new clause shall be inserted, namely:-

"(da) "pass book" means a title-document prepared in the prescribed manner setting out particulars of land owned by land owner and shall include e-pass book prepared or issued by a designated agency;".

3. **Amendment of section 4, Act XLII of 1973.-** In the said Act, in section 4, in sub-section (1), the words "setting out particulars of the land owned by him" shall be omitted.

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

(1) Agricultural Pass Book System was introduced by the Federal Government through promulgation of Loans for Agricultural, Commercial & Industrial Purposes (LACIP) Act, 1973 for simplifying the agricultural loans procedure, which was subsequently amended in 1987 to provide for assessment of value of land on market price in addition to PIU (Produce Index Unit).

(2) The Pass book can be obtained from any Post Office on nominal price. The Pass Book contains record of entire land owned by the land owner falling within territorial jurisdiction of Tehsil/Sub-Tehsil/Issuing Authority possessed by him/her alongwith his/her legal share with any encumbrance or charge thereon at the time of its issuance duly authenticated by the concerned Kanungo/Revenue Officer.

(3) LACIP Act-1973 and Rules made there under provide complete mechanism right from issuance of Agricultural Pass Book, land valuation, legal share, charge creation upto the redemption of charge on land after repayment of loan.

(4) Presently 99% ZTBL loans are provided on Agricultural Pass Book system which is prepared by the Revenue Authorities in accordance with provisions of "Loans for Agricultural, Commercial & Industrial Purposes Act, 1973 (LACIP Act) and Rules made there under".

(5) After introduction of Mark-up Free Agricultural E-Credit Scheme, Government of the Punjab has been financing under digitalized/E-Pass Book System. Since digitalized/E-Pass Book is not recognized by LACIP Act, 1973 & Rules made there under or any other Law, therefore, loans provided on the basis of this digitalized/E-Pass Book are likely to jeopardize the interest/funds of the Bank.

(6) In order to avoid any legal implications as well as to safeguard the loans/funds of the Bank, the amendments in the "Loans for Agricultural, Commercial & Industrial Purposes Act, 1973" are imperative & essential across the Pakistan to safeguard the financing of the Banks/DFIs under digitalized/E-Pass Book system.

MINISTER IN-CHARGE

قومی اسمبلی سیکرٹریٹ

قرضہ جات برائے زرعی، تجارتی و صنعتی اغراض (ترمیمی) بل، ۲۰۱۹ء پر قائمہ کمیٹی برائے خزانہ، محاصل و اقتصادی امور کی رپورٹ۔

میں، چیئرمین قائمہ کمیٹی برائے خزانہ محاصل و اقتصادی امور ۱۳ ستمبر، ۲۰۱۹ء کو کمیٹی کے سپرد کردہ قرضہ جات برائے زرعی، تجارتی و صنعتی اغراض ایکٹ، ۱۹۷۳ء (نمبر ۴۲ بابت ۱۹۷۳ء) میں مزید ترمیم کرنے کے بل [قرضہ جات برائے زرعی، تجارتی و صنعتی اغراض (ترمیمی) بل، ۲۰۱۹ء] (سرکاری بل) پر رپورٹ ہذا پیش کرنے کا شرف حاصل کرتا ہوں۔

۲۔ کمیٹی درج ذیل اراکین پر مشتمل ہے:

۱۔	جناب فیض اللہ	چیئرمین
۲۔	جناب جواد حسین	رکن
۳۔	جناب رضا نصر اللہ	رکن
۴۔	جناب عامر محمود کیانی	رکن
۵۔	مخدوم سید سمیع الحسن گیلانی	رکن
۶۔	سردار نصر اللہ خان دریشک	رکن
۷۔	جناب جمیل احمد خان	رکن
۸۔	جناب فہیم خان	رکن
۹۔	جناب آفتاب حسین صدیقی	رکن
۱۰۔	ڈاکٹر رمیش کمار وینکوانی	رکن
۱۱۔	جناب محمد اسرار ترین	رکن
۱۲۔	جناب احسن اقبال چوہدری	رکن
۱۳۔	جناب قیصر احمد شیخ	رکن
۱۴۔	چوہدری خالد جاوید	رکن
۱۵۔	جناب علی پرویز	رکن
۱۶۔	ڈاکٹر عائشہ غوث پاشا	رکن
۱۷۔	ڈاکٹر نفیسہ شاہ	رکن
۱۸۔	سید نوید قمر	رکن
۱۹۔	محترمہ حنا ربانی کھر	رکن
۲۰۔	جناب عبدالواسع	رکن
۲۱۔	وزیر انچارج	رکن بلحاظ عہدہ

۳۔ کمیٹی نے ۳ اکتوبر، ۲۰۱۹ء کو منعقدہ اپنے اجلاس میں منسلکہ۔الف کے طور پر قومی اسمبلی میں پیش کردہ بل پر غور کیا اور سفارش کرتی ہے کہ قومی اسمبلی پیش کردہ صورت میں بل کی منظوری دے۔

دستخط/-
(فیض اللہ)
چیئرمین
قائمہ کمیٹی برائے خزانہ، محاصل و اقتصادی امور

دستخط/-
(طاہر حسین)
سیکرٹری

اسلام آباد، ۲۹ اکتوبر، ۲۰۱۹ء

[قائمہ کمیٹی کی رپورٹ کردہ صورت میں] **منسلکہ۔الف**

قرضہ جات برائے زرعی، تجارتی وصنعتی اغراض ایکٹ، ۱۹۷۳ء میں مزید ترمیم کرنے کا بل وفاق کے ایسے علاقوں پر اطلاق کے لیے جو کہ کسی بھی صوبے میں شامل نہ ہوں

ہرگاہ کہ، یہ قرین مصلحت ہے کہ بعدازیں ظاہر ہونے والی اغراض کے لیے، قرضہ جات برائے زرعی، تجارتی وصنعتی اغراض ایکٹ، ۱۹۷۳ء (نمبر ۴۲ بابت ۱۹۷۳ء)، کا وفاق کے ایسے علاقوں جو کسی بھی صوبے میں شامل نہ ہوں پر اطلاق کے لیے مزید ترمیم کی جائے؛

لہٰذا، بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے۔

۱۔ **مختصر عنوان اور آغاز نفاذ۔** (۱) یہ ایکٹ قرضہ جات برائے زرعی، تجارتی وصنعتی اغراض (ترمیمی) ایکٹ، ۲۰۱۹ء کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ **ایکٹ نمبر ۴۲ بابت ۱۹۷۳ء کی، دفعہ ۳ کی ترمیم۔** قرضہ جات برائے زرعی، تجارتی وصنعتی اغراض ایکٹ، ۱۹۷۳ء (نمبر ۴۲ بابت ۱۹۷۳ء)، جو بعدازیں مذکورہ ایکٹ کے طور پر موسوم ہوگا کی، دفعہ ۳ میں،---

(الف) شق (الف) کے بعد، حسب ذیل نئی شق شامل کردی جائے گی، یعنی:۔

"(الف الف) "نامزد کردہ ایجنسی" سے سرکاری جریدے میں اعلامیہ کے ذریعے سے، وفاقی حکومت یا صوبائی حکومت جیسی بھی صورت ہو، کے وزیر انچارج کی جانب سے الیکٹرانک کتابچہ حساب تیار کرنے، جاری کرنے اور توثیق کرنے کے لیے مامور کردہ اور مالیہ کے ریکارڈ میں اندراجات کرنے کا باعث بننے والا محکمہ یا اتھارٹی مراد ہے؛"؛ اور

(ب) شق (د) کے بعد، حسبِ ذیل نئی شق شامل کردی جائے گی، یعنی:۔

''(دالف) ''کتابچہ حساب'' سے مقررہ طریقہ کار میں تیار کردہ دستاویز حقیت مُراد ہے جس میں مالک اراضی کی ملکیتی اراضی کی تفصیلات بیان کی گئی ہوں اور اس میں نامزد کردہ ایجنسی کی جانب سے تیار کردہ یا جاری کردہ الیکٹرانک کتابچہ حساب شامل ہوگا۔''

۳۔ **<u>ایکٹ نمبر ۴۲ بابت ۱۹۷۳ء کی، دفعہ ۴ کی ترمیم۔</u>** مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۴ کی، ذیلی دفعہ (۱) میں، الفاظ ''اس کی ملکیتی اراضی کی تفصیلات بیان کی گئی ہوں'' حذف کردیئے جائیں گے۔

بیان اغراض و وجوہ

(۱) وفاقی حکومت کی طرف سے قرضہ جات برائے زرعی، تجارتی و صنعتی اغراض (ایل اے سی آئی پی) ایکٹ، ۱۹۷۳ء کی نشر و اشاعت کے ذریعے زرعی قرضہ جات کے طریقہ کار کو سادہ بنانے کے لیے کتابچہ حساب کا نظام متعارف کروایا گیا تھا، جس میں بعد ازاں ۱۹۸۷ء میں ترمیم کی گئی تاکہ پیداواری انڈیکس یونٹ (پی آئی یو) سے مزید برآں بازاری نرخ پر زمین کی قدر کے تخمینہ کا اہتمام کیا جائے۔

(۲) کتابچہ حساب کسی بھی ڈاک خانہ سے مناسب قیمت پر حاصل کیا جا سکتا ہے۔ کتابچہ حساب مالک زمین کی تمام ملکیتی زمین جو تحصیل/ذیلی تحصیل/اجراء کنندہ اتھارٹی کی علاقائی حدود میں آتی ہو، جو اس کے/اس کی تحویل میں ہو مع اس کے/اس کی قانونی حصے کے، اجراء کے وقت اس پر کسی دعویٰ یا چارجز کے ریکارڈ پر مشتمل ہو گی جو متعلقہ قانون گو/افسر مال کی جانب سے باضابطہ توثیق شدہ ہو گی۔

(۳) ایل اے سی آئی پی ایکٹ، ۱۹۷۳ء اور اس کے تحت وضع کردہ قواعد زرعی کتابچہ کے اجراء، زمین کی قدر، قانونی حصہ، الزام کے عائد ہونے سے لے کر بازادائی کے بعد زمین کے الزام انفکاک سے رہن تک کا مکمل میکنزم فراہم کرتا ہے۔

(۴) فی الموجود زیڈ ٹی بی ایل کے ۹۹% فیصد قرضہ جات ''قرضہ جات برائے زرعی، تجارتی و صنعتی اغراض ایکٹ، ۱۹۷۳ء (ایل اے سی آئی پی ایکٹ) اور اس کے تحت وضع کردہ قواعد'' کے احکامات کی روشنی میں ریونیو اتھارٹیز کی جانب سے تیار کردہ کتابچہ حساب پر فراہم کیے جاتے ہیں۔

(۵) بعد میں مارک اپ فری زرعی الیکٹرانک کریڈٹ اسکیم کے تعارف کے بعد، حکومت پنجاب ڈیجیٹلائیزڈ/ الیکٹرانک زرعی کتابچہ حساب کے تحت مالیات کاری کر رہی ہے۔ اب تک ڈیجیٹلائزڈ/الیکٹرانک زرعی کتابچہ

ایل اے سی آئی پی ایکٹ، ۱۹۷۳ء اوراس کے تحت وضع کردہ قواعد کے تحت یا کسی بھی دیگر قانون کے تحت مسلمہ نہیں ہیں، لہذا، اس ڈیجیٹلائزڈ رالیکٹرانک زرعی کتابچہ کے تحت قرضہ جات کی فراہمی بینک کے مفاد رفنڈز کو خطرات میں ڈالنے کے مترادف ہے۔

(۶) کسی بھی طرح کی قانونی پیچیدگیوں سے بچنے کے لیے نیز بینک کے قرضہ جات رفنڈز کے تحفظ کے لیے پورے پاکستان میں ''قرضہ جات برائے زرعی، تجارتی وصنعتی اغراض ایکٹ، ۱۹۷۳ء'' میں ترامیم لازم اور ضروری ہیں تا کہ ڈیجیٹلائزڈ رالیکٹرانک کتابچہ حساب نظام کے تحت بینکوں رڈیویلپمنٹ فنانس انسٹیٹیوشنز (ڈی ایف آئیز) کی مالیات کاری کو تحفظ فراہم کیا جاسکے۔

وزیرانچارج