

NATIONAL ASSEMBLY SECRETARIAT

Subject:- REPORT OF THE STANDING COMMITTEE ON NATIONAL HEALTH SERVICES, REGULATIONS AND COORDINATION ON THE TRANSFUSION OF SAFE BLOOD (AMENDMENT) BILL, 2019

I, Chairman of the Standing Committee on National Health Services, Regulations and Coordination have the honor to present this report further to amend the Islamabad Transfusion of Safe Blood Ordinance 2002 (LXXIII of 2002), [The Islamabad Transfusion of Safe Blood (Amendment) Bill, 2019] (Private Member's Bill) referred to the Committee on 17th September, 2019.

2. The Standing Committee comprises the following:-

(1)	Mr. Khalid Hussain Magsi	Chairman
(2)	Dr. Haider Ali Khan	Member
(3)	Mr. Nasir Khan Musazai	Member
(4)	Mr. Jai Parkash	Member
(5)	Raja Khurram Shahzad Nawaz	Member
(6)	Dr. Muhammad Afzal Khan Dhandla	Member
(7)	Dr. Nausheen Hamid	Member
(8)	Dr. Seemi Bokhari	Member
(9)	Ms. Fouzia Behram	Member
(10)	Ms. Aliya Hamza Malik	Member
(11)	Professor Shahnaz Naseer Baloch	Member
(12)	Mr. Nisar Ahmad Cheema	Member
(13)	Mr. Mukhtar Ahmad Malik	Member
(14)	Dr. Samina Matloob	Member
(15)	Dr. Darshan	Member
(16)	Mr. Mahesh Kumar Malani	Member
(17)	Dr. Shazia Sobia Aslam Soomro	Member
(18)	Mr. James Iqbal	Member
(19)	Mr. Ramesh Lal	Member
(20)	Ms. Sams-un-Nisa	Member
(21)	Minister In-Charge <i>National Health Services, Regulations and Coordination</i>	Ex-officio Member

3. The Committee considered the Bill as introduced in the National Assembly placed at Annexure-A, in its meetings held on 26th September, 2019, 4th November, 2019, 2nd January, 2020, 31st January, 2020, 17th August, 2020 and 23rd September, 2020. The Committee recommends that the Bill may not be passed by the National Assembly.

Sd/-
(MR. KHALID HUSSAIN MAGSI)
Chairman

Sd/-
(TAHIR HUSSAIN)
Secretary
Islamabad, the 29th December, 2020

[AS INTRODUCED IN THE NATIONAL ASSEMBLY]

A

Bill

further to amend the Islamabad Transfusion of Safe Blood Ordinance, 2002

WHEREAS it is expedient further to amend the Islamabad Transfusion of Safe Blood Ordinance, 2002 (LXXIII of 2002), for the purposes hereinafter appearing:

It is hereby enacted as follows:-

1. **Short title and commencement.**-(1) This Act may be called the Islamabad Transfusion of Safe Blood (Amendment) Act, 2019.

(2) It shall come into force at once.

2. **Substitution of section 13, Ordinance LXXIII of 2002.**- In the Islamabad Transfusion of Safe Blood Ordinance, 2002 (LXXIII of 2002), for section 13, the following shall be substituted, namely:-

"13. Power to make rules.- (1) Subject to sub-sections (2) and (3), the Authority may, with the prior approval of the Minister-in-charge, by notification in the official Gazette, within six months, make rules to carry out the purposes of this Ordinance.

(2) Except the rules made prior to commencement of the Islamabad Transfusion of Safe Blood (Amendment) Act, 2019,-

- (a) the draft of the rules proposed to be made under sub-section (1) shall be published for the information of persons likely to be affected thereby;
- (b) the publication of the draft rules shall be made in print and electronic media including websites in such manner as may be prescribed;
- (c) a notice specifying a date, on or after which the draft rules will be taken into consideration, shall be published with the draft;
- (d) objections or suggestions, if any, which may be received from any person with respect to the draft rules before the date so specified, shall be considered and decided before finalizing the rules; and
- (e) finally approved, in the prescribed manner, rules shall be published in the official Gazette.

(3) Rules, made after the prorogation of the last session, including rules previously published, shall be laid before the National Assembly and the Senate as soon as may be after the commencement of next session, respectively, and thereby shall stand referred to the Standing Committees concerned with the subject matter of the rules for examination, recommendations and report to the National Assembly and the Senate to the effect whether the rules,-

- (a) have duly been published for considering the objections or suggestions, if any, and timely been made;
- (b) have been made within the scope of the enactment;
- (c) are explicit and covered all the enacted matters;
- (d) relate to any taxation;
- (e) bar the jurisdiction of any Court;
- (f) give retrospective effect to any provision thereof;
- (g) impose any punishment; and
- (h) made provision for exercise of any unusual power.”.

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

Subject to the Constitution, primarily *Majlis-e-Shoora* (Parliament) has exclusive power to make laws with respect to any matter in the Federal Legislative List. Frequently enactments empower the Government, or specified bodies or office-holders to make rules to carry out the purposes thereof popularly known as delegated, secondary, or subordinate legislation.

Rules of both the National Assembly and the Senate provide that delegated legislation may be examined by the Committees concerned. But practically no effective parliamentary oversight has been made. Further, in the prevalent legal system it is also a departure from the principle of separation of powers that laws should be made by the elected representatives of the people in Parliament and not by the executive Government. In parliamentary democracies, the principle has been largely preserved through an effective system of parliamentary control of executive law-making, by making provision that copies of all subordinate legislations be laid before each House of the Parliament within prescribed sitting days thereof otherwise they cease to have effect.

Although under the Constitution, the Cabinet is collectively responsible to the Senate and the National Assembly, yet, under the Rules of Business, 1973, the Minister-in-Charge is responsible for policy concerning his Division and the business of the Division is ordinarily disposed of by, or under his authority, as he assumes primary responsibility for the disposal of business pertaining to his portfolio. Therefore it is necessary that all rules, including previously published, made after the prorogation of the last session shall be laid before both Houses as soon as may be after the commencement of a session and thereby shall stand referred to the Standing Committee concerned with the subject matter of the rules.

The proposed amendment would achieve objective of valuable participation of the people in rules making process, meaningful exercise of authority by the Minister-in-Charge to assume primary responsibility for the disposal of business pertaining to his portfolio including rule making and efficient and effective parliamentary oversight relating to delegated legislation.

Sd/-

MIAN NAJEEB-UD-DIN AWAISSI
Member, National Assembly

قومی اسمبلی سیکرٹریٹ

موضوع: محفوظ خون کا نفوذ (تریمی) بل، ۲۰۱۹ء پر قائمہ کمیٹی برائے قومی صحت خدمات، ضوابط و معاونت کی رپورٹ۔

میں چیئر مین قائمہ کمیٹی برائے قومی صحت خدمات، ضوابط و معاونت ۷ اکتوبر، ۲۰۱۹ء کو کمیٹی کے سپرد کردہ اسلام آباد محفوظ خون کا نفوذ آرڈیننس، ۲۰۰۲ء (نمبر ۷۳ بابت ۲۰۰۲ء) میں مزید ترمیم کرنے کے بل [اسلام آباد محفوظ خون کا نفوذ (تریمی) بل، ۲۰۱۹ء] (پنجی رکن کا بل) پر رپورٹ ہذا پیش کرنے کا شرف حاصل کرتا ہوں۔

۲۔ قائمہ کمیٹی درج ذیل اراکین پر مشتمل ہے:-

چیئر مین	۱۔ جناب خالد حسین گمسی
رکن	۲۔ ڈاکٹر حیدر علی خان
رکن	۳۔ جناب ناصر خان موسیٰ زئی
رکن	۴۔ جناب جے پرکاش
رکن	۵۔ راجہ خرم شہزاد نواز
رکن	۶۔ ڈاکٹر محمد افضل خان ڈھانڈلہ
رکن	۷۔ ڈاکٹر نوشین حامد
رکن	۸۔ ڈاکٹر سنی بخاری
رکن	۹۔ محترمہ فوزیہ بہرام
رکن	۱۰۔ محترمہ عالیہ حمزہ ملک
رکن	۱۱۔ پروفیسر شہناز نصیر بلوچ
رکن	۱۲۔ جناب نثار احمد چیمہ
رکن	۱۳۔ جناب نثار احمد ملک
رکن	۱۴۔ ڈاکٹر ثمنینہ مطلوب
رکن	۱۵۔ ڈاکٹر ورثن
رکن	۱۶۔ ڈاکٹر مہیش کمار طانی
رکن	۱۷۔ ڈاکٹر شازیہ صوبیہ اسلم سومرو
رکن	۱۸۔ جناب جمیز اقبال
رکن	۱۹۔ جناب رمیش لال
رکن	۲۰۔ محترمہ شمس النساء
رکن	۲۱۔ وزیر اچھارج
رکن بلحاظ عہدہ	قومی صحت خدمات، ضوابط و معاونت

۳۔ کمیٹی نے ۲۶ ستمبر، ۲۰۱۹ء، ۲۷ نومبر، ۲۰۱۹ء، ۲۸ جنوری، ۲۰۲۰ء، ۳۱ جنوری، ۲۰۲۰ء، ۷ اگست، ۲۰۲۰ء اور ۲۳ ستمبر، ۲۰۲۰ء کو منعقدہ اپنے اجلاسوں میں منسلک الف کے طور پر الف قومی اسمبلی میں پیش کردہ بل پر غور کیا۔ کمیٹی سفارش کرتی ہے کہ قومی اسمبلی بل کی منظوری نہ دے۔

دستخط۔

(جناب خالد حسین گمسی)

چیئر مین

دستخط۔

(طاہر حسین)

سیکرٹری

اسلام آباد، ۲۹ دسمبر، ۲۰۲۰ء

[قومی اسمبلی میں پیش کرنے کے لئے]

اسلام آباد محفوظ خون کا نفاذ آرڈیننس، ۲۰۰۲ء میں مزید ترمیم کرنے کا

قانون

یہ نکتہ یہ قرین صحت ہے کہ بعد ازیں ظاہر ہونے والی افواہوں کے لئے اسلام آباد محفوظ خون کا نفاذ آرڈیننس، ۲۰۰۲ء (نمبر ۳۳) بابت ۲۰۰۲ء میں مزید ترمیم کی جائے!

بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے۔

۱۔ مختصر عنوان اور آغاز نفاذ: (۱) ایکٹ ہذا اسلام آباد محفوظ خون کا نفاذ (ترمیمی) ایکٹ، ۲۰۱۹ء کے نام سے موسوم ہو گا۔

(۲) یہ فی الفور نافذ العمل ہو گا۔

۲۔ آرڈیننس نمبر ۳۳ بابت ۲۰۰۲ء دہ دہ ۱۳ کی تہدیق: اسلام آباد محفوظ خون کا نفاذ آرڈیننس، ۲۰۰۲ء (نمبر ۳۳ بابت ۲۰۰۲ء)

میں، دفعہ ۱۳ کو حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:-

۳۳۔ قواعد وضع کرنے کا اختیار: (۱) ذیلی دفعات (۲) اور (۳) کے تحت، وزیر اہلکار، سرکاری جریدہ میں اظہار کے

ذریعے، چھ ماہ کے اندر، ایک ہذا کے مقاصد کی تعمیل کے لئے قواعد وضع کر سکتا ہے۔

(۲) ما سوائے اسلام آباد محفوظ خون کا نفاذ (ترمیمی) ایکٹ، ۲۰۱۹ء کے آغاز سے قبل وضع کردہ قواعد۔

(الف) ذیلی دفعہ (۱) کے تحت وضع کردہ مجوزہ قواعد کا مسودہ تکرر مشورہ افراد کی معلومات کے لئے شائع کیا جائے گا؛

(ب) مسودہ قواعد کو مجوزہ طریقہ کار کے مطابق پرنٹ و الیکٹرانک میڈیا بشمول ویب سائٹ پر شائع کیا جائے گا؛

(ج) ایک نوٹس مع مخصوص تاریخ جس پر یا جس کے بعد مسودہ قواعد پر غور کیا جائے گا، مسودہ کے ساتھ شائع کیا جائے گا؛

(د) اعتراضات یا تجاویز، اگر کوئی ہوں، جو کہ قواعد وضع کرنے کے لئے شخص یا شخص سے داخل کسی شخص سے موصول

ہوں، پر غور و خوض کیا جائے گا اور قواعد کو حتمی شکل دینے سے قبل اس کا فیصلہ کیا جائے گا؛ اور

(ه) مقررہ طریقے سے حتمی طور پر منظور شدہ قواعد سرکاری جریدہ میں شائع کیے جائیں گے۔

(۳) قواعد، جو کہ آخری اجلاس کے غیر معینہ مدت تک ملتوی ہونے کے بعد وضع کیے جائیں، بشمول ان قواعد کے جو کہ

پہلے شائع کیے جا چکے ہوں، کو فی الفور علی الترتیب قومی اسمبلی اور سینیٹ میں آئندہ اجلاس کے بعد پیش کیا جائے گا نیز لہذا قواعد کا موسومی

معالجہ جائزہ، سفارشات اور رپورٹ کے لئے متعلقہ قائمہ کمیٹیوں کے سپرد کیا جائے گا جو کہ بعد ازیں قومی اسمبلی اور سینیٹ میں اس امر کا

جائزہ لینے کے لئے پیش کیے جائیں گے کہ آیا یہ قواعد۔

(الف) اعتراضات یا تجاویز، اگر کوئی ہوں، غور و خوض کے لئے باضابطہ طور پر شائع کیے گئے ہوں اور بروقت وضع کیے گئے

ہوں؛

(ب) دستخط لگانے کے اندر وضع کیے گئے ہوں؛

(ج) واضح ہوں اور نفاذ کے عمل معاملات کا احاطہ کیا گیا ہو؛

(د) کسی نکتے سے متعلق ہوں؛