

**[AS LAID BEFORE THE NATIONAL ASSEMBLY]**

[Published in the Gazette of Pakistan, Extraordinary, Part-I,  
dated the 27<sup>th</sup> April, 2020]

ORDINANCE NO.III OF 2020

AN

ORDINANCE

*to provide for the prevention of smuggling of scheduled articles,  
in the wake of an emergent situation resulting from the outbreak  
of the corona virus pandemic (COVID-19)*

WHEREAS it is expedient to provide for the prevention of smuggling in respect of scheduled articles, in an emergent situation resulting from the outbreak of the corona virus pandemic (COVID-19) and for matters connected therewith and ancillary thereto;

WHEREAS smuggling of scheduled articles is a big menace in the society, which has exacerbated during lockdowns in the wake of the corona virus (COVID-19) pandemic.

WHEREAS Pakistan is a state party to the International Health Regulations, 2005, issued by the World Health Organization, according to which Pakistan is under a direct obligation to prevent, protect against, control and provide a public health response to international diseases;

WHEREAS the World Health Organization has declared corona virus (COVID-19) to be a pandemic requiring multifaceted responses;

WHEREAS smuggling of scheduled articles, causes exponential hardship to the people at large, especially in circumstances of partial or complete lock-down;

AND WHEREAS, the Senate and the National Assembly are not in session and the President of the Islamic Republic of Pakistan is satisfied that circumstances exist which render it necessary to take immediate action;

NOW, THEREFORE, in the exercise of powers conferred by clause (I) of Article 89 of the Constitution of the Islamic Republic of Pakistan, 1973, the President is pleased to make and promulgate the following Ordinance:—

1. **Short title, extent and commencement.**—(1) This Ordinance shall be called COVID-19 (Prevention of Smuggling) Ordinance, 2020.

(2) It extends to the whole of Pakistan.

(3) It shall come into force at once.

2. **Definitions.**—In this Ordinance, unless there is anything repugnant in the subject or context:—

(a) “code” means the code of criminal procedure, 1898 (Act V of 1898);

(b) “conveyance” includes any means of transport used for carrying goods or passengers such as vessel, aircraft, vehicle, train, cart, animals, etc.;

(c) “Deputy Commissioner” means the Deputy Commissioner of the district concerned;

(d) “district administration” means the Deputy Commissioner of the district concerned and such other officers, subordinate to him, as

may be designated by the Deputy Commissioner concerned in respect of any particular areas or subject;

- (e) "goods" means scheduled articles;
- (f) "government" means the Federal Government;
- (g) "officer" means an Assistant Collector of Customs or an officer of any other department, authority or agency including the security or law enforcement agencies, notified by the Federal Board of Revenue to implement the provisions of this Ordinance to the extent, for areas and jurisdictions as deemed fit:

*Explanation.*—"security or law enforcement agencies" include the police, Inter-Services Intelligence, Military Intelligence, Federal Investigation Agency, Coast Guards, Intelligence Bureau, Frontier Constabularies, Frontier Corps, Levies, Rangers, etc;

- (h) "prescribed" means prescribed by rules made under this Ordinance;
- (i) "scheduled articles" means any of the articles specified in the schedule to this Ordinance; and,
- (j) "smuggling" means to take out or attempt to take out of Pakistan the scheduled articles through all routes, whether notified under sections 9 and 10 of the Customs Act, 1969 (IV of 1969) or otherwise, without formal approval or authorization.

**3. Offence of smuggling.**—(1) Any person who smuggles or attempts to smuggle or is concerned with or connected to the smuggling of scheduled articles shall be guilty:—

- (a) if the scheduled articles comprise other than foreign currency,—
  - (i) of an offence punishable with simple imprisonment for a term not exceeding two years, if the value of the goods is between five lacs and one rupees to thirty lacs rupees;
  - (ii) of an offence punishable with simple imprisonment for a term not exceeding three years, if the value of the goods is between thirty lacs and one rupees to fifty lacs rupees:

Provided that the sentence of imprisonment shall not be less than two years;

- (iii) of an offence punishable with simple imprisonment for a term not exceeding five years, if the value of the goods is between fifty lacs and one rupees to seventy five lacs rupees:

Provided that the sentence of imprisonment shall not be less than two and a half years;

- (iv) of an offence punishable with simple imprisonment for a term not exceeding ten years, if the value of the goods is between seventy five lacs and one rupees to one crore rupees:

Provided that the sentence of imprisonment shall not be less than three years; or

- (v) of an offence punishable with simple imprisonment for a term not exceeding fourteen years, if the value of the goods exceeds one crore rupees:

Provided that the sentence of imprisonment shall not be less than five years; or

- (b) if the scheduled articles comprise foreign currency:-

- (i) of an offence punishable with simple imprisonment for a term not exceeding two years, if the amount of the currency is upto ten thousand US dollars or equivalent in value:

Provided that this provision shall not be applicable in case the value of currency upto ten thousand US dollars and is being taken out of Pakistan through routes notified under sections 9 and 10 of the Customs Act, 1969 (IV of 1969);

- (ii) of an offence punishable with simple imprisonment for a term not exceeding three years, if the amount of the currency is between ten thousand US dollars to twenty thousand US dollars or equivalent in value:

Provided that the sentence of imprisonment shall not be less than two years;

- (iii) of an offence punishable with simple imprisonment for a term not exceeding five years, if the amount of the currency is twenty thousand and one US dollars to fifty thousand US dollars or equivalent in value:

Provided that the sentence of imprisonment shall not be less than two and a half years;

- (iv) of an offence punishable with simple imprisonment for a term not exceeding ten years, if the amount of the currency is between fifty thousand and one US dollars to one lac US dollars or equivalent in value:

Provided that the sentence of imprisonment shall not be less than three years; or

- (v) of an offence punishable with simple imprisonment for a term not exceeding fourteen years, if the amount of the currency is more than one lac US dollars or equivalent in value:

Provided that the sentence of imprisonment shall not be less than five years.

(2) The value of the scheduled articles for the purposes of clause (a) of sub-section (1) shall be determined in the manner as may be prescribed.

(3) Any person who aids, assists, abets, attempts or conspires in respect of an offence under sub-section (1) or is a beneficiary, agent, carrier or person arranging or running a network for carrying or facilitating goods to cross the border, shall be guilty of the same offence and shall be awarded punishment in the same manner as provided for in sub-section (1).

4. **Power to search and seizure of scheduled article.**—(1) When an officer has reasonable grounds to suspect, either upon information from anyone or on his own, that a person is carrying with him or keeping in a conveyance or have stored scheduled articles meant for smuggling, he may stop and search such person, any baggage, luggage or belongings, or conveyance, without any warrant:

Provided that the powers under sub-section (1) shall only be exercised within a distance of five kilometers from any international border or within the premises of airports:

*Explanation.*—For the purpose of searching the baggage, luggage or conveyance the officer may break or open any locks or open any package.

(2) Upon search of the person or conveyance under sub-section (1), if scheduled articles are found which are suspected to be meant for smuggling, the officer shall immediately seize the same and prepare a detailed report of the scheduled articles and other relevant material found during the search.

(3) The provisions of the Code shall not be applicable on search and seizure under this Ordinance.

**5. Power to auction seized scheduled articles.—**(1) Notwithstanding anything contained in any other law for the time being in force and in addition to the prosecution under this Ordinance, the officer may deal with the scheduled articles seized under section 4 in the following manner:-

- (a) where the seized items comprise foreign currency, it shall be deposited in a profit bearing foreign currency account in the National Bank of Pakistan, and if:—
  - (i) the accused person is acquitted of an offence under section 3, the deposited amount along with the profit shall be released to the same accused; or
  - (ii) the accused person is convicted of an offence under section 3, the deposited amount along with the profit shall be transferred and deposited into the government exchequer;
- (b) where the seized items comprise other than foreign currency, the officer may sell the scheduled articles seized under section 4 by auction in the manner as may be prescribed, and the proceeds so collected shall be deposited in a profit bearing bank account in the National Bank of Pakistan, and if:—
  - (i) the accused person whose scheduled articles are auctioned, is acquitted of an offence under section 3, the deposited amount alongwith the profit shall be released to the said accused; or
  - (ii) the accused person whose scheduled articles are auctioned, is convicted of an offence under section 3, the deposited amount alongwith the profit shall be transferred and deposited into the government exchequer.

**6. Cognizance of offence and arrest without warrant.—**(1) Notwithstanding anything contained in the Code, all offences punishable under this Ordinance shall be cognizable and non bailable.

(2) A Special Court provided for in section 8 shall take cognizance of an offence under this Ordinance, upon written information by the officer.

(3) An officer may arrest any person without warrant against whom there is credible information that he has committed an offence under this Ordinance.

**7. Power to try offences summarily.**—(1) Offences punishable under this Ordinance shall be tried by a Special Court provided for in section 8, in a summary manner as provided in sections 262 to 265 of the Code, so far applicable and with the necessary adaptation:

Provided that sub-section (2) of section 262 of the Code shall not apply.

(2) The trial under this Ordinance shall be concluded within thirty days.

(3) Notwithstanding anything to the contrary contained in this section, the Special Courts established under section 8 shall follow the procedure given in Chapter XXII of the Code and the Special Court shall exercise all the powers vested in the Court of Sessions under the Code for the purposes of awarding punishment to the accused under this Ordinance.

**8. Special Courts.**—(1) Subject to sub-section (2), the existing Special Courts (Custom, Taxation and Anti-Smuggling), established under section 185 of the Customs Act, 1969 (IV of 1969), shall have jurisdiction to try the offences committed under this Ordinance.

(2) The Federal Government shall, upon consultation with the Chief Justice of Pakistan and by notification in the official Gazette, confer the powers of the Special Court on any Sessions Judge or Additional Sessions Judge and specify their area of jurisdiction.

**9. Appeal.**—(1) A person aggrieved by an order of conviction and sentence under this Ordinance may file an appeal before the High Court concerned within thirty days of the said order.

(2) An appeal under sub-section (1) shall be heard and disposed of within thirty days by a bench of the High Court comprising two Judges.

**10. Reward for informers.**—Anyone, other than officials of the federal, provincial or local governments, who provides an information to an officer with regard to any act or acts of smuggling, which results in conviction and transfer of funds into the government exchequer, shall be entitled to a reward equivalent to ten percent of the amount transferred to the government exchequer, in the manner as may be prescribed.

**11. Role of District Administration.**—(1) Any official of the District Administration, not below the rank of BPS-17, may, upon complaint or information from any quarter or upon his own knowledge or information, communicate such information to an officer with regard to any contravention under this Ordinance.

(2) Upon receipt of information under sub-section (1), the officer shall be under an obligation to process the information and take appropriate action, strictly in accordance with the provisions of this Ordinance.

(3) In case the officer does not satisfactorily comply with the obligations under sub-section (2), the Deputy Commissioner concerned shall forward the report, in this behalf, to the appropriate authority to take action against the delinquent officer in accordance with the law.

**12. Preventive detention.**—(1) When an officer, has reasonable grounds to suspect, either upon information from any source or on his own, that a person is engaged or is likely to engage in any act or transaction of smuggling or may do anything which may facilitate such an act, or is known as a habitual smuggler, such person may be arrested without warrant and detained by an order in writing.

(2) The detention order under sub-section (1) shall not be issued without prior approval of the Deputy Commissioner concerned, who shall apply his mind based on the reports or information available with him, and where such a detention order has been issued, the officer making the order, as soon as may be, but not later than fifteen days from the date of detention, communicate to such person the grounds on which the order has been made and shall afford him the earliest opportunity of making a representation to the Commissioner of the Division concerned.

(3) Where a representation is made under sub-section (2), the Commissioner of the Division concerned may, on consideration of the representation and after giving the detained person or his representative an opportunity of hearing, modify, rescind or confirm the order.

(4) The Commissioner of the Division concerned may order a conditional release of the detained person on furnishing of surety bond, the amount of which shall be fixed by him after due regard to the circumstances of the case.

(5) A person shall not be detained under an order made under sub-section (1) for a period exceeding three months.

(6) Save as provided under this Ordinance and rules made thereunder, no order made or proceedings taken under this Ordinance, or the rules made thereunder, shall be called in question in any court and no injunction shall be granted by any court in respect of any decision made, or proceedings taken in pursuance of any power conferred by, or under, this Ordinance or the rules made thereunder.

13. **Burden of proof as to lawful authority, etc.**—When any person is alleged to have committed an offence under this Ordinance and any question arises whether he did any act or was in possession of anything with lawful authority or under a permit, licence or other document prescribed by or under any law for the time being in force, the burden of proof that he had such authority, permit, licence or other document shall lie on him.

14. **Persons who may conduct prosecution, etc.**—(1) Notwithstanding anything contained in the Code, a special prosecutor appointed under section 47 of the Prevention of Smuggling Act, 1977 (XII of 1977), shall be competent to conduct prosecution before a Special Court and to withdraw prosecution when so required by the Chairperson, Federal Board of Revenue or any officer authorized by him.

(2) A law officer appointed shall be competent to conduct proceedings before High Court and to withdraw such proceedings when so required by the Chairperson Federal Board of Revenue or any officer authorized by him.

15. **Protection of action taken under the Ordinance.**—(1) No suit, prosecution or other legal proceedings shall lie against any person for anything done, or intended to be done, in good faith.

(2) Except as provided in this Ordinance, no suit or other legal proceedings shall lie to challenge any proceedings under this Ordinance on any ground.

16. **Action in aid of an officer.**—In giving effect to the provisions of this Ordinance, an officer, where he deems fit, may seek the aid of law enforcement agencies.

17. **Power to make rules.**—The Government may, by notification in the official Gazette, make rules to carry out the purpose of this Ordinance.

18. **Ordinance to override other laws.**—The provisions of this Ordinance shall have effect notwithstanding anything contained in any other law for the time being in force.

19. **Power to amend schedule.**—The Government may, by notification in official Gazette, amend the schedule so as to add to, or omit from it, or amend therein any article or commodity or class thereof.

20. **Removal of difficulties.**—If any difficulty arises in giving effect to any of the provisions of this Ordinance, the Federal Government may make such order by notification in the official Gazette, not inconsistent with the provisions of this Ordinance, which is necessary for the purpose of removing the difficulty.

**SCHEDULE**  
[see section 2(i)]

1	Foreign Currency	9	Gur
2	Gold and Silver	10	Rice
3	Precious Stones	11	Wheat, Flour all sorts
4	Sugar	12	Chemical fertilizers all sorts
5	Onions	13	Live Stock
6	Pulses all sorts	14	Maize
7	Salt	15	Edible oil, hydrogenated or otherwise
8	Potatoes	16	Therapeutic Goods as defined in Section 2 (XXXVI) of DRAP Act, 2012

## STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

The purpose of this Bill is to lay the Covid-19 (Prevention of Smuggling) Ordinance, 2020 (III of 2020) in the National Assembly under clause (1) of Article 70 of the Constitution of the Islamic Republic of Pakistan, 1973. Since the Bill's prime objective is imposition of heavy fines and pecuniary penalties to deter smuggling within the meaning of sub-clause (a) of clause (3) of Article 73 of Constitution of the Islamic Republic of Pakistan 1973, the same is not a money bill.

2. Due to world wide spread of the Corona Virus Pandemic (COVID-19), there is a likelihood that global supply chain of food commodities and essential articles may be affected and the international prices of these items may increase as compared to domestic market; thus creating an incentive for smuggling to other countries. In order to ensure availability of the food commodities and essential articles in the domestic market to all segments of the society, there is a dire need to adopt measures to mitigate the adverse economic impact of COVID-19 on a priority basis. Besides strengthening the existing laws with respect to taking out of food commodities and essential articles, there is also need for stringent legislation to discourage smuggling and thus to ensure their availability in the domestic market to the general public for their consumption in these difficult times.

3. The Ordinance seeks to curb the menace of smuggling of food and other essential commodities with exemplary punishments to create an effective deterrence in the emergent situation resulting from the outbreak of the Corona Virus Pandemic (COVID-19).

**Dr. Abdul Hafeez Shaikh**  
Adviser to the Prime Minister on  
Finance and Revenue

## آرڈیننس نمبر ۳ مجریہ ۲۰۲۰ء

عالمی وباء کرونا وائرس (کوڈ-۱۹) کے پھوٹ پڑنے کے نتیجے میں چوکنا کرنے والی ہنگامی

صورت حال میں، جدولی اشیاء کی اسمگلنگ کی روک تھام کے اہتمام کا

### آرڈیننس

ہر گاہ کہ یہ قرین مصلحت ہے کہ، کرونا وائرس کی عالمگیر وباء (کوڈ-۱۹) کے پھوٹ پڑنے سے پیدا ہونے والے حالات کے نتیجے میں اور اس سے منسلکہ اور ضمنی معاملات میں جدولی اشیاء کی اسمگلنگ کی روک تھام کا اہتمام کیا جائے؛ چونکہ جدولی اشیاء کی اسمگلنگ معاشرے میں ایک خطرناک شے ہے جو عالمی وباء کرونا وائرس (کوڈ-۱۹) کے لاک ڈاؤن کے دوران شدید تر ہوئی۔

چونکہ پاکستان بین الاقوامی ضوابط صحت، ۲۰۰۵ء جسے عالمی ادارہ صحت نے جاری کیا تھا کا ایک ریاستی فریق ہے جس کے مطابق کہ یہ پاکستان کی بلا واسطہ ذمہ داری ہے کہ بین الاقوامی بیماریوں کی روک تھام، ان کے خلاف تحفظ، کنٹرول کرنے اور صحت عامہ کی فراہمی کے لیے عملی طور پر جواب دے۔

چونکہ عالمی ادارہ صحت نے کرونا وائرس (کوڈ-۱۹) کو عالمی وباء قرار دیا ہے جس کے لیے چند رخی رسپانس کی ضرورت ہے؛

چونکہ جدولی اشیاء کی اسمگلنگ، عوام الناس کے لئے، بالخصوص مکمل یا جزوی لاک ڈاؤن کے دوران تیز سے تیز تر دشواری کا سبب بنتی ہے؛

اور چونکہ سینیٹ اور اسمبلی کے اجلاس نہیں ہو رہے اور صدر مملکت اسلامی جمہوریہ پاکستان کو اطمینان حاصل ہے کہ ایسے حالات موجود ہیں جو فی الفور کارروائی کے متقاضی ہیں؛

لہذا، اب، اسلامی جمہوریہ پاکستان کے دستور، ۱۹۷۳ء کے آرٹیکل ۸۹ کی شق (۱) کے اختیارات کو استعمال کرتے ہوئے؛ صدر مملکت نے حسب ذیل آرڈیننس وضع اور جاری کیا ہے:-

۱۔ **مختصر عنوان، وسعت اور آغاز نفاذ۔** (۱) یہ آرڈیننس کوڈ-۱۹ (اسمگلنگ کی روک تھام)

آرڈیننس، ۲۰۲۰ء کے نام سے موسوم ہوگا۔

## ۲- تعریفات - اس آرڈیننس میں، تا وقتیکہ کوئی شے سیاق و سباق کے منافی نہ ہو:-

- (الف) ”مجموعہ قوانین“ سے مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء (ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء)، مراد ہے؛
- (ب) ”سواری“ میں ذرائع نقل و حمل کا کوئی بھی ذریعہ شامل جو اشیاء یا مسافروں کو لے جانے میں استعمال ہو جیسا کہ بحری جہاز، ہوائی جہاز، گاڑی، ریل، چھکڑا، جانور وغیرہ؛
- (ج) ”ڈپٹی کمشنر“ سے متعلقہ ضلع کا ڈپٹی کمشنر مراد ہے؛
- (د) ”ضلعی انتظامیہ“ سے متعلقہ ضلع کا ڈپٹی کمشنر اور ایسے دیگر افسران مراد ہیں جو اس کے ماتحت ہوں، جیسا کہ متعلقہ ڈپٹی کمشنر کسی خاص علاقے یا شے کے لیے مقرر کرے؛
- (ه) ”اشیاء“ سے جدولی اشیاء مراد ہیں؛
- (و) ”حکومت“ سے وفاقی حکومت مراد ہے؛
- (ز) ”افسر“ سے کسٹم کا اسسٹنٹ کلکٹر یا کسی بھی ڈیپارٹمنٹ، اتھارٹی یا ایجنسی کا ایک افسر جس میں سیکورٹی اور قانون نافذ کرنے والے ادارے شامل ہیں، جنہیں وفاقی بورڈ آف ریونیو اس آرڈیننس کے احکامات کے اطلاق کے لیے اس حد تک، اُن علاقہ جات اور اختیار حدود تک جیسا کہ وہ موزوں خیال کرے کے لیے مشتہر کرے؛
- تشریح:** ”سیکورٹی یا قانون نافذ کرنے والے ادارے“ میں پولیس، انٹر-سروس سروسز، انٹیلیجنس، ملٹری انٹیلیجنس، وفاقی تحقیقاتی ادارہ، ساحلی محافظین، انٹیلیجنس بیورو، فرنٹیئر کانسٹیبلری، فرنٹیئر کور، لیویز، ریجنرز وغیرہ شامل ہیں؛
- (ح) ”صراحت کردہ“ سے اس آرڈیننس کے تحت وضع کردہ قواعد میں صراحت کردہ مراد ہیں؛
- (ط) ”جدولی اشیاء“ سے کوئی بھی اشیاء جو اس آرڈیننس کے جدول میں مختص ہوں، مراد ہیں؛
- (ی) ”اسمگلنگ“ بغیر رسمی منظوری یا مجازیت کے تمام راستوں سے جدولی اشیاء کو پاکستان سے باہر لے جانا یا باہر لے جانے کی کوشش کرنا، خواہ وہ کسٹم ایکٹ، ۱۹۶۹ء (نمبر ۴ بابت ۱۹۶۹ء) کی دفعات ۱۹ اور ۱۰ کے تحت مشتہر ہوں یا علاوہ ازیں مراد ہیں۔

### ۳۔ اسمگلنگ کا جرم۔ (۱) کوئی بھی شخص جو جدولی اشیاء کی اسمگل کرتا ہے یا اسمگل کرنے کی کوشش

کرتا ہے یا اسمگلنگ سے واسطہ رکھتا ہے یا اس سے منسلک ہوتا ہے تو وہ قصور وار ہوگا۔

(الف) اگر جدولی اشیاء غیر ملکی کرنسی علاوہ دیگر پر مشتمل ہوں تو،۔

(اول) اگر اشیاء کی قیمت پانچ لاکھ اور ایک روپے سے تیس لاکھ روپے تک ہو، تو جرم دو

سال تک قید محض کا سزاوار ہوگا؛

(دوم) اگر اشیاء کی قیمت تیس لاکھ اور ایک روپے سے پچاس لاکھ روپے تک ہو تو، جرم

تین سال تک قید محض کا سزاوار ہوگا؛:

مگر شرط یہ ہے کہ سزائے قید دو سال سے کم نہ ہوگی؛

(سوم) اگر اشیاء کی قیمت پچاس لاکھ اور ایک روپے سے ستر لاکھ روپے تک ہو تو، جرم

پانچ سال تک سزائے قید محض کا سزاوار ہوگا؛

مگر شرط یہ ہے کہ سزائے قید اڑھائی سال سے کم نہ ہوگی؛

(چہارم) اگر اشیاء کی قیمت ستر لاکھ اور ایک روپے سے ایک کروڑ روپے تک ہو تو،

جرم دس سال تک سزائے قید محض کا سزاوار ہوگا؛

مگر شرط یہ ہے کہ سزائے قید تین سال سے کم نہ ہوگا؛ یا

(پنجم) اگر اشیاء کی قیمت ایک کروڑ سے زائد ہو تو، جرم چودہ سال تک سزائے قید محض

کا سزاوار ہوگا؛

مگر شرط یہ ہے کہ سزائے قید پانچ سال سے کم نہ ہوگی؛ یا

(ب) اگر جدولی اشیاء غیر ملکی کرنسی پر مشتمل ہوں تو:۔

(اول) اگر کرنسی دس ہزار یو ایس ڈالرز یا قدر میں اس کی مساوی ہو تو، جرم دو سال تک

سزائے قید محض کا سزاوار ہوگا؛

مگر شرط یہ ہے کہ یہ حکم اس صورت میں لاگو نہ ہوگا اگر کرنسی کی قدر دس

ہزار یو ایس ڈالرز ہو اور کسٹم ایکٹ، ۱۹۶۹ء (نمبر ۴ بابت ۱۹۶۹ء) کی

دفعات ۹ اور ۱۰ کے تحت مشتہر کردہ راستوں کے ذریعے پاکستان سے

باہر لے جانی جا رہی ہو؛

(دوم) اگر کرنسی دس ہزار یو ایس ڈالرز سے بیس ہزار یو ایس ڈالرز یا اس کی مساوی قدر میں ہو تو، جرم تین سال تک سزائے قید محض کا سزاوار ہوگا:  
مگر شرط یہ ہے کہ سزائے قید دو سال سے کم نہ ہوگی۔

(سوم) اگر کرنسی کی رقم بیس ہزار اور ایک یو ایس ڈالر سے پچاس ہزار یو ایس ڈالرز یا اس کے مساوی قدر ہو تو، جرم پانچ سال تک سزائے قید محض کا سزاوار ہوگا:  
مگر شرط یہ ہے کہ سزائے قید اڑھائی سال سے کم نہ ہوگی۔

(چہارم) اگر کرنسی کی رقم پچاس ہزار اور ایک یو ایس ڈالر سے ایک لاکھ یو ایس ڈالرز یا اس کی مساوی قدر ہو تو، جرم دس سال تک سزائے قید محض کا سزاوار ہوگا:  
مگر شرط یہ ہے کہ سزائے قید تین سال سے کم نہ ہوگی: یا

(پنجم) اگر کرنسی کی رقم ایک لاکھ یو ایس ڈالرز سے زائد یا اس کی مساوی قدر ہو تو، جرم چودہ سال تک سزائے قید محض کا سزاوار ہوگا:  
مگر شرط یہ ہے کہ سزائے قید پانچ سال سے کم نہ ہوگی۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) کی شق (الف) کی اغراض کے لیے جدولی اشیاء کی قدر کا تعین صراحت کردہ طریقہ کار کی مطابقت میں کیا جائے گا۔

(۳) کوئی بھی شخص جس نے ذیلی دفعہ (۱) کے تحت جرم کی بابت مدد کی ہو، معاونت کی ہو، ترغیب دی ہو، کوشش کی ہو یا ساز باز کی ہو یا شخص جو اشیاء کو بارڈر پار کروانے میں سہولت کار ہو یا اُن کو چلانے کے لیے نیٹ ورک چلاتا ہو یا اس کا منتفع ہو، کارندہ ہو، مال بردار ہو، اسی ہی جرم کا مجرم متصور ہوگا اور اسی طریقہ کار میں اسے سزا دی جائے گی جیسا کہ ذیلی دفعہ (۱) میں فراہم کیا گیا ہے۔

۳۔ جدولی اشیاء کی تلاشی اور قبضے میں لینے کا اختیار۔ (۱) جب کسی افسر کے پاس شبہ کرنے

کی معقول وجوہات ہوں، خواہ کسی کی بھی جانب سے یا خود اپنی معلومات پر کہ ایک شخص جدولی اشیاء کو اسمگلنگ کی غرض سے اپنے ساتھ لے جا رہا ہے یا اپنی سواری میں رکھی ہوئی ہیں یا ذخیرہ کی ہوئی ہیں، وہ اس کو روک سکتا ہے اور اس شخص کی سفری سامان، سامان یا سواری کی بلا وارنٹ تلاشی لے سکتا ہے:

مگر شرط یہ ہے کہ ذیلی دفعہ (۱) کے تحت اختیار کو بین الاقوامی بارڈر یا ایئر پورٹ کے احاطہ سے پانچ کلومیٹر کے فاصلے کے اندر استعمال کیا جاسکے گا:

**تشریح:** سفری سامان، سامان یا سواری کی تلاشی کرنے کی غرض سے افسر کسی بھی تالے کو کھول سکتا ہے یا توڑ سکتا ہے یا کسی پیکج کو کھول سکتا ہے۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) کے تحت شخص یا سواری کی تلاشی پر اگر جدولی اشیاء پائی جاتی ہیں جن پر شبہ ہو کہ یہ سمگلنگ کی جارہی ہیں، تو افسران کو فوراً قبضے میں لے گا اور تلاشی کے دوران پائی جانے والی جدولی اشیاء اور دیگر متعلقہ مواد کی ایک تفصیلی رپورٹ تیار کرے گا۔

(۳) اس آرڈیننس کے تحت تلاشی اور قبضے پر مجموعہ قانون کے تحت احکامات قابل اطلاق نہیں ہوں گے۔

## ۵۔ قبضے میں لی گئی جدولی اشیاء کی نیلامی کا اختیار۔ (۱) فی الوقت نافذ العمل دیگر کسی

قانون میں شامل کسی بھی شے کے باوصف اور اس آرڈیننس کے تحت قانونی کارروائی کے علاوہ افسر دفعہ ۴ کے تحت قبضے میں لی گئی جدولی اشیاء کا حسب ذیل طریقہ کار میں اقدام کرے گا۔

(الف) جہاں قبضے میں لی گئی اشیاء غیر ملکی کرنسی پر مشتمل ہو تو اس کو نیشنل بینک پاکستان میں نفع کے

حامل غیر ملکی کرنسی کے کھاتے میں جمع کر دیا جائے گا، اور اگر:۔۔۔

(اول) ملزم شخص دفعہ ۳ کے تحت جرم میں بری ہو جاتا ہے تو جمع شدہ رقم بمع منافع کے اس

ملزم کو واپس گزاشت کی جائے گی؛ یا

(دوم) ملزم شخص کو دفعہ ۳ کے تحت سزا ہو جاتی ہے تو جمع شدہ رقم بمع منافع کے سرکاری

خزانے میں منتقل اور جمع کی جائے گی۔

(ب) جہاں قبضے میں لی گئی اشیاء غیر ملکی کرنسی کے علاوہ ہو تو، افسر دفعہ ۴ کے تحت قبضے میں لی گئی

جدولی اشیاء کو ایسے طریقہ کار میں جیسا کہ صراحت کیا جائے نیلامی کے ذریعے فروخت

کر سکے، گا اور اس طرح اکٹھی کی گئی آمدن کو نیشنل بینک پاکستان میں نفع کے حامل کھاتے

میں جمع کر دیا جائے گا، اور اگر:۔۔۔

(اول) ملزم شخص جس کی جدولی اشیاء نیلام کی گئی ہوں اُس کو دفعہ ۳ کے تحت جرم میں بری

کیا جاتا ہے تو جمع شدہ رقم بمع منافع کے مذکورہ ملزم کو واپس گزاشت کی جائے گی، یا

(دوم) ملزم شخص جس کی جدولی اشیاء نیلام کی گئی ہو اس کو دفعہ ۳ کے تحت جرم میں سزا دی جاتی ہے تو جمع شدہ رقم بمع منافع کے سرکاری خزانے میں منتقل اور جمع کی جائے گی۔

## ۶۔ درست اندازی جرم اور بلا وارنٹ گرفتاری۔ (۱) مجموعہ قانون میں شامل کسی بھی

شے کے باوصف، اس آرڈیننس کے تحت قابل سزا تمام جرائم قابل دست اندازی اور ناقابل ضمانت ہوں گے۔  
(۲) دفعہ ۸ میں فراہم کردہ خصوصی عدالت افسر کی جانب سے تحریری معلومات پر اس آرڈیننس کے تحت جرم کی اختیار سماعت کرے گی۔

(۳) ایک افسر کسی بھی شخص کو جس کے خلاف باوثوق معلومات ہوں کہ اس نے اس آرڈیننس کے خلاف جرم کا ارتکاب کیا ہے تو وہ اس کو بغیر وارنٹ گرفتار کر سکے گا۔

## ۷۔ جرائم کی سرسری سماعت کا اختیار۔ (۱) اس آرڈیننس کے تحت قابل سزا جرائم کی سماعت

دفعہ ۸ میں فراہم کردہ خصوصی عدالت کی جانب سے سرسری طریقہ کار میں کی جائے گی جیسا کہ قانون کی دفعات ۲۶۲ تا ۲۶۵ میں فراہم کیا گیا ہے جہاں تک قابل اطلاق ہو اور ضروری تطبیق کے ساتھ:

مگر شرط یہ ہے کہ قانون کی دفعہ ۲۶۲ کی ذیلی دفعہ (۲) کا اطلاق نہیں ہوگا۔

(۲) اس آرڈیننس کے تحت سماعت تیس دنوں کے اندر مکمل کی جائے گی۔

(۳) بلا لحاظ اس امر کے کہ اس دفعہ کے برعکس کچھ اور مذکور ہو، دفعہ ۸ کے تحت قائم کردہ خصوصی عدالتیں

مجموعہ قانون کے باب ۲۲ میں دیے گئے طریقہ کار کی پیروی کریں گی اور اس آرڈیننس کے تحت ملزم شخص کو سزا دینے کی اغراض کے لیے خصوصی عدالت قانون کے تحت سیشن عدالت کو عطا کردہ تمام اختیارات استعمال کرے گی۔

## ۸۔ خصوصی عدالتیں۔ (۱) ذیلی دفعہ (۲) سے مشروط قانون محصولات ۱۹۶۹ء (نمبر ۴ بابت ۱۹۶۹ء)

کی دفعہ ۱۸۵ کے تحت قائم کردہ موجودہ خصوصی عدالتیں (کسٹم، محصول اور انسداد سمگلنگ) کو اس آرڈیننس کے تحت ارتکاب کردہ جرائم کی سماعت کا اختیار حاصل ہوگا۔

(۲) وفاقی حکومت چیف جسٹس پاکستان کی مشاورت سے اور سرکاری جریدے میں اعلان کے ذریعے

خصوصی عدالت کے اختیارات کو کسی بھی سیشن جج یا ایڈیشنل سیشن جج کو عطا کرے گی اور ان کے اختیار سماعت کے علاقے کی صراحت کرے گی۔

۹۔ اپیل۔ (۱) اس آرڈیننس کے تحت سزا کے حکم اور سزا سے متاثرہ شخص مذکورہ حکم سے تیس دنوں کے اندر متعلقہ عدالت عالیہ کے روبرو اپیل دائر کر سکے گا۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) کے تحت اپیل کی سماعت عدالت عالیہ کے دو ججوں پر مشتمل بینچ کی جانب سے کی جائے گی اور تیس دنوں کے اندر تصفیہ کیا جائے گا۔

۱۰۔ اطلاع دینے والوں کے لیے انعام۔ کوئی بھی ماسوائے وفاقی، صوبائی یا مقامی حکومتوں

کے عہدہ داروں کے جو ایک افسر کو سمگلنگ کے کسی فعل یا افعال کی بابت معلومات فراہم کرتا ہے جو سزایابی اور سرکاری خزانے میں فنڈز کی منتقلی پر منتج ہو تو وہ سرکاری خزانے میں منتقل کی جانے والی رقم کے دس فیصد کے مساوی انعام کا حقدار ہوگا ایسے طریقہ کار میں جیسا کہ صراحت کیا جائے۔

۱۱۔ ضلعی انتظامیہ کا کردار۔ (۱) ضلعی انتظامیہ کا کوئی بھی عہدیدار جو بی پی ایس۔ ۱۷ کے

عہدے سے کم کا نہ ہو اس آرڈیننس کے تحت کسی بھی معلومات کی خلاف ورزی کی بابت کسی بھی شخص کی شکایت یا معلومات پر یا اس کے اپنے علم یا معلومات پر مذکورہ معلومات کو ایک افسر تک پہنچا سکے گا۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) کے تحت معلومات کی موصولی پر افسر کا فرض ہے کہ وہ معلومات پر قانونی کارروائی شروع کرے گا اور سختی کے ساتھ اس آرڈیننس کے احکامات کی مطابقت میں چارہ جوئی کرے گا۔

(۳) افسر کی جانب سے ذیلی دفعہ (۲) کے تحت ذمہ داریوں کی تسلی بخش تعمیل نہ کرنے کی صورت میں متعلقہ ڈپٹی کمشنر غفلت کا رافسر کے خلاف قانون کے مطابق کارروائی کرنے کے لیے متعلقہ حاکم مجاز کو اس واسطے رپورٹ ارسال کرے گا۔

۱۲۔ امتناعی نظر بندی۔ (۱) جب ایک افسر کے پاس شبہ کی معقول وجوہات ہوں خواہ کسی بھی ذرائع

کی یا اس کی اپنی معلومات پر کہ ایک شخص کسی بھی عمل یا سمگلنگ کی لین دین میں مصروف ہے یا قرین قیاس مصروف ہے یا کوئی بھی ایسا کام کرتا ہے جو ایسے عمل کو سہولت پہنچاتا ہے یا بطور ایک عادی سمگلر مشہور ہو تو مذکورہ شخص کو بغیر وارنٹ کے گرفتار کیا جاسکے گا اور تحریری حکم کے ذریعے حراست میں لیا جاسکے گا۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) کے تحت حکم حراست متعلقہ ڈپٹی کمشنر کی پیشگی منظوری کے بغیر جاری نہیں کیا جائے گا جو اس کو دستیاب معلومات اور رپورٹس کی بنیاد پر اپنا نقطہ نظر دے گا اور جہاں مذکورہ حکم حراست جاری کیا گیا ہو تو حکم وضع

کرنے والا افسر جتنی جلدی ہو سکے لیکن حراست کی تاریخ سے پندرہ دنوں تک مذکورہ شخص کو ان وجوہات سے آگاہ کرے گا جن پر حکم وضع کیا گیا ہے اور اس کو متعلقہ ڈویژن کے کمشنر کو صورت حال کی وضاحت وضع کرنے کا پیشگی موقع فراہم کرے گا۔

(۳) جہاں ذیلی دفعہ (۲) کے تحت صورت حال کی وضاحت وضع کی گئی ہو تو متعلقہ ڈویژن کا کمشنر صورت حال کی وضاحت پر غور کر کے اور زیر حراست شخص یا اس کے نمائندے کو سماعت کا موقع فراہم کرنے کے بعد حکم میں ترمیم، منسوخ یا تصدیق کر سکے گا۔

(۴) متعلقہ ڈویژن کا کمشنر ضمانتی چیکلوں کی فراہمی پر زیر حراست شخص کو مشروط رہائی کا حکم دے سکے گا جس کی رقم اس کی جانب سے مقدمے کے حالات کو مد نظر رکھنے کے بعد مقرر کی جائے گی۔

(۵) ذیلی دفعہ (۱) کے تحت وضع کردہ حکم کے تحت ایک شخص کو تین ماہ سے زیادہ مدت تک حراست میں نہیں رکھا جائے گا۔

(۶) بجز اس کے کہ اس آرڈیننس اور اس کے تحت وضع کردہ قواعد میں کچھ اور مذکور ہو اس آرڈیننس اور اس کے تحت وضع کردہ قواعد کے تحت وضع کردہ کسی بھی حکم یا کی گئی کارروائیوں پر کسی بھی عدالت میں اعتراض نہیں کیا جائے گا اور کسی بھی عدالت کی جانب سے اس آرڈیننس یا اس کے تحت وضع کردہ قواعد یا اس کے تحت عطا کردہ کسی بھی اختیار کی پیروی میں کی گئی کارروائیوں پر کسی بھی فیصلے کی بابت کوئی حکم امتناعی نہیں دیا جائے گا۔

**۱۳۔ بارثوث اختیار جائز ہوگا، وغیرہ۔** جب کسی بھی شخص پر الزام ہو کہ اس نے اس آرڈیننس کے تحت جرم کا ارتکاب کیا ہے اور کو بھی سوال اٹھتا ہے خواہ اس نے کوئی عمل انجام دیا تھا یا اختیار جائز کے تحت اس کے قبضے میں کوئی بھی شے تھی یا پروانہ، لائسنس یا فی الوقت نافذ العمل دیگر کسی قانون میں صراحت کردہ دیگر دستاویز کے تحت ثبوت کہ اس کے پاس ایسا اختیار پروانہ لائسنس یا دیگر دستاویزات تھے۔

**۱۴۔ اشخاص جو استغاثہ وغیرہ کا انعقاد کر سکیں۔** (۱) مجموعہ قانون میں شامل کسی بھی شے کے باوصف انداد سملنگ ایکٹ ۱۹۷۷ء (نمبر ۱۲ بابت ۱۹۷۷ء) کی دفعہ ۴۷ کے تحت تقرر کردہ خصوصی پیروکار خصوصی عدالت کے رد برو استغاثہ کے انعقاد اور واپس لینے کا مجاز ہوگا جب وفاقی بورڈ برائے محصولات کے سرپرست اعلیٰ اس کی جانب سے مجاز کردہ کسی افسر کی جانب سے ایسا کرنے کا حکم دیا گیا ہو۔

(۲) تقرر کردہ قانونی افسر عدالت عالیہ کے روبرو کارروائیوں کے انعقاد اور مذکورہ کارروائیوں کو واپس لینے کا مجاز ہوگا جب وفاقی بورڈ برائے محصولات کے سرپرست اعلیٰ یا اس کی جانب سے مجاز کردہ افسر کی جانب سے ایسا کرنے کا حکم دیا گیا ہو۔

۱۵۔ آرڈیننس کے تحت انجام دیے گئے عمل کا تحفظ۔ (۱) کسی بھی شخص کے خلاف کسی بھی شے کی بابت کوئی مقدمہ، استغاثہ یا قانونی کارروائیاں نہیں کی جائیں گی جو اس نے نیک نیتی سے انجام دیا ہو یا انجام دینے کا ارادہ رکھتا ہو۔

(۲) ماسوائے جیسا کہ اس آرڈیننس میں فراہم کیا گیا ہے، کسی بھی وجہ سے اس آرڈیننس کے تحت کسی بھی کارروائیوں کو چیلنج کرنے کے لئے کوئی بھی مقدمہ یا دیگر قانونی کارروائیاں نہ کی جاسکیں گی۔

۱۶۔ افسر کی معاونت میں کارروائی۔ اس آرڈیننس کے احکامات کو موثر بنانے کے لیے ایک افسر جہاں وہ مناسب سمجھے قانون نافذ کرنے والی ایجنسیوں کی معاونت طلب کر سکے گا۔

۱۷۔ قواعد وضع کرنے کا اختیار۔ حکومت اس آرڈیننس کے اغراض کو عمل میں لانے کے لیے سرکاری جریدے میں اعلان کے ذریعے قواعد وضع کر سکے گی۔

۱۸۔ آرڈیننس دیگر قوانین پر غالب ہوگا۔ اس آرڈیننس کے احکامات فی الوقت نافذ العمل دیگر کسی قانون میں شامل کسی بھی شے کے باوصف موثر ہوں گے۔

۱۹۔ جدول میں ترمیم کا اختیار۔ حکومت سرکاری جریدے میں اعلان کے ذریعے جدول میں کسی بھی شے کے اضافے یا حذف یا اس میں کسی بھی شے یا جنس یا اس کے درجے کی بابت ترمیم کر سکے گی۔

۲۰۔ ازالہ مشکلات۔ اگر اس آرڈیننس کے احکامات کو موثر بنانے میں کوئی مشکل پیش آئے تو وفاقی حکومت سرکاری جریدے میں اعلان کے ذریعے ایسا حکم وضع کر سکے گی جو اس آرڈیننس کے احکامات سے متناقض نہ ہو جو ازالہ مشکل کے غرض کے لیے ضروری ہے۔

## جدول

[دیکھیں دفعہ ۲ (اول)]

۱	غیر ملکی کرنسی	۹	گڑ
۲	سونہ اور چاندی	۱۰	چاول
۳	قیمتی پتھر	۱۱	گندم، ہر قسم کا آٹا
۴	چینی	۱۲	کیمیائی کھاد ہر طرح کی
۵	پیاز	۱۳	مویشی
۶	دالیں ہر قسم کی	۱۴	مکئی
۷	نمک	۱۵	خوردنی تیل، ہائیڈروجن سے آمیزش کردہ یا بصورت دیگر
۸	آلو	۱۶	معالجاتی اشیاء جیسا کہ ڈی آر اے پی ایکٹ، ۲۰۱۲ء کی دفعہ ۲ میں بیان کیا گیا ہے

## بیان اغراض ووجوہ

اس بل کا مقصد اسلامی جمہوریہ پاکستان کے دستور، ۱۹۷۳ء کے آرٹیکل ۷۰ کی شق (۱) کے تحت قومی اسمبلی میں کووڈ-۱۹ (اسگٹنگ کی روک تھام) آرڈیننس، ۲۰۲۰ء (نمبر ۳ بابت ۲۰۲۰ء) پیش کرنا ہے۔ چونکہ بل کا بنیادی مقصد اسلامی جمہوریہ پاکستان کے دستور، ۱۹۷۳ء کے آرٹیکل ۷۳ کی شق (۳) کی ذیلی شق (الف) کی صراحت کے مطابق بھاری جرمانے اور دیگر مالی سزائیں عائد کرنا ہے، اس لئے یہ مالیاتی بل نہیں ہے۔

۲۔ کرونا وائرس کی وبا (کووڈ-۱۹) کے بین الاقوامی سطح پر پھیلاؤ کی وجہ سے اس بات کا احتمال ہے کہ زرعی اجناس اور ضروری اشیاء کی فراہمی کا سلسلہ متاثر ہو سکتا ہے جس سے دیگر ممالک کو اسگٹنگ کی ترغیب مل سکتی ہے اور ان اشیاء کی کمی مارکیٹ کے مقابلے میں بین الاقوامی قیمتوں میں اضافہ ہو سکتا ہے۔ معاشرے کے تمام طبقوں تک ملکی مارکیٹ میں ان غذائی اجناس اور ضروری اشیاء کی دستیابی کو یقینی بنانے کے لئے کووڈ-۱۹ کے منفی غذائی اثرات کو کم کرنے کے لئے ترجیحی بنیادوں پر اقدامات کرنے کی اشد ضرورت ہے۔ اسگٹنگ کو حوصلہ شکنی کے لئے سخت قانون سازی کی بھی ضرورت ہے تاکہ اس مشکل کی گھڑی میں ان کے استعمال کے لئے عوام الناس کو ملکی مارکیٹ میں ان کی دستیابی کو یقینی بنایا جاسکے۔

۳۔ ایکٹ ہذا کا مقصد اشیاء خورد و نوش اور دیگر اشیاء ضروریہ کی اسگٹنگ جیسی لعنت پر عبرت ناک سزاؤں کے ذریعے قابو پانا ہے تاکہ وبائی مرض کرونا وائرس (کووڈ-۱۹) کے پھیلنے کے نتیجے میں پیدا ہونے والی صورتحال پر موثر طور پر قابو پایا جاسکے۔

ڈاکٹر عبدالحفیظ شیخ

وزیراعظم کے مشیر برائے

خزانہ و محاصل