

[*As* INTRODUCED IN THE NATIONAL ASSEMBLY]

A

BILL

further to amend the Constitution of the Islamic Republic of Pakistan

WHEREAS it is expedient further to amend the Constitution of the Islamic Republic of Pakistan, for the purposes hereinafter appearing;

It is hereby enacted as follows:-

1. **Short title and commencement.**- (1) This Act may be called the Constitution (Amendment) Act, 2018.

(2) It shall come into force at once.

2. **Insertion of Article 25B of the Constitution.**- In the Constitution of the Islamic Republic of Pakistan, hereinafter referred to as the Constitution, after Article 25A, the following new Article shall be inserted, namely: -

“25B. Establishment of Women Universities.- The State shall take necessary steps to establish women university in each city of the country having population of 5,00,000 or more by 2020;

Provided that a completely separate women campus of a university will suffice in this regard:

Provided further that this Article shall not prevent the government to establish women universities in smaller cities.”.

3. **Amendment of Article 51 of the Constitution.**- In the Constitution, in Article 51.-

(a) in clause (1), for the expression “three hundred and thirty-six” the expression “three hundred and forty *one*” shall be substituted;

(b) in clause (4),—

(i) for the word “ten” the word “fifteen” shall be substituted; and

(ii) after clause (4), the following new clause, shall be inserted, namely: -

“(4A) The members to fill the seats referred to in clause (4) shall be elected through direct election by casting free vote by minority communities in accordance with law.”;

(c) In clause (6)-

(i) for paragraph (e), the following shall be substituted, namely: -

“(e) Non-Muslim shall have the right to cast dual vote; one vote for general seat and second vote for reserved seat in accordance with the law; and”;

(ii) after paragraph (e), the following new paragraph (f), shall be inserted, namely: -

“(f) “Delimitation of constituencies for National Assembly and Provincial Assemblies shall be made on Provincial basis by Election Commission of Pakistan as proposed in the following table: -

Province	Balochistan	KPK	Punjab	Sindh	Total
Seats for NA	1	1	5	8	15

4. Insertion of Article 63B of the Constitution.- In the Constitution, after Article 63A, the following new Article shall be inserted, namely: -

“63B. Disqualification.- A member shall permanently be disqualified to be elected as member of Majlis-e-Shoora (Parliament) or of a Provincial Assembly if he is elected or attempts to be elected or elects or attempts to elect a member by way of bribery of any kind:

Provided that a member who is already a member or elected as a member and commits the act of bribery as aforesaid, shall be de-seated forthwith.”

5. Amendment of Article 92 of the Constitution.- In the Constitution, in Article 92, in clause (1), for the expression “and Ministers of State” the expression “, Ministers of State and Parliamentary Secretaries” shall be substituted.

6. Amendment of Article 106 of the Constitution.- In the Constitution, in clause (1), for the table, the following shall be substituted, namely:-

	General Seats	Women	Non-Muslims	Total
Balochistan	51	11	04	66
Khyber Pakhtunkhwa	99	22	04	125
Punjab	297	66	10	373
Sindh	130	29	14	173

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

The women are most neglected segment of Pakistani society. There is no concept of women empowerment without higher education. So, insertion of Article 25B will open new avenues for women education and empowerment.

Under Article 36 of the Constitution, the State is obliged to safeguard the legitimate rights and interests of minorities. Presently under Article 51(4) of the Constitution, ten seats are reserved for non Muslims in the National Assembly. As regards seats for non-Muslims in Provincial Assemblies, under Article 106 of the Constitution, three seats are reserved in the Provincial Assembly of Balochistan, three in Khyber Pakhtunkhwa, eight in Punjab and nine seats in the Provincial Assembly of Sindh. These seats were added/increased long back.

There were ten reserved seats for non-Muslims when the numbers of general seats were 207. When general seats were increased to 272 in 2002, the number of seats reserved for non-Muslims remained the same, i.e. 10. Minority community strongly feels that minority's representation in National and Provincial assemblies may be increased according to the proportion to the population of non-Muslims.

Direct Electorate Instead of Choosing from Party List:

By choosing from party list the minority community has no say in as to who occupies the 10 reserved seats in the National Assembly. Instead, these seats become a tool for victorious parties to pick their favorites. Moreover, there is fragile relation between these elected and reserved seats and those who active member of the minority community.

Sensing the sentiments of the minority communities in Pakistan it's time to end the party list system. Changing the election procedure of reserved seats of Non-Muslim is not a new phenomenon. In 1985, separate electorate was introduced for non-Muslim and on the basis of separate electorate five elections were held which were totally abolished in 2002. On top of that, in the Global community religious and ethnic minority communities are represented in the parliament through direct election. Taking example of Jordan, Lebanon, India, New Zealand, Fiji, Croatia, Iran and Belgium where religious and ethnic minorities are elected through direct electorate.

Dual Vote System for non-Muslims

Besides changing the election criteria of reserved seats for non-Muslims, it is also proposed to give the right to the non-Muslims to cast double vote. This means dual franchise and enables non-Muslims to cast one vote to a general seat candidate and the second to a member of their own community. This way they would remain integrated with the mainstream politics and true representatives of their communities would surface. The representative would be answerable to their community and take keen interest in the welfare and development of their communities. The argument of double vote cites the example of the residents of Azad Jammu & Kashmir who cast votes both in their AJK hometown constituencies and in Pakistani constituencies where they reside.

Constituency on Divisional Basis:

For election on reserved seats for non-Muslims the delimitation of constituencies may be made on divisional basis by the Election Commission of Pakistan. The number of Divisions included in each constituency shall be on the basis of Non-Muslim population, so as to make a total of 15 constituencies for the National Assemblies.

Using the same mechanism 4 constituencies shall be formed in Balochistan, 4 in KPK, 10 in Punjab, and 14 in Sindh for Provincial Assemblies. Since 2002 the electoral role in general election do not identify voter by their religion. In this regard NADRA is the only source to track down Non-Muslim population in all divisions of Pakistan because NADRA has documented the religion of every citizen who applies for NADRA CNIC

In order to bring transparency in the election process, especially, for those of reserved seats for Minorities, Women and election of Senate of Pakistan, insertion of Article 63-B is necessary. Similarly, to promote the culture of honesty, transparency, merit and fair play, in general, in the country, this amendment will play vital role.

Article 92 of the Constitution explains the procedure of appointment of Federal Minister and Ministers of State from amongst the members of Parliament. The Constitution of Islamic Republic of Pakistan does not explain the appointment method of the Parliamentary Secretaries. On the other hand, every Government appoints Parliamentary Secretaries who work as a Minister in the august House, during the session. Such appointments of Parliamentary Secretaries are not in conformity of the Constitution. In order to remove such legal ambiguity it is necessary to make adequate amendment in the Constitution as proposed.

Sd/-
Dr. Ramesh Kumar Vankwani,
Member, National Assembly

[قومی اسمبلی میں پیش کردہ]

اسلامی جمہوریہ پاکستان کے دستور میں مزید ترمیم کرنے کا

بیل

چونکہ یہ قرین مصلحت ہے کہ بعد ازیں ظاہر ہونے والی اغراض کے لیے اسلامی جمہوریہ پاکستان کے دستور میں مزید ترمیم کی جائے؛ لہذا بذریعہ ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:-

۱۔ مختصر عنوان اور آغاز نفاذ:- (۱) ایکٹ ہذا دستور (ترمیمی) ایکٹ، ۲۰۱۸ء کے نام سے موسوم ہوگا۔
(۲) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ دستور کے آرٹیکل ۲۵ ب کی شمولیت:- اسلامی جمہوریہ پاکستان کے دستور میں، جس کا بعد ازیں دستور کے طور پر حوالہ دیا گیا ہے، آرٹیکل ۲۵ رالف کے بعد حسب ذیل نیا آرٹیکل شامل کر دیا جائے گا، یعنی:-
”۲۵ ب۔ خواتین یونیورسٹیوں کا قیام:- ۲۰۲۰ء تک ریاست ۵۰۰،۰۰۰ یا زائد آبادی کے حامل ملک کے ہر شہر میں یونیورسٹی قائم کرنے کے لیے ضروری اقدامات کرے گی۔

مگر شرط یہ ہے کہ اس ضمن میں یونیورسٹی کا خواتین کے لیے بقدر ضرورت ایک کھل پلحدہ کیسپس ہوگا؛ مگر مزید شرط یہ ہے کہ یہ آرٹیکل چھوٹے شہروں میں حکومت کے لیے خواتین یونیورسٹیوں کے قیام میں مانع نہیں ہوگا۔“
۳۔ دستور کے آرٹیکل ۵۱ میں ترمیم:- دستور میں، آرٹیکل ۵۱ میں۔
(الف) شق (۱) میں الفاظ ”تین سو چھتیس“ کی بجائے الفاظ ”تین سو پچھتیس سے“ تبدیل کر دیئے جائیں گے؛
(ب) شق (۳) میں،۔

(اول) لفظ ”دس“ کی بجائے لفظ ”پندرہ“ تبدیل کر دیا جائے گا؛ اور
(دوم) شق (۴) کے بعد، حسب ذیل نئی شق شامل کر دی جائے گی، یعنی:-
” (۴ رالف) شق (۴) میں محولہ نشستوں کو پُر کرنے کے لیے اراکین کو قانون کے مطابق اقلیتی برادری کے آزادانہ ووٹ سے بلا واسطہ انتخاب کے ذریعے منتخب کیا جائے گا۔“
(ج) شق (۶) میں۔

(اول) پیرا (ہ) کو، حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:-
” (ہ) غیر مسلم کو دو ووٹ ڈالنے کا حق حاصل ہوگا، قانون کے مطابق ایک ووٹ عام نشست کے لیے اور دوسرا ووٹ مخصوص نشست کے لیے؛ اور
(دوم) پیرا (د) کے بعد، حسب ذیل نیا پیرا (و) حاصل کر دیا جائے گا، یعنی:-
” (و) ایکشن کمیشن پاکستان قومی اسمبلی بومصوبائی اسمبلیوں کے لیے صوبائی بنیادوں پر حلقہ بندیوں کے مجاز کی تجویز حسب ذیل جدول میں دی گئی ہے۔

ممبر	بلوچستان	کے پی کے	پنجاب	سندھ	میل
قومی اسمبلی کے لیے نشستیں	۱	۱	۵	۸	۱۵

(۴) دستور کے آرٹیکل ۶۳ رب کی شمولیت۔ دستور میں آرٹیکل ۶۳ رالف کے بعد حسب ذیل نیا آرٹیکل شامل کر دیا جائے گا۔

”۶۳ رب۔ نااہلی:۔ کوئی رکن بحیثیت رکن مجلس شوریٰ (پارلیمنٹ) یا کسی صوبائی اسمبلی کا رکن منتخب ہونے سے نااہل ہو جائے گا اگر وہ کسی قسم کی رشوت کے ذریعے منتخب ہو یا منتخب ہونے کی کوشش کرے یا کسی رکن کو منتخب کرائے یا کرانے کی کوشش کرے۔

بشرطیکہ کوئی رکن جو پہلے سے رکن ہو یا رکن کے طور پر منتخب ہوا ہو اور مذکورہ بالا کے طور پر رشوت ستانی کے فعل کا ارتکاب کرے، تو اس کی رکنیت فوراً ختم کر دی جائے گی۔

(۵) دستور کے آرٹیکل ۹۲ کی ترمیم:۔ دستور میں، آرٹیکل ۹۲ میں، شق (۱) میں، الفاظ ”اور وزائے مملکت“ کی بجائے عبارت ”وزارے مملکت و پارلیمانی سیکرٹریز“ تبدیل کر دی جائے گی۔

(۶) دستور کے آرٹیکل ۱۰۶ میں ترمیم:۔ دستور میں، شق (۱) میں، جدول کی بجائے حسب ذیل جدول کر دیئے جائیں گے، یعنی:۔

عام نشستیں	خواتین	غیر مسلم	کل
۵۱	۱۱	۰۳	۶۶
۹۹	۲۲	۰۳	۱۲۵
۲۹۷	۶۶	۱۰	۳۷۳
۱۳۰	۲۹	۱۳	۱۷۲

بیان اغراض و وجوہ

پاکستانی معاشرہ میں خواتین سب سے زیادہ نظر انداز کیا جانے والا طبقہ ہے۔ اعلیٰ تعلیم کے بغیر خواتین کو بااختیار بنانے کا تصور بھی نہیں کیا جاسکتا۔ لہذا آرٹیکل ۲۵ رب کو شامل کرنے سے خواتین کی تعلیم اور انہیں بااختیار بنانے کے لیے راہیں ہموار ہوں گی۔

دستور کے آرٹیکل ۳۶ کے تحت ریاست اقلیتوں کے حقوق اور مفادات کو قانونی تحفظ دینے کی پابندی ہے۔ اس وقت دستور کے آرٹیکل ۵۱ (۴) کے تحت قومی اسمبلی میں غیر مسلموں کے لیے دس نشستیں مخصوص کی گئی ہیں، جہاں تک دستور کے آرٹیکل ۱۰۶ کے تحت صوبائی اسمبلیوں میں غیر مسلموں کی نشستوں کا تعلق ہے، بلوچستان کی صوبائی اسمبلی میں تین نشستیں مخصوص کی گئی ہیں۔ خیبر پختونخوا میں تین، پنجاب میں آٹھ اور سندھ کی صوبائی اسمبلی میں نو نشستیں مخصوص کی گئی ہیں۔ یہ نشستیں بہت ارصہ پہلے شامل کی گئیں اور بڑھائی گئیں۔

جب عمومی نشستوں کی تعداد ۲۰۷ تھی تو غیر مسلموں کے لیے ۱۰ نشستیں مخصوص تھیں۔ جب ۲۰۰۲ء میں عمومی نشستوں کو بڑھا کر ۲۷۲ کیا گیا تو غیر مسلموں کے لیے مخصوص نشستوں کی تعداد وہی، یعنی ۱۰ رہی۔ اقلیتی طبقہ کو شدید تحفظات ہیں کہ قومی اسمبلی اور صوبائی اسمبلیوں میں اقلیتی نمائندگی کو اقلیتی آبادی کے تناسب کے مطابق اضافہ کیا جائے۔

پارٹی فہرست سے انتخاب کی بجائے براہ راست انتخاب:۔ پارٹی فہرست سے انتخاب کے ذریعے اقلیتی طبقہ کو کوئی علم نہیں ہوتا کہ قومی اسمبلی کی دس مخصوص نشستوں پر کون منتخب ہوگا اس کی بجائے یہ نشستیں فاتح جماعتوں کے لیے اقلیتی من پسند افراد کو منتخب کرنے کا ذریعہ ہیں۔ مزید برآں، ان منتخب ہونے والے اور مخصوص نشستوں اور اقلیتی طبقہ کے فعال رکن کے مابین ایک نازک تعلق ہوتا ہے۔

پاکستان میں اقلیتی طبقہ کے جذبات کا ادراک کرتے ہوئے یہ وقت پارٹی فہرست کے نظام کو ختم کرنے کا ہے۔ غیر مسلموں کی مخصوص نشستوں کے انتخابی طریقہ کار کو تبدیل کرنا کوئی نیا طریقہ کار نہیں ہے۔ ۱۹۸۵ میں غیر مسلموں کے لیے الگ انتخاب کی بنیاد پر پانچ حلقوں میں انتخابات ہوتے تھے جس کو ۲۰۰۲ میں ختم کر دیا گیا۔ اس بنیاد پر عالمی برادری میں مذہبی اور لسانی اقلیتی طبقات کو براہ راست انتخاب کے ذریعے پارلیمنٹ میں نمائندگی دی جاتی ہے اگر اردن، لبنان، بھارت، نیوزی لینڈ، فجی، کروشیا، ایران اور نیجیم کی مثالیں لیں جہاں مذہبی اور لسانی اقلیتوں کو براہ راست انتخاب کے ذریعے منتخب کیا جاتا ہے۔

غیر مسلموں کے لیے دوہرے ووٹ کا نظام:۔ غیر مسلموں کے مخصوص نشستوں کے لیے انتخابی معیار کو تبدیل کرنے کے علاوہ غیر مسلموں کو دہرا ووٹ ڈالنے کا حق دینے کی بھی تجویز دی جاتی ہے۔ اس کا مطلب دہری فریچائز ہے اور اس سے غیر مسلم ایک ووٹ عمومی نشست کے امیدوار اور دوسرا اپنی برادری کے امیدوار کو ووٹ ڈالنے کے قابل ہوتا ہے اس طرح یہ قومی سیاست سے منسلک رہیں گے اور ان کی برادری کے حقیقی نمائندے منتخب ہوں گے۔ یہ نمائندے اپنی برادری کو جواب دہ ہوں گے اور اپنی برادری کی فلاح و بہبود اور ترقی میں گہری دلچسپی لیں گے۔ دوہرے ووٹ کے لیے آزاد جموں و کشمیر کے باشندگان کی مثال کا حوالہ دیتا ہوں جو کہ اپنے آزاد جموں و کشمیر کے حلقہ میں بھی ووٹ ڈالتے ہیں اور پاکستانی حلقہ جات جہاں وہ رہائش پذیر ہیں، میں بھی ووٹ ڈالتے ہیں۔

ڈویژنل بنیادوں پر انتخابی حلقہ:۔ غیر مسلموں کے لیے مخصوص نشستوں پر انتخابات کے لیے الیکشن کمیشن پاکستان ڈویژنل بنیادوں پر حلقہ جات کی حد بندی کرے۔ ہر حلقہ میں شامل ڈویژنل کی تعداد غیر مسلم آبادی کی بنیاد پر ہوگی تاکہ قومی اسمبلی کے حلقہ جات کی کل تعداد ۱۵۰ کی جائے۔ اسی طریقہ کار کو اپناتے ہوئے صوبائی اسمبلی بلوچستان میں ۱۴ انتخابی حلقے، صوبائی اسمبلی خیبر پختونخوا میں ۴، صوبائی اسمبلی پنجاب میں ۱۰ اور صوبائی اسمبلی سندھ میں ۱۴ اجائی جائیں گی۔ ۲۰۰۲ء سے اب تک انتخابی فہرست میں عام انتخابات میں رائے دہندہ کے مذہب کی نشاندہی نہیں کرتی ہیں۔ اس ضمن میں نادرا واحد ذریعہ ہے جو پاکستان کے تمام ڈویژنوں میں غیر مسلم آبادی کی معلومات فراہم کرتا ہے کیونکہ نادرا نے ہر شہری کا مذہب دستاویز بند کیا ہے جو نادرا سی این آئی سی کے لیے درخواست دیتا ہے۔

انتخابی عمل میں شفافیت لانے بالخصوص اقلیتوں کی مخصوص نشستوں کے لیے خواتین اور سینٹ پاکستان کے انتخابات آرٹیکل ۶۳۔ ب کی شمولیت ضروری ہے۔ اسی طرح ملک میں عوامی مادیات انداری، شفافیت، میرٹ اور منصفانہ کردار کے کھچ کو فروغ دینے کے لیے، ترمیم ہذا اہم کردار ادا کرے گی۔ دستور کا آرٹیکل ۹۲، اراکین پارلیمنٹ میں سے وفاقی وزیر اور وزیرائے مملکت کی تقرری کے طریقہ کار کی وضاحت کرتا ہے۔ اسلامی جمہوریہ پاکستان کا دستور پارلیمانی سیکرٹریوں کی تقرری کے طریقہ کار کی وضاحت نہیں کرتا۔ دوسری جانب ہر حکومت پارلیمانی سیکرٹریز کا تقرر کرتی ہے جو دوران اجلاس معزز ایوان میں وزیر کے طور پر کام کرتے ہیں۔ پارلیمانی سیکرٹریوں کی ایسی تقرریاں دستور سے مطابقت نہیں رکھتی ہیں۔ اس قانونی منظم کے خاتمے کے لیے ضروری ہے کہ دستور میں پیش کردہ تجویز کے مطابق مناسب ترمیم کی جائے۔

دستخط

ڈاکٹر رمیش کمار ویٹکوانی

رکن، قومی اسمبلی۔